



Задачи сохранения биоразнообразия
в политике и программах развития
энергетического сектора России

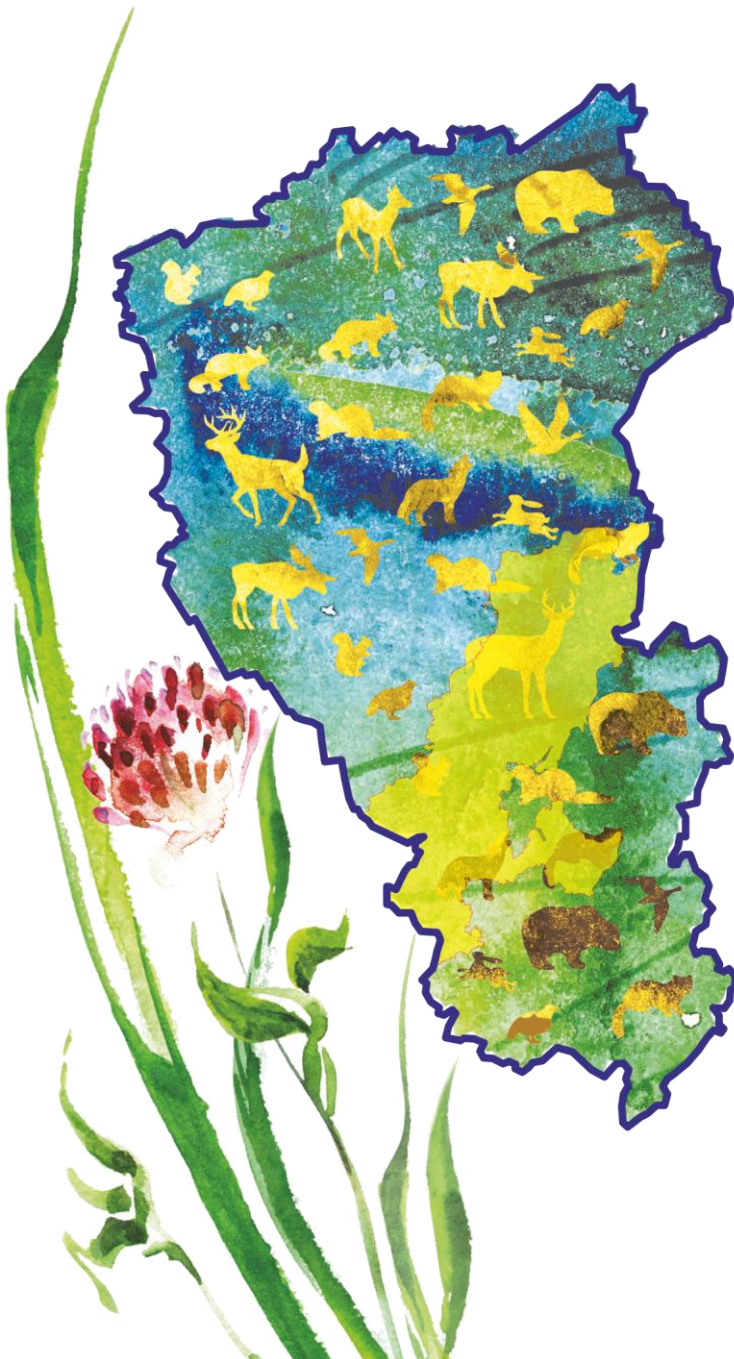


ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

О ВЫПОЛНЕНИИ

СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

«КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОКУЗНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА до 2025 г.»



*итоговый вариант
от 30 октября 2017 г.*

Новокузнецк
2017

СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЯХ

Основным исполнителем работ по выполнению стратегической экологической оценки, а также по подготовке Экологического доклада является ООО «ИнЭКА-консалтинг» (г. Новокузнецк). Работы выполнялись специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг», с привлечением сторонних экспертов в области экономической оценки экосистемных услуг, биоразнообразия и здравоохранения.

ООО «ИнЭКА-консалтинг» специализируется на выполнении различных экологических и социальных оценок, включая инженерно-экологические изыскания, оценку воздействия на окружающую среду, мониторинг биоразнообразия, экологические аудиты, планы управления экологическими и социальными вопросами, общественные обсуждения намечаемой деятельности и т.п.

Для выполнения оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг были привлечены специалисты ООО Научно технический центр «Ресурсы и консалтинг» (г. Ярославль).

Методологическое сопровождение работ по стратегической экологической оценке осуществляло НП «Центр по экологической оценке «Эколайн» (г. Москва).

Сведения о специалистах, принимавших участие в выполнении СЭО, приведены ниже.

Основной исполнитель работ:

Специалисты в области экологических оценок и общественного участия – ООО «ИнЭКА-консалтинг» (г. Новокузнецк)

Перфильев Евгений Евгеньевич, директор;

Перфильева Елена Владимировна, исполнительный директор;

Белозерова Светлана Сергеевна, специалист-эксперт;

Воробьева Елена Юрьевна, специалист-эксперт;

Губерт Галина Николаевна, специалист-эксперт;

Соколова Оксана Борисовна, специалист-эксперт;

Стадникова Ксения Викторовна, специалист-эксперт;

Ворон Татьяна Ивановна, специалист I категории;

Степаненко Ксения Игоревна, специалист I категории;

Кислякова Маргарита Аркадьевна, специалист I категории;

Гаврилова Наталья Андреевна, специалист II категории;

Мальцева Надежда Васильевна, руководитель проектов по общественному консультированию;

Чиликова Олеся Сергеевна, специалист проектов по общественному консультированию.

Привлеченные специалисты и консультанты:

Специалисты в области экономической оценки экосистемных услуг – ООО НТЦ «Ресурсы и консалтинг», г. Ярославль (соисполнитель работ по СЭО)

Фоменко Георгий Анатольевич, научный руководитель, доктор географических наук, профессор;

Фоменко Марина Александровна, руководитель текущих работ, заместитель директора, кандидат географических наук;

Лошадкин Константин Александрович, ответственный исполнитель, кандидат географических наук;

Михайлова Анастасия Вячеславовна, старший научный сотрудник, кандидат географических наук;

Арабова Елена Александровна, директор.

Специалисты в области сохранения биоразнообразия

Баранов Пётр Владимирович, доктор биологических наук, генеральный директор ООО «НПО «ОхотСервис», г. Новокузнецк;

Ваничева Людмила Константиновна, кандидат биологических наук, доцент, кафедра естественнонаучных дисциплин и методики преподавания Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк);

Ермак Наталья Борисовна, кандидат биологических наук, доцент, заведующая кафедрой экологии и техносферной безопасности Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк);

Климов Андрей Владимирович, кандидат биологических наук, доцент кафедры естественнонаучных дисциплин и методики преподавания Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк), директор НОЦ «Учебный ботанический сад».

Специалисты в области здравоохранения – Новокузнецкий государственный институт усовершенствования врачей (ГБОУ ДПО НГИУВ, г. Новокузнецк)

Чеченин Геннадий Ионович, доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой медицинской кибернетики и информатики;

Кожевников Андрей Александрович, кандидат социологических наук, проректор по общим вопросам;

Жилина Наталья Михайловна, доктор технических наук, доцент, профессор кафедры медицинской кибернетики и информатики;

Часовников Константин Викторович, кандидат медицинских наук, доцент кафедры медицинской кибернетики и информатики;

Власенко Анна Егоровна, кандидат технических наук, инженер-математик Кустового медицинского информационно-аналитического центра г. Новокузнецка.

Специалисты в области муниципального управления – Новокузнецкий институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет» (НФИ КемГУ, г. Новокузнецк)

Мальковец Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры муниципального управления;

Зубарева Татьяна Александровна, кандидат педагогических наук, руководитель Центра управления проектами.

Специалисты в области методологии СЭО – Центр по экологической оценке «Эколайн» (г. Москва)

Хотулева Марина Владиленовна – директор, кандидат химических наук;

Артов Андрей Михайлович – ведущий сотрудник.

При выполнении стратегической экологической оценки, в составе Рабочей группы принимали участие **специалисты администрации Новокузнецкого муниципального района, а также ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница»**

Шарнин Андрей Валерьевич, первый заместитель главы Новокузнецкого муниципального района¹;

Исаков Константин Геннадьевич, и.о. первого заместителя главы Новокузнецкого муниципального района (заместитель главы Новокузнецкого муниципального района по экономике);

Шабалина Ксения Александровна/Лойко Екатерина Владимировна/Булава Юлия Григорьевна, инспектора-экологи Комитета по ЖКХ Новокузнецкого муниципального района;

Сайбель Екатерина Николаевна, председатель Комитета по социальной политике администрации Новокузнецкого муниципального района;

Данильченко Роман Владимирович, председатель Комитета ЖКХ;

Долматов Сергей Николаевич, начальник отдела стратегического развития, инвестиций и потребительского рынка;

Христенко Вячеслав Владимирович, начальник Управления муниципальных имущественных отношений;

Чайников Константин Александрович, директор МБУ «Центр по землеустройству и муниципальному имуществу в МО «Новокузнецкий муниципальный район»;

Старосвет Леонид Владимирович, начальник Управления по промышленности и транспорту;

Мельник Вадим Николаевич, начальника отдела по сельскому хозяйству, продовольствию и природопользованию;

Ерахтина Надежда Николаевна, начальник отдела архитектуры и градостроительства;

Грищенко Михаил Валерьевич, главный врач ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница».

¹ - Шарнин А.В. занимал указанную должность на момент выполнения стратегической экологической оценки до мая 2017 года. На момент подготовки Экологического доклада должность и.о. первого заместителя главы Новокузнецкого муниципального района занимает Исаков К.Г.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕС	– Европейский союз
ЖКХ	– жилищно-коммунальное хозяйство
ЗС	– заинтересованные стороны
ИЭИ	инженерно-экологические изыскания
КО	– Кемеровская область
«Комплексная программа...»	– «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.»
МО	– муниципальное образование
НДТ	– наилучшие доступные технологии
НМР	– Новокузнецкий муниципальный район
ОВОС	– оценка воздействия на окружающую среду
ООН	– Организация Объединенных Наций
ООО	– общество с ограниченной ответственностью
ООПТ	– особо охраняемые природные территории
ПДВ	– предельно допустимые выбросы
ПДК	– предельно допустимая концентрация
ПРООН	– Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСД	– проектно-сметная документация
ПЭО	– предварительная экологическая оценка
РФ	– Российская Федерация
СЭО	– стратегическая экологическая оценка
ТЗ	– техническое задание
ТКО (ТБО)	– твердые коммунальные отходы (твердые бытовые отходы)
УКИЗВ	– удельный комбинаторный индекс загрязненности воды
ФГБОУ ВО	– Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
ЧС	– чрезвычайные ситуации

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. ПРОЦЕДУРА ВЫПОЛНЕНИЯ СЭО	9
1.1. Методическая основа и этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»	9
1.2. Цели и задачи СЭО «Комплексной программы...»	14
2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА ОЦЕНКИ	14
2.1. Структура целей «Комплексной программы...»	16
2.2. Возможность внесения корректировок по результатам СЭО.....	18
3. РЕЗУЛЬТАТЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОЦЕНОК В СОСТАВЕ СЭО	19
3.1. Виды работ в составе СЭО и методы их выполнения.....	19
3.2. Экологическая оценка территории Новокузнецкого муниципального района.....	21
3.2.1. Характеристика Новокузнецкого муниципального района.....	21
3.2.2. Оценка существующего состояния окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района и анализ трендов	27
3.2.3. Значимые экологические проблемы	44
3.3. Оценка ценности экосистемных услуг и биоразнообразия Новокузнецкого муниципального района	44
3.3.1. Исходные данные для выполнения оценки.....	45
3.3.2. Идентификация и типология экосистем района и предоставляемых ими экосистемных услуг	46
3.3.3. Результаты оценок	51
3.3.4. Основные выводы.....	56
3.3.5. Обоснование необходимости выполнения оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия	57
3.4. Целевой анализ	58
3.5. Анализ альтернатив социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района	62
3.6. Оценка достаточности мероприятий «Комплексной программы...» для решения значимых экологических проблем	68
3.7. Оценка потенциальных воздействий на окружающую среду в результате реализации «Комплексной программы...»	69
3.8. Оценка возможностей для сбора данных о состоянии окружающей среды	71
3.8.1. Перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района	72
3.8.2. Существующая система государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района	77
4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СЭО	82
4.1. Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения.....	84
4.2. Алгоритм разработки рекомендаций	85
4.3. Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента	87
4.4. Рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды.....	88
4.5. Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем	89
4.5.1. Рекомендации по снижению негативного воздействия угледобычи.....	89
4.5.2. Рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды.....	91
4.5.3. Рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха	91
4.5.4. Рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации.....	92
4.5.5. Рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения	92
4.5.6. Рекомендации по сохранению биоразнообразия	94

4.5.7. Рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду	95
4.6. Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок	96
4.7. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения	97
4.8. Рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг	99
4.9. Рекомендации по решению вопросов, выходящих за рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района	102
4.10. Рекомендации по мониторингу и оценке реализации «Комплексной программы...»	103
4.11. Итоговые рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»	108
4.11.1. Рекомендации по корректировкам целей и задач	110
4.11.2. Рекомендации по мониторингу и оценке реализации «Комплексной программы...»	112
5. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН	112
5.1. Определения	112
5.2. Определение круга заинтересованных сторон и сферы их интересов	113
5.3. Вовлечение заинтересованных сторон в процесс выполнения СЭО	115
5.4. Участие заинтересованных сторон в определении масштаба СЭО	116
5.5. Информирование о ходе работ по СЭО	117
5.6. Результаты взаимодействия с заинтересованными сторонами при выполнении СЭО	119
6. ОГРАНИЧЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ	120
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	123
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ	125

ВВЕДЕНИЕ

Стратегической целью государственной политики Российской Федерации в области экологического развития является сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений (Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года).

Одним из основных инструментов достижения этой цели является стратегическая экологическая оценка (СЭО) – международно признанный инструмент, позволяющий выявить факторы, негативно влияющие на состояние окружающей среды в результате реализации стратегических инициатив (планов, программ, политик), оценить возможные последствия такого влияния и разработать эффективные механизмы предотвращения и минимизации последствий. Таким образом, СЭО позволяет эффективнее решать задачи стратегического планирования в целях устойчивого развития, сглаживая противоречие между экономическими и экологическими приоритетами.

Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно с Глобальным экологическим фондом и Минприроды России в рамках проекта «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» (<http://bd-energy.ru/>) предусматривается совершенствование методологической базы выполнения СЭО с учетом особенностей управления развитием территорий в Российской Федерации (РФ), а также апробация её на пилотных проектах.

В феврале 2016 года началась реализация одного из таких пилотных проектов «Выполнение стратегической экологической оценки (СЭО) плана или программы развития района угледобычи в Кемеровской области, с учетом задач сохранения биоразнообразия». По результатам тендера исполнителем работы было выбрано ООО «ИнЭКА-консалтинг» (г. Новокузнецк).

Объектом СЭО была определена «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» (утв. решением Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального районного от 09.10.2007 г. № 426, с изм. от 27.11.2014 г.). Администрация Новокузнецкого муниципального района, выразив заинтересованность в участии в данном проекте, издала распоряжение от 05.05.2016 г. № 986 «О создании Рабочей группы («проектного офиса») по внедрению процедур стратегической экологической оценки на территории Новокузнецкого муниципального района».

Целью СЭО являлась подготовка обоснованных рекомендаций к «Комплексной программе социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» для учета и интеграции экологических аспектов в процесс принятия стратегических решений, в интересах экологически обоснованного и устойчивого развития Новокузнецкого муниципального района, с учетом задач сохранения биоразнообразия.

Основные результаты выполненной СЭО стратегической экологической оценки:

- корректировка экологических тактических целей и задач по их достижению в составе «Комплексной программы...», индикаторов их достижения;
- экономическая оценка ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, определение перспективных направлений развития и видов деятельности для целей повышения качества жизни местного сообщества;
- рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования, муниципального экологического менеджмента, снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий реализации стратегических инициатив в будущем.

Целью данного Экологического доклада является представление результатов СЭО «Комплексной программы...» заинтересованным сторонам.

Учитывая, что в рамках СЭО был выполнен большой объем работ и подготовлено 25 отчетных материалов [68-92], в данном Экологическом докладе представлена краткая информация об этапах выполнения СЭО, видах выполненных работ, основные выводы и обобщенные результаты СЭО.

Экологический доклад предоставлен на широкий общественный доступ в Новокузнецком муниципальном районе, а также в администрации соседних муниципалитетов, научной общественности и государственным органам власти Кемеровской области.

Полные версии отчетов о выполненных работах и результатах СЭО находятся у заказчика работ Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», в администрации Новокузнецкого муниципального района и доступны на сайте исполнителя работ ООО «ИнЭКА-консалтинг» (<http://www.ineca.ru>).

1. ПРОЦЕДУРА ВЫПОЛНЕНИЯ СЭО

1.1. Методическая основа и этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»

На международном уровне процесс СЭО регламентируется двумя документами:

- Директивой Европейского Парламента 2001/42/ЕС об оценке воздействия некоторых программ и планов на окружающую среду (Директива ЕС) [1];
- Протоколом по стратегической экологической оценке к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Протокол по СЭО) [2].

В 2010 г. Протокол по СЭО вступил в силу и открыт для подписания всеми членами ООН.

В России данные события нашли отражение в следующих нормативно-правовых документах:

1. Поручение Президента РФ от 27 мая 2010 года по итогам Президиума Госсовета Российской Федерации: Россия должна ратифицировать Конвенцию Эспо вместе с Протоколом по стратегической экологической оценке.

2. Модельный закон о стратегической экологической оценке, принятый в 2011 г. на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи стран участниц СНГ. Статья 3: «СЭО – это высокоуровневая процедура, применяемая на стадиях разработки, корректировки или пересмотра проектов стратегических планов территориального развития и комплексных территориальных программ социально-экономического развития на муниципальном, региональном и национальном уровнях, включающих инвестиционные проекты хозяйственной и иной деятельности в различных секторах экономики, в рамках которой, с использованием принципов и методов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), оцениваются и представляются в доклад по стратегической экологической оценке прогнозируемое состояние окружающей среды, а также возможные экологические и другие последствия их этапной реализации для окружающей среды и здоровья населения».

3. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 года). Пункт 11 «в»: «Создание нормативно-правовой базы для внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ...».

4. План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2012 г. № 2423-р. Пункт 2 «а»: «Подготовка проекта федерального закона о ратификации Конвенции Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке к указанной Конвенции».

5. План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 г. N 1082-р. Пункт 55: «Совершенствование законодательства в части оценки воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы и введения стратегической экологической оценки».

6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения стратегической экологической оценки в Российской Федерации»

Так как в настоящее время в России отсутствуют утвержденные документы, регламентирующие выполнение СЭО, в качестве методической базы был принят Протокол по СЭО, устанавливающий процедуры стратегической экологической оценки.

При выполнении СЭО исполнители также обращались к Пособию для практиков «Стратегическая экологическая оценка для развития и муниципального планирования» [61].

Далее, в таблице 1.1-1, представлены основные стадии выполнения оценки в соответствии с Протоколом по СЭО (далее Протокол) и комментарии по их применению при выполнении СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» (далее – «Комплексная программа...»).

Таблица 1.1-1

Методическая основа и этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»

№ п/п	Основные стадии СЭО в соответствии с Протоколом	Этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»
1.	<p>Оценка необходимости проведения СЭО.</p> <p>На данной стадии выполняется предварительная оценка стратегического документа (плана, программы, политики и т.д.) на его соответствие сфере применения Протокола, и соответственно, принимается решение о том, должна ли проводиться СЭО. При принятии решения о проведении СЭО должно учитываться мнение заинтересованных сторон (органов власти и заинтересованной общественности).</p>	<p>Так как в РФ отсутствует нормативно-правовая база в сфере СЭО, то на настоящий момент в Российской Федерации СЭО может развиваться только как добровольный инструмент экологической деятельности.</p> <p>Администрация Новокузнецкого муниципального района приняла решение об участии в пилотном проекте ПРООН по внедрению инструментов СЭО. Так как на тот момент никаких новых стратегических документов не разрабатывалось, было принято решение о выполнении ретроспективной СЭО уже действующей с 2007 года «Комплексной программы...».</p> <p>Для выполнения СЭО администрацией Новокузнецкого муниципального района было издано распоряжение от 05.05.2016 г. № 986 «О создании Рабочей группы («проектного офиса») по внедрению процедур стратегической экологической оценки на территории Новокузнецкого муниципального района».</p>
2.	<p>Определение сферы охвата.</p> <p>На данной стадии определяется масштаб работ: содержательные, географические и временные рамки оценки. Определение масштабов оценки основывается на анализе существующей экологической ситуации на территории, которая потенциально будет затронута в результате реализации мероприятий, предусмотренных оцениваемым документом. Данная стадия реализуется также с учетом мнения заинтересованных сторон.</p>	<p>При выполнении СЭО «Комплексной программы...», результатом работ на данной стадии [72] стало Техническое задание (ТЗ) на выполнение СЭО. В ТЗ на СЭО были установлены критерии оценки, определены перечень планируемых работ, содержание экологического доклада, круг заинтересованных сторон (ЗС) (Раздел 6.2), и разработан план взаимодействия с заинтересованными сторонами (Разделы 6.3 и 6.4).</p> <p>Исходными данными для определения сферы охвата и разработки ТЗ на СЭО стали результаты работ, выполненные в рамках данного этапа:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ сбор мнений представителей ЗС (органов власти и заинтересованной общественности) по значимым экологическим проблемам, ресурсам биоразнообразия и экосистемным услугам Новокузнецкого муниципального района; ▪ предварительный анализ «Комплексной программы...»; ▪ предварительная экологическая оценка (ПЭО) существующего состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого района; ▪ предварительная оценка состояния здоровья населения Новокузнецкого муниципального района; ▪ предварительная оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг на территории Новокузнецкого муниципального района.

Таблица 1.1-1 (продолжение)

№ п/п	Основные стадии СЭО в соответствии с Протоколом	Этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»
3.	<p>Экологический доклад.</p> <p>В Экологическом докладе, в соответствии с определенной сферой охвата, идентифицируются и оцениваются потенциальные (положительные и отрицательные) экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия, которые может повлечь за собой реализация мероприятий, предусмотренных оцениваемым стратегическим документом и возможными альтернативами. Также разрабатываются рекомендации о внесении в стратегический документ изменений для смягчения и/или устранения негативных и усиления позитивных воздействий.</p>	<p>Подготовлен Экологический доклад.</p> <p>В данном Экологическом докладе представлены результаты работ, выполненных в рамках СЭО «Комплексной программы...»:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ПЭО (уточненная и доработанная) существующего состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого района и анализ трендов состояния окружающей среды (Раздел 3.2); ▪ оценка состояния здоровья населения Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.2); ▪ экспертная оценка экосистемных услуг и оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг (Раздел 3.3); ▪ оценка соответствия целей и задач «Комплексной программы...» приоритетным стратегическим экологическим целям федерального и регионального уровня (Раздел 3.4); ▪ оценка потенциальных экологических последствий альтернатив (сценариев) социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.5); ▪ оценка последствий реализации «Комплексной программы...» для окружающей среды (с учетом задач сохранения биоразнообразия) и здоровья населения и оценка достаточности целей, задач и мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...», для решения значимых экологических проблем на территории Новокузнецкого района (Разделы 3.6 и 3.7); ▪ рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...» для предотвращения и/или снижения негативных и усиления положительных воздействий на окружающую среду и здоровье населения (Раздел 4.11), в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> - рекомендации по корректировкам целей и задач; - рекомендации по мониторингу и оценке эффективности реализации «Комплексной программы...».

Таблица 1.1-1 (продолжение)

№ п/п	Основные стадии СЭО в соответствии с Протоколом	Этапы выполнения СЭО «Комплексной программы...»
4.	<p>Участие заинтересованных сторон.</p> <p>Данная стадия включает выявление заинтересованных сторон, определение мер по их информированию, предоставление заблаговременной, своевременной и эффективной возможности выразить свое мнение по рассматриваемому стратегическому документу и экологическому докладу.</p> <p>Участие заинтересованных сторон является не отдельной стадией СЭО, а обязательной составной частью практически всех ее стадий.</p>	<p>При выполнении СЭО «Комплексной программы...» заинтересованные стороны принимали участие на стадиях определения сферы охвата и подготовки экологического доклада, в том числе в разработке рекомендаций по результатам СЭО.</p> <p>Процедуры и результаты участия общественности представлены в разделе 5.</p>
5.	<p>Принятие решения.</p> <p>На данной стадии представляются результаты учета в стратегическом документе рекомендаций по предотвращению, сокращению или смягчению неблагоприятных последствий, определенных в экологическом докладе, и замечаний, полученных от заинтересованных сторон.</p> <p>В международной практике рекомендации, разработанные по результатам СЭО, не носят обязательного характера и могут не приниматься во внимание разработчиками и /или заказчиками стратегических документов (инициатив). Тем не менее, согласно Протоколу, заказчик (орган планирования или другая структура, которая отвечает за разработку оцениваемого документа) обязан прокомментировать то, каким образом и насколько в стратегическом документе были учтены экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, рекомендации СЭО.</p>	<p>Данная СЭО носила ретроспективный характер, т.е. выполнялась оценка утвержденного ранее и действующего документа.</p> <p>В процессе выполнения СЭО администрацией Новокузнецкого муниципального района было принято решение о разработке новых документов стратегического планирования согласно Федеральному закону № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [14]:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года; ▪ Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года. <p>Разработка указанных документов должна быть завершена к концу 2017 г. При разработке указанных стратегических документов учитываются рекомендации, разработанные в рамках СЭО, по предотвращению и/или снижению неблагоприятных последствий для окружающей среды.</p>
6.	<p>Мониторинг.</p> <p>На данной стадии предусматривается мониторинг экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий реализации стратегического документа и рекомендаций СЭО, с целью раннего выявления непредусмотренных неблагоприятных последствий и своевременного принятия корректирующих мер.</p>	<p>С целью осуществления контроля реализации и оценки эффективности целей, задач и мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...», в рамках СЭО были разработаны индикаторы для мониторинга и оценки (Раздел 4.11).</p>

1.2. Цели и задачи СЭО «Комплексной программы...»

При разработке ТЗ, на стадии оценки «Определение сферы охвата» (Таблица 1.1-1), были сформулированы цель и задачи СЭО «Комплексной программы...».

Целью СЭО являлась подготовка обоснованных рекомендаций к «Комплексной программе социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» для учета и интеграции экологических аспектов в процессе принятия стратегических решений, в интересах экологически обоснованного и устойчивого развития Новокузнецкого муниципального района, с учетом задач сохранения биоразнообразия.

В соответствии с целью были сформулированы задачи СЭО:

1. Выявление ключевых экологических тенденций, потенциала и ограничений на территории Новокузнецкого муниципального района, а также важных, связанных с окружающей средой и здоровьем населения, проблем.

2. Выполнение оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района.

3. Выполнение оценки потенциальных экологических последствий альтернатив (сценариев) социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района.

4. Выполнение анализа процесса стратегического планирования в Новокузнецком муниципальном районе и выявление возможности для повышения его эффективности в рамках рассматриваемых в СЭО вопросов, с учетом полномочий муниципалитета.

5. Выполнение анализа «Комплексной программы...» на соответствие приоритетным стратегическим экологическим целям федерального и регионального уровня (целевой анализ).

6. Выполнение анализа целей, задач и мероприятий, предусмотренных в «Комплексной программе...», с точки зрения их влияния на состояние окружающей среды и достаточности для решения значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района.

7. Разработка рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...» с целью исключения, сокращения или смягчения отрицательного воздействия и усиления положительного эффекта на состояние окружающей среды и здоровье населения, а также повышения эффективности реализации «Комплексной программы...», с учетом целей устойчивого развития территории.

8. Разработка рекомендаций по мониторингу и контролю хода реализации мероприятий «Комплексной программы...» в области охраны окружающей среды и здоровья населения.

9. Обеспечение своевременного информирования заинтересованных сторон, выявления и учета их мнения при выполнении СЭО.

2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА ОЦЕНКИ

С целью управления процессом стратегического планирования, в организационной структуре администрации Новокузнецкого муниципального района создан отдел стратегического развития, инвестиций и потребительского рынка. Отдел подчиняется заместителю главы Новокузнецкого муниципального района по экономике.

Согласно «Положению отдела стратегического планирования», представленному на сайте МО «Новокузнецкий муниципальный район» [64] одной из задач отдела является разработка, реализация и мониторинг стратегического плана развития района, участие в разработке и мониторинге краткосрочных и долгосрочных целевых программ.

На момент выполнения СЭО, действующим стратегическим документом, определяющим приоритеты развития района и соответствующие им цели и задачи в социальном, экономическом, экологическом и пространственном направлениях, является «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.».

«Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» была утверждена в октябре 2007 года решением Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального районного от 09.10.2007 г. № 426.

Последние изменения в «Комплексную программу...» были внесены в ноябре 2014 г. решением Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального районного от 27.11.2014 г. № 80-МНПА «О внесении изменений в Комплексную программу социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района».

Сроки и этапы реализации «Комплексной программы...» предполагают:

- базовый период – 2009-2013 гг.;
- среднесрочный план – 2012-2017 гг.
- долгосрочный план – 2007-2022 гг.
- концепцию развития – до 2025 г.

Миссия программы: устойчивое повышение качества жизни населения, обеспечиваемое развитием экономического потенциала и социальной сферы, ростом вовлеченности населения в решение проблем муниципального образования и гармонизацией среды обитания.

Стратегическими целями программы являются:

- повышение качества жизни населения;
- развитие экономического потенциала;
- повышение эффективности управления территориями и районом в целом;
- развитие инфраструктуры;
- повышение экономичности и качества работы муниципального хозяйства.
- кардинальное улучшение состояния окружающей среды;

В перечне основных мероприятий обозначены: 1) расширение производства, строительство и реконструкция угольных предприятий; 2) строительство, модернизация предприятий сельского хозяйства, создание замкнутых технологических цепочек; 3) строительство жилья эконом-класса, малоэтажная застройка; 4) улучшение экологической обстановки; 5) развитие малого бизнеса; 6) ликвидация очередности в детские сады; 7) увеличение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Ожидаемые результаты реализации «Комплексной программы...» к 2025 г.:

- рост реальной средней заработной платы относительно уровня 2011 г. в 1,5 раза к 2018 г.;
- рост объемов выпуска сельскохозяйственной продукции (в сопоставимых ценах) в 1,5 раза;
- повышение уровня обеспеченности бюджета собственными доходами;
- укрепление материально-технической базы объектов социальной сферы;
- 100-процентная доступность дошкольного образования для детей, стоящих в очереди на посещение детских садов;
- доведение средней заработной платы работников бюджетного сектора экономики до средней заработной платы в муниципальном образовании;
- снижение смертности населения;
- рост объема ввода жилья по стандартам эконом-класса;

- снижение стоимости 1 м² общей площади жилья эконом-класса;
- организация доступа жителей к муниципальным услугам по принципу «одного окна», получение муниципальных услуг в электронном виде;
- обеспечение экологической безопасности;
- увеличение объема инвестиций.

Общее управление реализацией «Комплексной программы...» возложено на главу Новокузнецкого муниципального района, текущее управление – на заместителей главы.

Исполнителями мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...», являются структурные подразделения администрации Новокузнецкого муниципального района, промышленные предприятия и учреждения социальной сферы Новокузнецкого муниципального района.

Источниками финансирования «Комплексной программы...» являются местный бюджет, федеральный бюджет, областной бюджет, собственные, заемные и привлеченные средства предприятий.

Общий объем финансирования «Комплексной программы...» за период 2011-2025 гг. составляет 230 144 млн руб., в том числе, за счет средств местного бюджета – 32 058,7 млн руб.

«Комплексная программа...» как документ состоит из пояснительной записки и непосредственно планов развития по срокам и этапам, представленным в табличном виде.

Пояснительная записка содержит паспорт муниципального образования, оценку исходной социально-экономической ситуации, обоснование выбора оптимального сценария развития района из трех рассматриваемых, описание ресурсов, механизмов и резервов социально-экономического развития района, основные направления местной социально-экономической политики.

2.1. Структура целей «Комплексной программы...»

Постановка стратегических целей развития Новокузнецкого муниципального района в «Комплексной программе...» проводилось по пяти основным направлениям:

- социальное (сферы здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, физкультура и спорт, молодежная политика и др.);
- экономическое (промышленность, инвестиционная деятельность, малое предпринимательство);
- экологическое;
- пространственное (градостроительное);
- управление.

Стратегические цели «Комплексной программы...» были разделены на ряд тактических целей. Тактические цели являются промежуточными целями, определяющими этапы, достижение которых позволяет оценить общий вектор и степень исполнения стратегических целей.

Структура целей «Комплексной программы...» представлена на рисунке 2.1-1.

Стратегические цели		Тактические цели	
1	Повышение качества жизни населения муниципального образования	1.1	Улучшение демографической ситуации в МО
		1.2	Формирование целостной программы в сфере охраны здоровья
		1.3	Повышение общественной безопасности внутри МО
		1.4	Усиление позиций социальной защиты населения
		1.5	Рост занятости населения
		1.6	Повышение качества образования в МО
		1.7	Повышение уровня культурно-досугового обеспечения населения
		1.8	Развитие физкультуры и спорта
		1.9	Развитие и укрепление системы образования
		1.10	Противодействие употреблению наркотиков
		1.11	Формирование молодежной политики
2	Развитие экономического потенциала муниципального образования	2.1	Взаимодействие органов местного самоуправления с реальным сектором экономики, поддержка и развитие бюджетобразующих и ввозозамещающих предприятий района
		2.2	Развитие сельского хозяйства
		2.3	Организация и развитие переработки сельскохозяйственной продукции и продукции лесной промышленности на территории района
		2.4	Формирование инвестиционной политики МО
		2.5	Формирование целостной бюджетной политики
		2.6	Развитие межмуниципального сотрудничества
		2.7	Диверсификация экономики МО
		2.8	Развитие малого бизнеса
3	Развитие инфраструктуры муниципального образования	3.1	Формирование политики в сфере градостроительства
		3.2	Формирование политики в сфере управления жилищным фондом
		3.3	Формирование политики инженерного обеспечения МО
		3.4	Улучшение транспортного обслуживания населения
		3.5	Формирование политики в сфере благоустройства территорий
4	Повышение эффективности управления территориями и районом в целом	4.1	Внедрение социально-территориальных паспортов
		4.2	Реализация Программы создания Муниципальной информационной системы
		4.3	Создание Центров общественно доступа для населения на сельских территориях
		4.4	Внедрение системы электронного документооборота и электронного правительства
		4.5	Предоставление муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде
		4.6	Создание органа муниципального контроля
		4.7	Создание многофункционального центра, работающего по принципу «одного окна»
5	Повышение экономичности и качества работы муниципального хозяйства	5.1	Упорядочение бюджетных расходов на ЖКХ
		5.2	Улучшение работы службы ЖКХ и внедрение ресурсосберегающих технологий
		5.3	Создание специализированных предприятий ЖКХ по обслуживанию котельных, водоснабжению и водоотведению, электросетевую компанию, предприятие по вывозу мусора
6	Кардинальное улучшение состояния окружающей среды	6.1	Формирование политики сохранения и восстановления окружающей среды МО
		6.2	Снижение уровня загрязнения земельных угодий, а также атмосферных, и водных объектов
		6.3	Разработка комплексной программы восстановления земель
		6.4	Обеспечение высокоэффективного управления природоохранной деятельностью
		6.5	Строительство очистных сооружений на крупных предприятиях промышленности и сельского хозяйства

Рисунок 2.1-1. Структура целей «Комплексной программы...»

Реализация каждой тактической цели обеспечивается решением перечня задач. По каждой задаче в «Комплексной программе...» определены сроки ее решения, источники финансирования и выполнена оценка степени срочности.

Стратегическая цель «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» достигается через решение следующих задач:

- реализация подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Новокузнецкого района»;
- мониторинг объектов, являющихся источниками загрязнения окружающей среды, вредных и опасных факторов (выбросов, сбросов);
- стимулирование инвестиционной активности по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района;
- защита населенных пунктов от затопления и разрушения берегов рек;
- повышение надежности гидротехнических сооружений;
- развитие экологического образования и воспитания;
- организация вывоза, переработки мусора и бытовых отходов;
- разработка проектов строительства очистных сооружений;
- проектирование зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения с последующим обустройством;
- нормирование выбросов загрязняющих веществ, разработка тома ПДВ по котельным, отапливающим коммунальные и социальные объекты;
- разработка ПСД и обустройство объектов размещения ТКО;
- оценка экологического состояния территории и негативных факторов влияния на здоровье населения;
- снижение предельно-допустимых техногенных нагрузок и решение актуальных экологических проблем в районе;
- создание системы снижения неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;
- создание системы экологического мониторинга.

Большинство указанных задач по степени срочности реализации являются первоочередными.

Ожидаемым результатом достижения стратегической цели «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» является высокий уровень экологической безопасности.

2.2. Возможность внесения корректировок по результатам СЭО

Стратегическая экологическая оценка может выполняться параллельно с процессом разработки документа стратегического планирования, при этом производится совместная разработка целей, задач и мероприятий с учетом требований предотвращения и/или снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения. В этом случае выполняется основная задача СЭО – учет экологических факторов при принятии решений.

Также может выполняться ретроспективная СЭО – оценка уже утвержденного документа, каковой и является СЭО «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.». В этом случае выводы и рекомендации СЭО учитываются на стадии пересмотра или обновления документа стратегического планирования.

В связи с изменениями законодательства РФ в сфере стратегического планирования [14] администрация Новокузнецкого муниципального района в настоящее время разрабатывает стратегию социально-экономического развития Новокузнецкого

муниципального района и план мероприятий по реализации стратегии. Выводы и рекомендации, разработанные по результатам СЭО, будут учтены не путем внесения изменений в рассматриваемый документ – «Комплексную программу...», а при разработке новых документов стратегического планирования.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОЦЕНОК В СОСТАВЕ СЭО

По результатам работ, выполненных в рамках СЭО, подготовлены отчетные материалы, которые находятся у заказчика работ Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», в администрации Новокузнецкого муниципального района и доступны на сайте исполнителя работ ООО «ИнЭКА-консалтинг» (<http://www.ineca.ru>).

Перечень отчетных материалов включен в список использованных материалов к экологическому докладу [68-92].

3.1. Виды работ в составе СЭО и методы их выполнения

Перечень работ, выполненных в составе СЭО и методов, применяемых при этом, представлены на рисунке 3.1-1.



Рисунок 3.1-1. Методы, применяемые при выполнении работ в составе СЭО

3.2. Экологическая оценка территории Новокузнецкого муниципального района

Экологическая оценка территории Новокузнецкого муниципального района выполнялась на основании официальных данных государственных органов (государственных докладов, ответов на запросы, данных государственной статистики и т.д.); данных научных исследований, выполненных ранее; космоснимков; визуального осмотра территории; данных, полученных в результате проведенных опросов населения и других заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды на территории района; встреч с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений в его составе.

В данном разделе приведены основные выводы и результаты выполненной экологической оценки. Полная версия отчета по результатам оценки [69] со ссылками на источники информации, находятся у заказчика работ Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», в администрации Новокузнецкого муниципального района и доступны на сайте исполнителя работ ООО «ИнЭКА-консалтинг» (<http://www.ineca.ru>).

В результате экологической оценки территории Новокузнецкого муниципального района были выявлены значимые экологические проблемы (Раздел 3.2.3), которые использовались при дальнейшем выполнении СЭО в качестве одних из критериев оценки «Комплексной программы...» (Раздел 3.5), и учитывались при оценке потенциального влияния «Комплексной программы...» на окружающую среду и здоровье населения (Раздел 3.6).

3.2.1. Характеристика Новокузнецкого муниципального района

Новокузнецкий район расположен в южной части Кемеровской области (Рисунок 3.2.1-1) и занимает площадь 1 305 712,5 га (13 057,125 км²), что составляет 13,7% от площади Кемеровской области. Численность населения Новокузнецкого муниципального района (на 01.07.2016 г.) составила 50 434 чел. Таким образом, плотность населения составляет в целом по району 3,8 чел./км², в то время как в среднем по Кемеровской области этот показатель составляет 28 чел./км².

Территория Новокузнецкого муниципального района объединяет 6 сельских поселений Центральное, Кузедеевское, Терсинское, Загорское, Красулинское, Сосновское (Рисунок 3.2.1-2), являющихся самостоятельными муниципальными образованиями, объединяющими 134 населенных пункта.

Схема современного состояния и использования территории Новокузнецкого района, подготовленная на основании материалов территориального планирования района, представлена на рисунке 3.2.1-3.



Рисунок 3.2.1-1. Расположение Новокузнецкого муниципального района на территории Кемеровской области

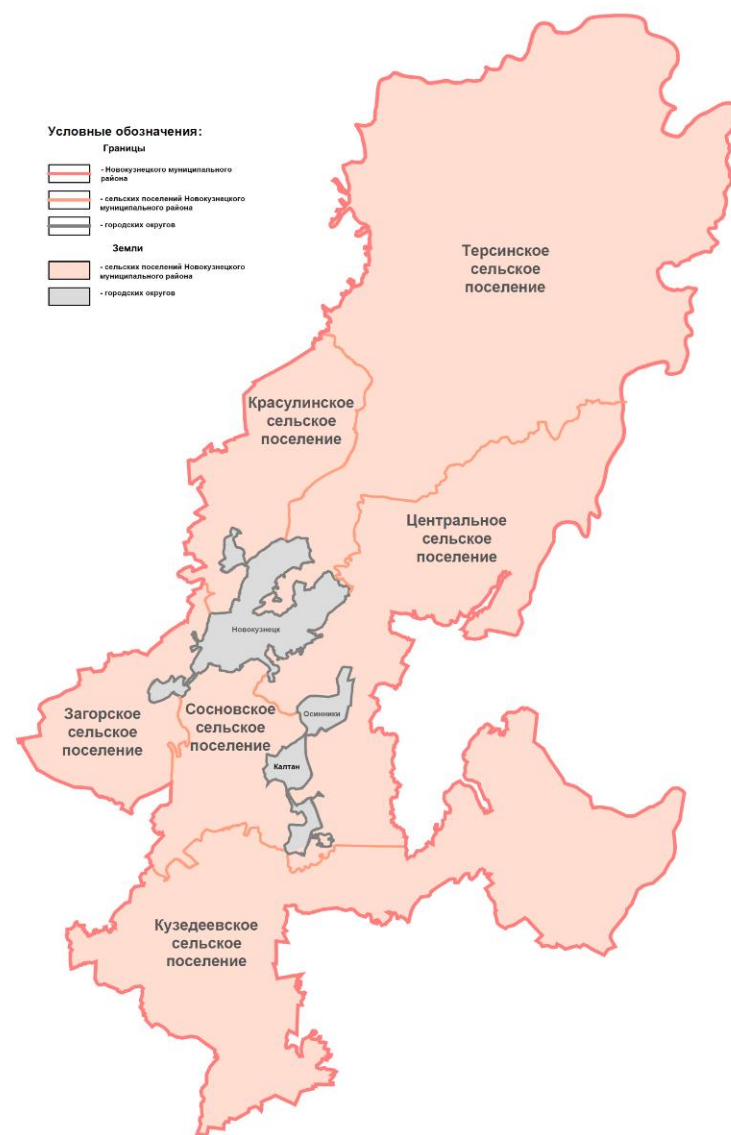


Рисунок 3.2.1-2. Сельские поселения Новокузнецкого муниципального района

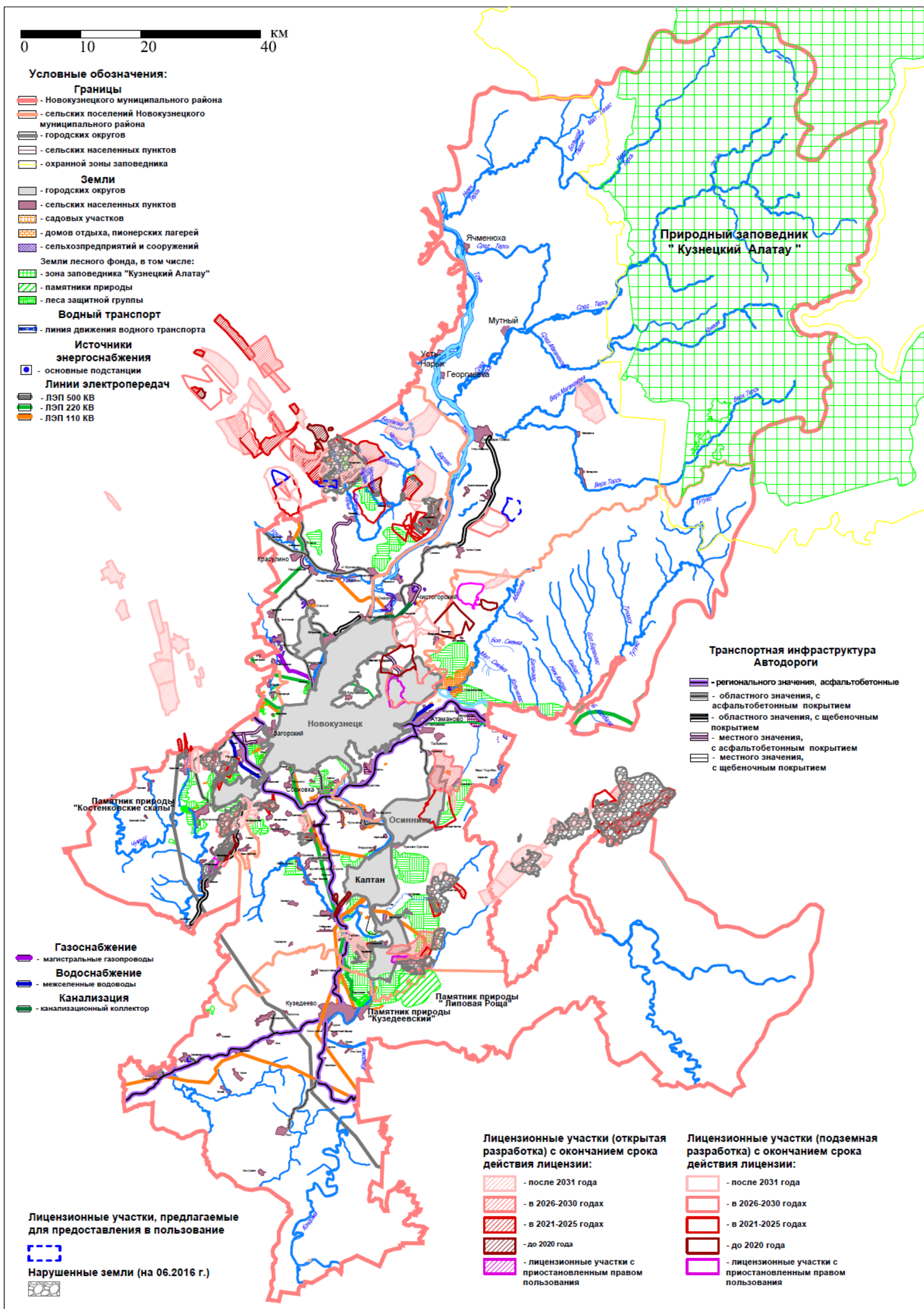


Рисунок 3.2.1-3. Схема современного состояния и использования территории Новокузнецкого муниципального района

Новокузнецкий муниципальный район является аграрным, а наличие богатой минерально-сырьевой базы, основу которой составляет уголь, определяет его промышленную специализацию. Таким образом, базовыми секторами экономики района являются агропромышленный комплекс и угольная промышленность (Рисунок 3.2.1-4).



Рисунок 3.2.1-4. Базовые сектора Новокузнецкого района – угольная промышленность и агропромышленный комплекс

Всего в районе насчитывается 125 промышленных предприятий, в т.ч. 24 угольных, 22 сельскохозяйственные организации.

Анализ показателей деятельности угледобывающих и сельскохозяйственных предприятий на территории Новокузнецкого муниципального района показал:

- ежегодный прирост объемов добычи угля за период 2012-2017 гг. составил 5-15%;
- наблюдается снижение темпов роста объемов производства сельскохозяйственной продукции. Наибольший прирост наблюдался в период 2012-2015 гг. и составлял 8-28%.

При выполнении в рамках СЭО оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района были спрогнозированы темпы роста объемов добычи угля и объемов производства сельскохозяйственной продукции в перспективе до 2025 г.:

- добыча угля спрогнозирована по значению прироста в 2017 г. – 5,7%;
- прогнозный ежегодный прирост объемов производства сельскохозяйственной продукции с 2017 г. до 2025 г. составляет 0,5-2%.

В последние годы одним из направлений развития угольной промышленности стало создание цепочки от добычи до обогащения угля, повышение его энергетической емкости. Поэтому на территории района наряду с угледобывающими предприятиями появились обогатительные фабрики, что делает возможным создание замкнутой технологической цепи.

В пределах границ Новокузнецкого района расположен крупнейший промышленный центр области – г. Новокузнецк (черная и цветная металлургия, энергетика, стройиндустрия, угольная, химическая, машиностроительная промышленность и др.), а также города Осинники (угольная промышленность и др.), Калтан (энергетика и др.).

Новокузнецкий район обладает высоким рекреационным потенциалом. Рекреационные ресурсы включают уникальные природно-ландшафтные комплексы, памятники природы и заповедник «Кузнецкий Алатау», места отдыха и оздоровления населения района (пляжи, места сбора дикоросов, любительской рыбалки, места занятий спортом, санатории, туристические базы и т.д.), а также археологические памятники, объекты культурно-исторического наследия и др. На территории района находятся десятки тысяч дачных участков горожан, объектов отдыха и рекреации, ведется строительство коттеджных поселков. Однако рекреационный потенциал района освоен не в достаточной мере – развитие туристско-рекреационного кластера является перспективным направлением развития района.

Схема ландшафтно-рекреационного зонирования территории Новокузнецкого муниципального района приведена на рисунке 3.2.1-5.

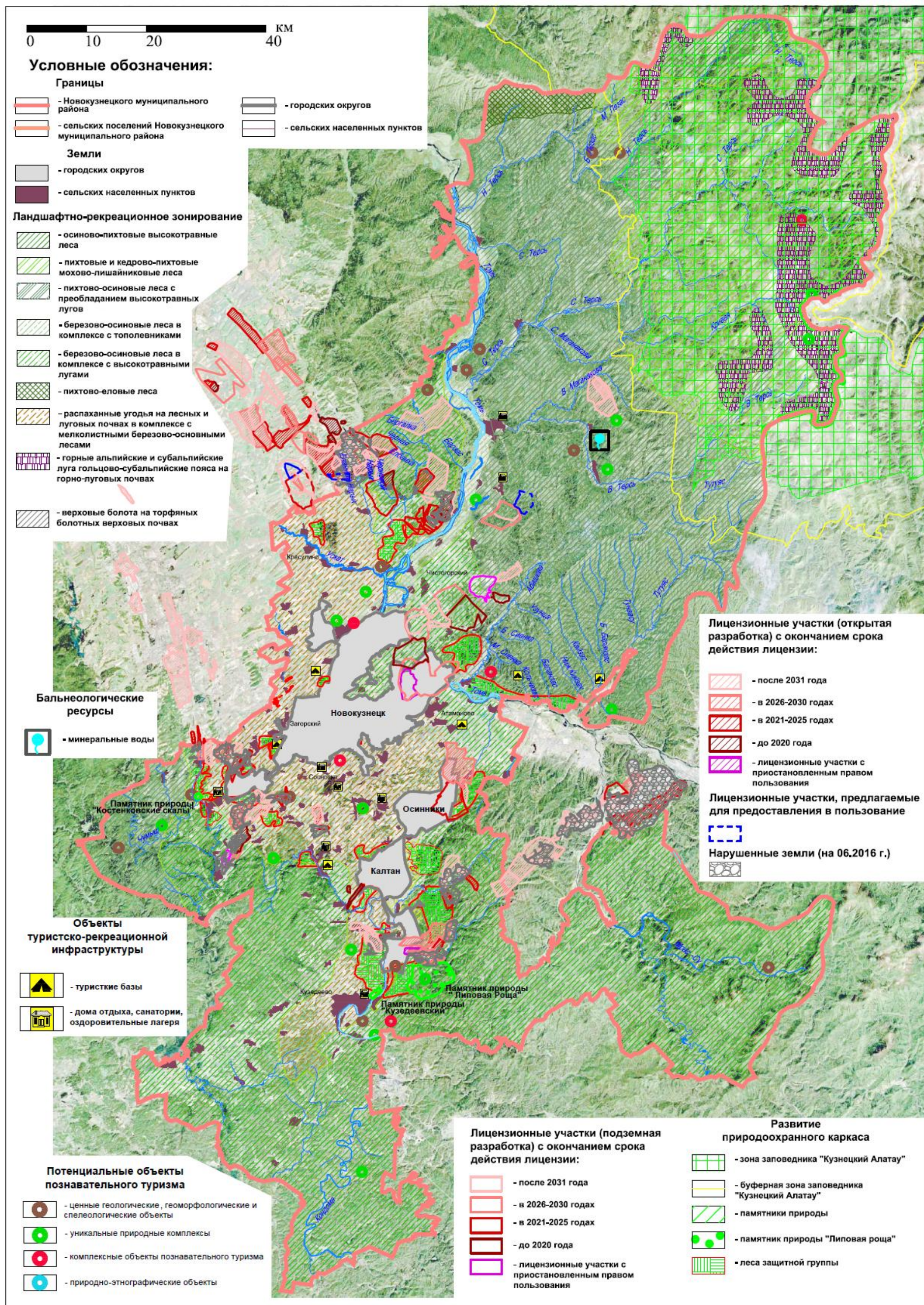


Рисунок 3.2.1-5. Ландшафтное зонирование и туристско-рекреационный потенциал территории Новокузнецкого муниципального района

3.2.2. Оценка существующего состояния окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района и анализ трендов

В данном разделе рассматривается возможное влияние факторов окружающей среды на здоровье населения.

Ниже представлены:

- результаты экологической оценки, характеризующие существующее состояние окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района;
- результаты анализа динамики экологической ситуации и направления изменения состояния окружающей среды Новокузнецкого района на основе временных трендов (до 2025 г.).

Состояние окружающей среды района зависит от степени антропогенной освоенности территории (Рисунок 3.2.2-1).

Наибольшее воздействие на состояние окружающей среды района оказывают угледобывающие и сельскохозяйственные предприятия. При этом последствия негативного воздействия проявляются не на всей территории района, а локально, в местах наибольшего скопления объектов хозяйственной деятельности, жилого сектора, транспортных путей.

Добыча угля открытым способом (угольные разрезы) оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду и условия жизнедеятельности населения района и проявляется в следующем:

- загрязнение атмосферного воздуха (в т.ч. физическими факторами – шум, вибрация);
- загрязнение поверхностных и подземных водных объектов;
- нарушение гидрологической сети;
- изъятие значительных площадей земель (в том числе сельскохозяйственного назначения) из хозяйственного оборота;
- нарушение почвенного покрова;
- деформация естественного ландшафта;
- образование большого количества отходов;
- уничтожение местообитаний растений и животных.

В результате дешифровки космоснимков в рамках СЭО были установлены населенные пункты, расположенные на расстоянии не более 1 км² от угольных разрезов (информация о количестве жителей взята из градостроительной документации 2016 г., размещенной на официальном сайте Новокузнецкого муниципального района):

- Костенково (Загорское сельское поселение) – 1 740 человек;
- Березово (Загорское сельское поселение) – 428 человек;
- Рассвет (Загорское сельское поселение) – 837 человек;
- Новый Урал (Загорское сельское поселение) – 12 человек;
- Ананьино (Загорское сельское поселение) – 50 человек;
- Алексеевка (Загорское сельское поселение) – 25 человек;
- Апанас (Загорское сельское поселение) – 116 человек;
- Жерново (Красулинское сельское поселение) – 19 человек;

² - максимальный размер санитарно-защитной зоны от угольных разрезов, установленный в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 [52]

- Ерунаково (Красулинское сельское поселение) – 17 человек;
- Гавриловка (Сосновское сельское поселение) – 152 человека;
- Новый (Сосновское сельское поселение) – 12 человек;
- Учул (Сосновское сельское поселение) – 12 человек;
- Юрьевка (Сосновское сельское поселение) – 18 человек;
- Николаевка (Сосновское сельское поселение) – 359 человек;
- Тайлеп (Сосновское сельское поселение) – 250 человек;

Многочисленные садовые общества в данный перечень не включены из-за отсутствия полной и достоверной информации на свободном доступе.

В итоге количество жителей, постоянно проживающих в зоне прямого воздействия угольных разрезов по сельским поселениям, составляет:

- 3 208 человек в Загорском сельском поселении;
- 805 человек в Сосновском сельском поселении;
- 36 человек в Красулинском сельском поселении.

Основными негативными воздействиями на окружающую среду при добыче угля подземным способом (шахты) являются:

- выбросы метана;
- нарушение режима водных объектов;
- нарушение целостности недр и образование вследствие этого провалов, проседаний, обвалов, оползней и смещения блоков горных пород.

На рисунке 3.2.2-2 представлено расположение действующих и перспективных участков разработки каменноугольных месторождений на территории Новокузнецкого муниципального района.

Основное негативное воздействие на окружающую среду при ведении сельскохозяйственных работ проявляется в загрязнении и деградации почв (вследствие применения удобрений и химических средств защиты растений), загрязнении водных объектов.

Особенность административно-территориального расположения Новокузнецкого муниципального района (расположение в пределах Новокузнецкого района крупных промышленных центров – г. Новокузнецк, г. Осинники, г. Калтан) обуславливает наличие ещё одного источника загрязнения окружающей среды – трансграничный перенос загрязняющих веществ с воздушными потоками и поверхностными водами.

Таким образом, антропогенная деятельность на территории Новокузнецкого муниципального района оказывает негативное воздействие:

- на состояние водных объектов;
- на состояние атмосферного воздуха;
- на состояние почв;
- на степень нарушенности земель;
- на состояние биоразнообразия.

В конечном итоге, вышеперечисленные факторы оказывают негативное влияние на состояние здоровья населения. Данное утверждение правомерно, если под «здоровьем населения» понимать не только статистику заболеваемости, но рассматривать общественное здоровье в контексте определения, данного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ): «Здоровье является состоянием полного физического душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов».

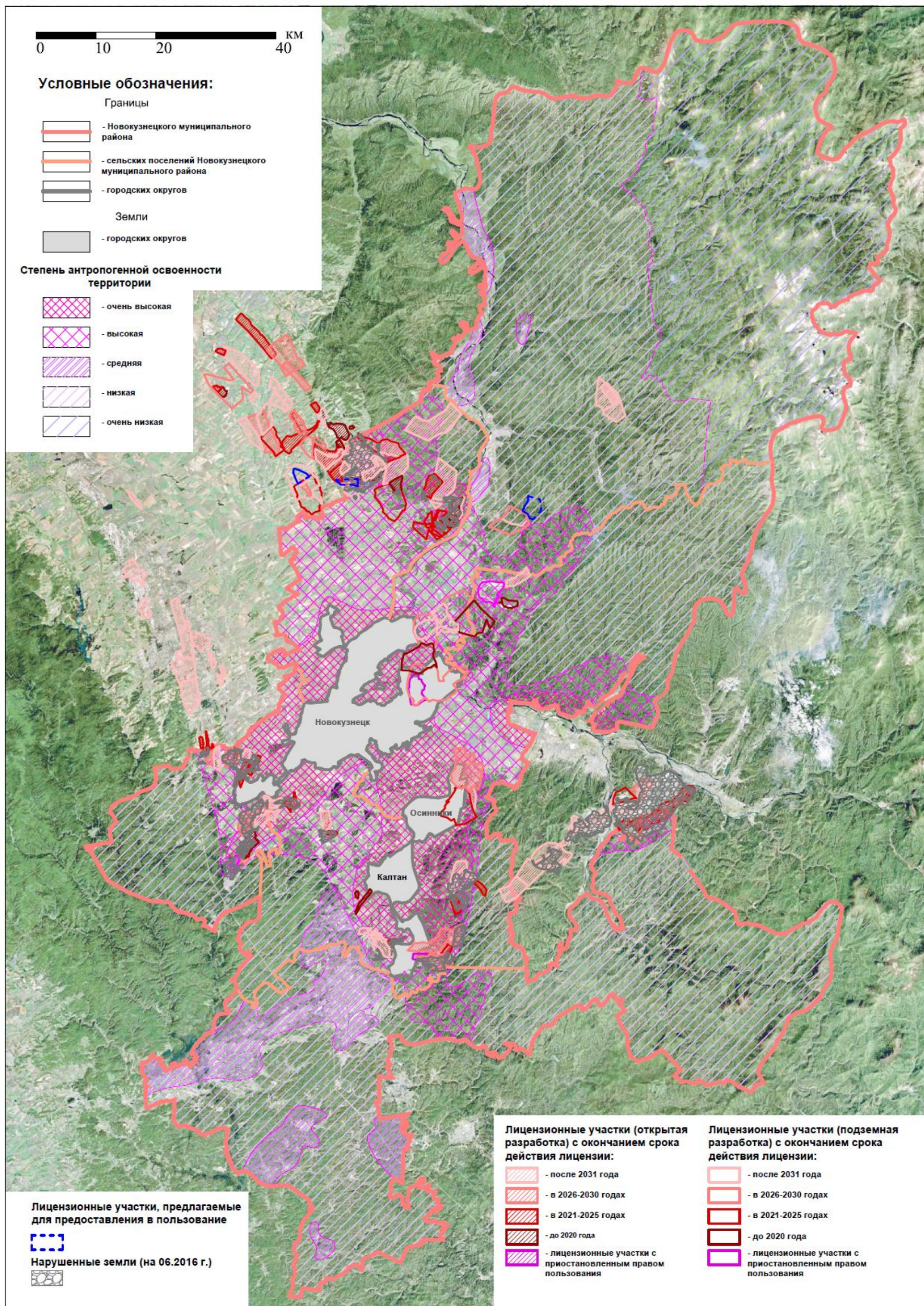


Рисунок 3.2.2-1. Степень антропогенной освоенности территории Новокузнецкого муниципального района

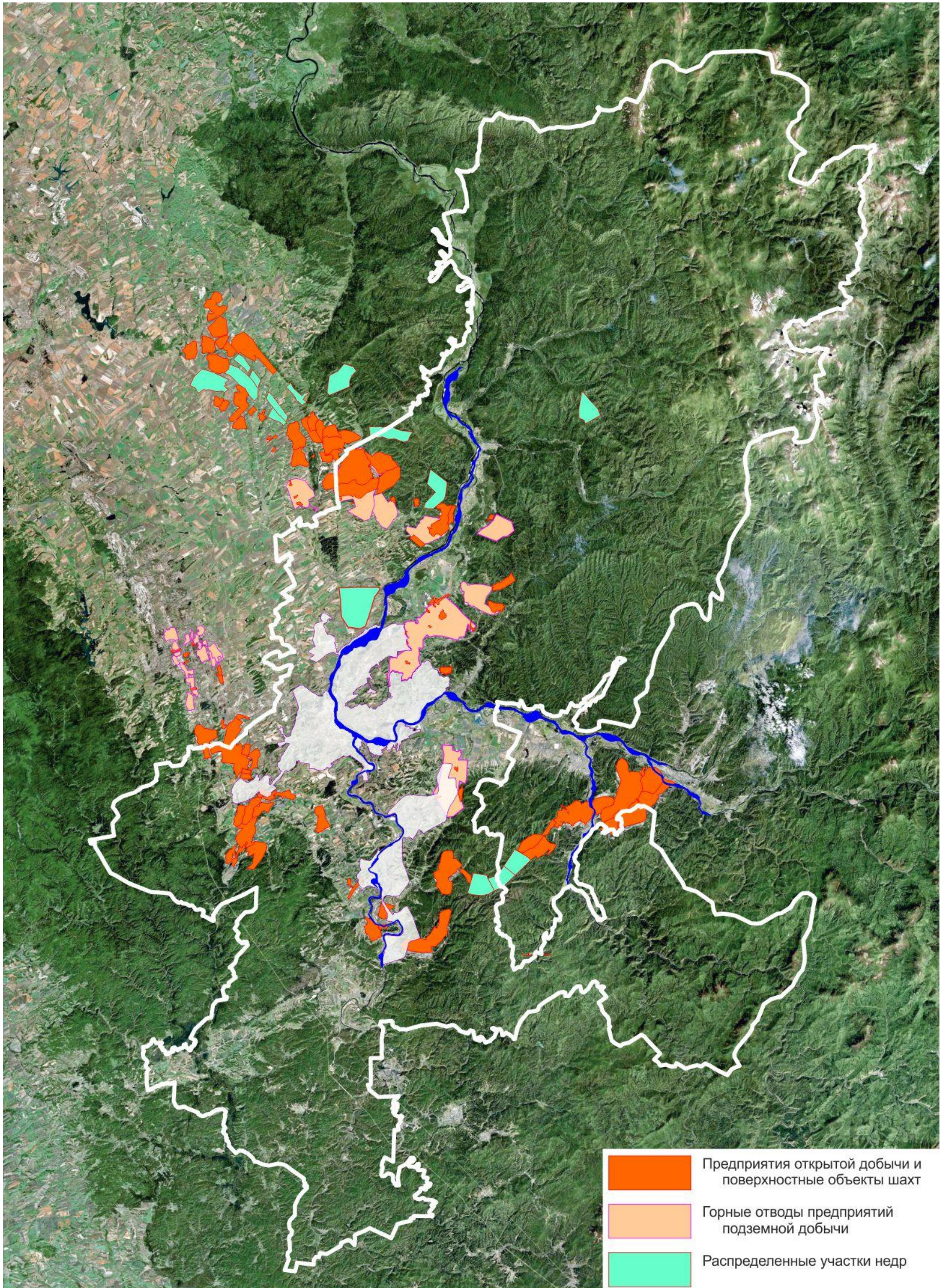


Рисунок 3.2.2-2. Расположение действующих и перспективных участков разработки каменноугольных месторождений на территории Новокузнецкого муниципального района

Состояние водных объектов

Карта-схема водных ресурсов Новокузнецкого муниципального района, на которой нанесены поверхностные водные объекты, месторождения подземных вод, очистные сооружения, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также пункты государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных водных объектов, представлена на рисунке 3.2.2-3.

Речная сеть Новокузнецкого района представлена рекой Томью и её притоками, и рекой Чумыш с её наиболее значимым притоком – рекой Сары-Чумыш.

Вода поверхностных водных объектов, протекающих по территории Новокузнецкого муниципального района, по санитарно-химическим показателям не соответствует нормативным требованиям качества воды, установленным для водных объектов всех категорий (культурно-бытового водопользования, рыбохозяйственного значения) и характеризуется как «загрязненная».

Самой чистой рекой Новокузнецкого района является р. Средняя Терсь, загрязненная только на участке ниже п. Мутный.

Загрязнение водных объектов на территории Новокузнецкого района обусловлено:

- сбросом промышленных (от угольных и сельскохозяйственных предприятий) и хозяйственно-бытовых сточных вод, неочищенных или недостаточно очищенных, вследствие отсутствия либо низкой эффективности очистных сооружений, соответственно;
- трансграничным загрязнением воды в реках, протекающих по территориям соседних городских округов (г. Новокузнецк, г. Калтан, г. Осинники). Самым «грязным» участком реки Томи, на всём её протяжении, является участок реки ниже г. Новокузнецка;
- частично – характерным для региона природным (фоновым) повышенным содержанием химических веществ (железа, марганца).

Основными загрязняющими веществами, содержащимися в поверхностных водах Новокузнецкого района, с превышением предельно допустимых концентраций (ПДК), установленных для водных объектов рыбохозяйственного значения, являются железо, марганец, нефтепродукты, фенолы летучие, азот аммонийный, соединения меди, взвешенные вещества.

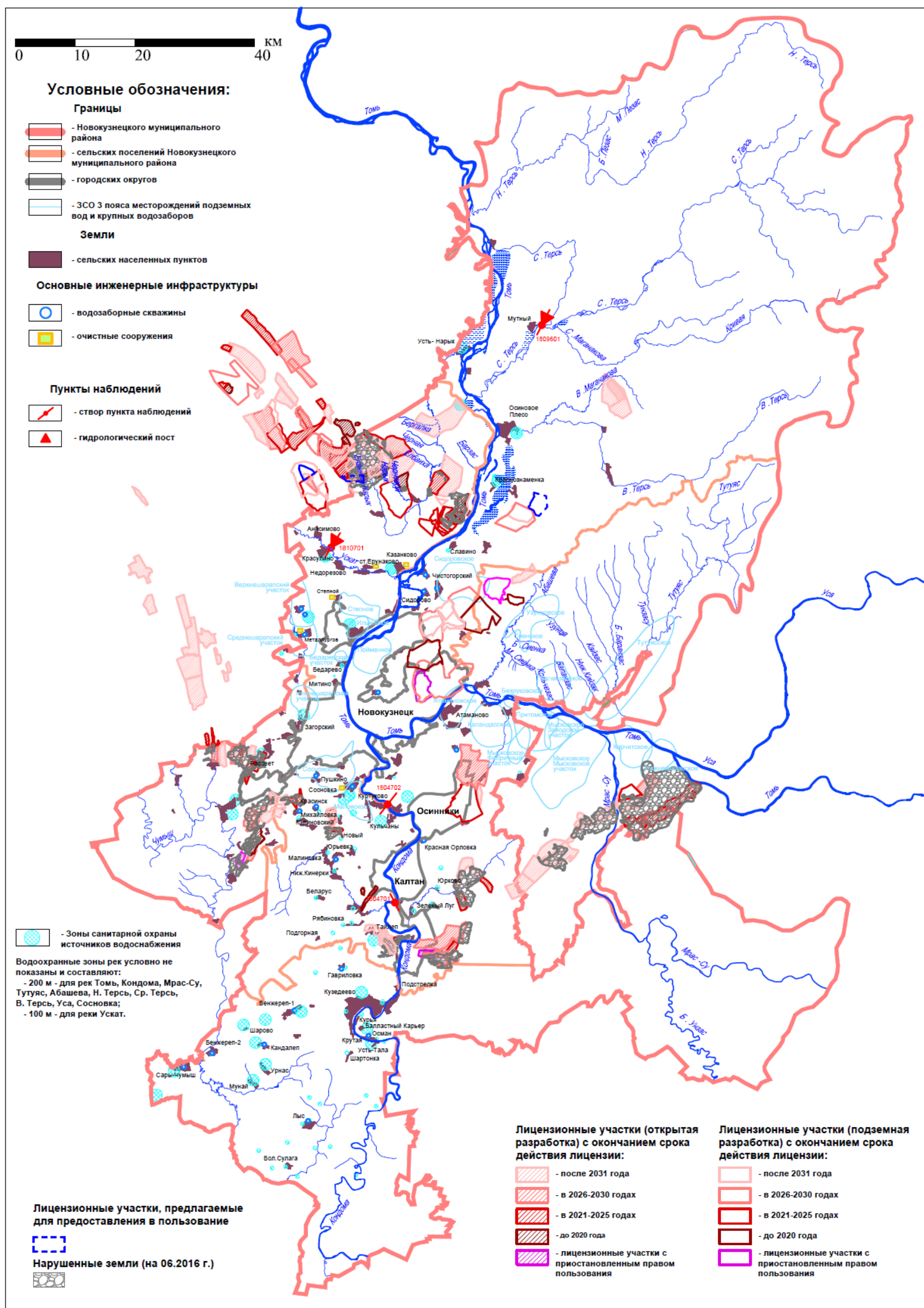


Рисунок 3.2.2-3. Водные ресурсы Новокузнецкого муниципального района

Динамика качества воды поверхностных водных объектов на территории Новокузнецкого муниципального района за период 2011-2015 гг. характеризуется динамикой качества воды в р. Томи. В свою очередь, качество воды в р. Томи оценивалось по удельному комбинаторному индексу загрязнённости воды (УКИЗВ). Динамика загрязнённости воды в р. Томи по УКИЗВ за период 2011-2015 гг. представлена на рисунке 3.2.2-4.

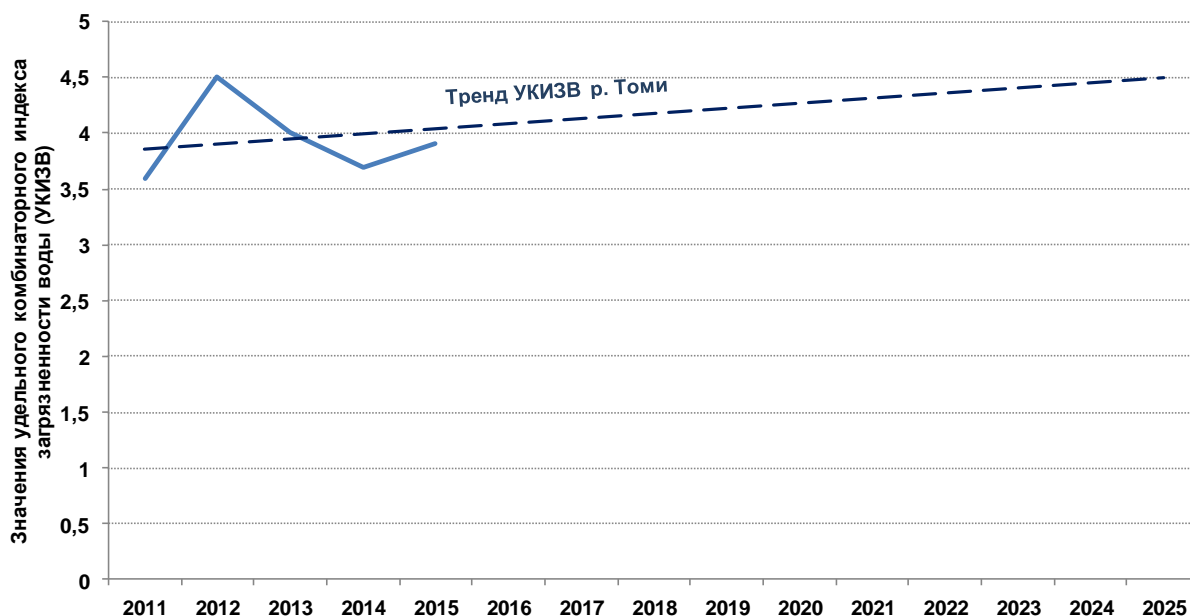


Рисунок 3.2.2-4. Построение тренда загрязнённости р Томи

При выполнении анализа трендов [74] было установлено, что темпы роста УКИЗВ р. Томи коррелируются с темпами роста производства сельскохозяйственной продукции, что может быть обусловлено расположением на пойменной территории полей сельхозкультур, ферм по разведению скота, сенокосов и дачных подворий. В связи с этим при построении тренда загрязнённости реки Томи (Рисунок 3.2.2-4) учитывалась динамика производства сельскохозяйственной продукции³.

Анализ трендов состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого района [74] показал, что при сохранении существующих тенденций экономического развития района, к 2025 г. прогнозируется увеличение загрязнённости воды р. Томи. По удельному комбинаторному индексу загрязнённости воды р. Томи будет соответствовать характеристики «грязная» (4б) или «очень грязная» (4в).

Необходимо отметить, что в последние годы на территории района отмечается снижение объемов сбрасываемых сточных вод. При этом в общем объеме сбрасываемых сточных вод отмечается увеличение доли нормативно-очищенных сточных вод и снижение доли сточных вод, сбрасываемых в водные объекты без очистки или недостаточно очищенных. Учитывая это, можно ожидать снижения темпов роста загрязнённости воды поверхностных водных объектов.

Подземные воды Новокузнецкого района по водообильности и гидрохимическим показателям могут являться источником централизованного водоснабжения. Исключение составляют водоносные комплексы современных верхне-четвертичных и аллювиальных отложений I и II надпойменных террас, которые характеризуются неудовлетворительным

³ - на достоверность выполненного анализа и сделанных выводов могла повлиять неопределенность, связанная с невозможностью учесть трансграничное воздействие на качество воды р. Томи

санитарным состоянием, обусловленным низкой степенью естественной защищенности от поверхностного загрязнения.

На территории района имеются 63 источника водоснабжения из подземных вод (без учета источников водоснабжения частных домовладений).

На территории Новокузнецкого района, в долине реки Верхняя Терсь, находится крупное Терсинское месторождение минеральных (углекислых) вод. Минеральные воды по степени минерализации и ионному составу близки к водам известного курорта Грузии «Боржоми» и «Поляна» (Украина). Основными бальнеологическими активными компонентами воды являются углекислота, кремнекислота и бор.

Практически все водоносные горизонты, комплексы и зоны, имеющие распространение на территории Новокузнецкого района, в естественном состоянии характеризуются повышенным содержанием железа и марганца, в том числе с превышением ПДК.

Качество подземных вод, используемых населением в качестве основного источника питьевого водоснабжения из колодцев и скважин, практически не контролируется. Вода централизованных систем водоснабжения из подземных вод на территории Новокузнецкого района не соответствует нормативным требованиям из-за отсутствия необходимого комплекса сооружений очистки и нарушений в организации зон санитарной охраны источников водоснабжения.

Значимыми источниками загрязнения подземных вод на территории Новокузнецкого района являются предприятия горнодобывающей отрасли.

При вскрытии и разработке угольных месторождений производятся водопонижительные и дренажные работы. В результате изменяется структура потока подземных вод, условия их питания и разгрузки. Уровень подземных вод понижается с образованием депрессионных воронок. Миграционная способность элементов в подземных водах усиливается за счет органического вещества, поступающего в воду при разложении углей.

Ликвидация шахт самозатоплением сопровождается увеличением содержания химических веществ в подземных водах. Уровень подземных вод при ликвидации шахт часто оказывается выше ожидаемого, и происходит подтопление жилой территории.

Загрязнению подземных вод также способствуют дренирующие гидротехнические сооружения – пруды и отстойники сточных вод. В Новокузнецком районе расположено 17 отстойников сточных вод промышленных предприятий и 2 гидроотвала.

Прогнозирование тренда состояния подземных вод не представляется возможным, из-за отсутствия данных, характеризующих динамику происходящих процессов. Методом экспертных оценок можно предположить увеличение степени загрязнения подземных вод и нарушения гидрогеологического режима при сохранении существующих тенденций развития промышленного и аграрного секторов.

Состояние атмосферного воздуха

Загрязнение атмосферного воздуха на территории Новокузнецкого муниципального района отмечается не на всей территории района, а локально, в местах наибольшего скопления объектов хозяйственной деятельности и обусловлено:

- выбросами пыли и газообразных веществ от угледобывающих предприятий и их распространением на значительные расстояния;
- выбросами и распространением в приземных слоях атмосферного воздуха пыли, сажи и газообразных составляющих от мелких, физически устаревших коммунальных котельных района (в основном работающих без очистки), систем отопления (бытовых печей) частного сектора;

- трансграничным переносом выбросов крупных промышленных предприятий, расположенных на территории соседних городских округов (г. Новокузнецк, г. Осинники, г. Калтан).

Основными загрязняющими веществами, поступающими в атмосферный воздух от предприятий Новокузнецкого муниципального района, являются: *твердые вещества (пыль), диоксид серы, оксид углерода, оксиды азота, углеводороды, летучие органические соединения*. Основная масса выбросов загрязняющих веществ приходится на *метан* и составляет около 90-95 % от количества выбрасываемых загрязняющих веществ по району в целом.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха напрямую зависит от степени антропогенной освоенности территории (Рисунок 3.2.2-1).

Среди сельских поселений района наибольшее воздействие на атмосферный воздух испытывают Центральное, Загорское, и, частично, Терсинское (в районе ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК» и п. Чистогорский) сельские поселения. Наиболее экологически чистым, с точки зрения атмосферного загрязнения, является Кузедеевское сельское поселение, в котором отсутствуют значимые источники выбросов, а также большая часть Терсинского сельского поселения.

Существующая динамика воздействия на атмосферный воздух за период 2011-2015 гг. представлена на рисунке 3.2.2-5 и характеризуется общей массой выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников (тыс. т/год).

При выполнении анализа трендов состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого района [74] была установлена взаимосвязь динамики объемов добычи угля с динамикой воздействия на атмосферный воздух, что позволяет прогнозировать увеличение массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух теми же темпами, что и добычи объемов угля⁴. На основании сделанных выводов был построен тренд изменения массы выбросов в атмосферный воздух на территории Новокузнецкого муниципального района (Рисунок 3.2.2-5).

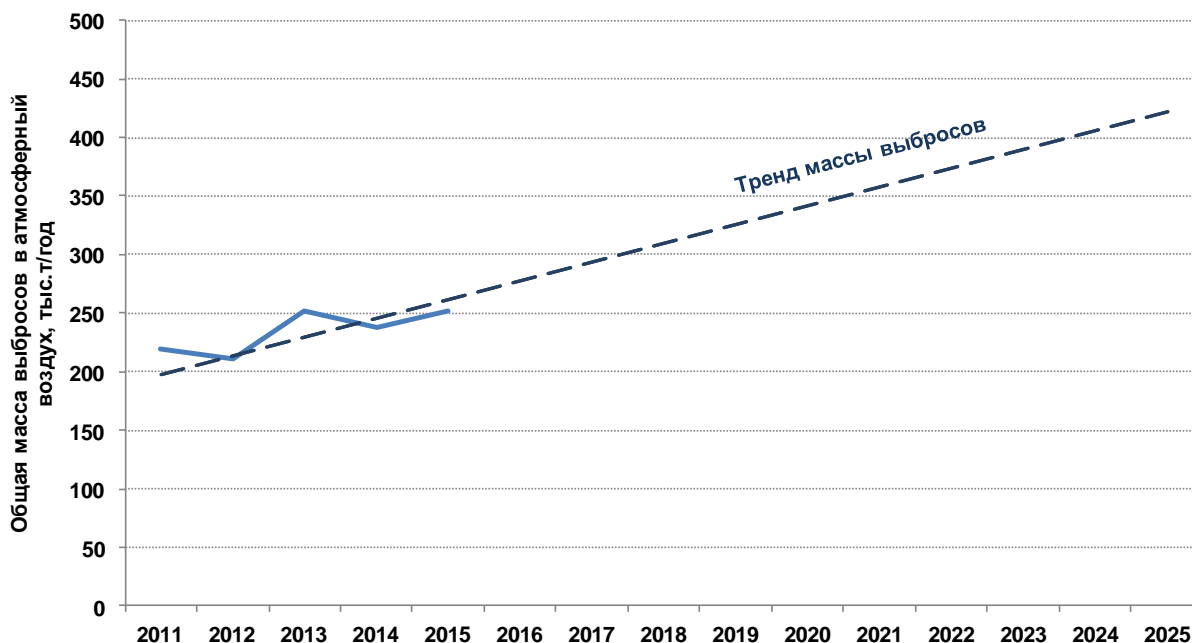


Рисунок 3.2.2-5. Построение тренда массы выбросов в атмосферный воздух

⁴ - на достоверность выполненного анализа и сделанных выводов могла повлиять неопределенность, связанная с невозможностью учесть трансграничное воздействие на атмосферный воздух на территории Новокузнецкого муниципального района

Анализ трендов состояния атмосферного воздуха Новокузнецкого района показал, что при сохранении существующих тенденций экономического развития района к 2025 г. прогнозируется увеличение общей массы выбросов загрязняющих веществ до 420 тыс.т/год.

При этом, как было отмечено, основная масса выбросов загрязняющих веществ приходится на метан, выделяющийся при подземной добыче угля, и составляет около 90-95 % от количества выбрасываемых загрязняющих веществ по району в целом. Учитывая это, существует вероятность снижения темпов роста общей массы выбросов в результате снижения выбросов метана за счет: организации добычи метана из угольных пластов, реализации государственной политики в области регулирования выбросов парниковых газов.

Состояние почв

В результате выполнения экологической оценки состояния территории Новокузнецкого муниципального района была установлена динамика состояния почв рассматриваемой территории за период 2010-2015 гг.:

- качество почв селитебных территорий по санитарно-химическим показателям остается неизменным (20% проб превышают гигиенические нормативы);
- снижение загрязнения почв селитебных территорий по микробиологическим и паразитологическим показателям на 19,7 % и 0,04 %, соответственно;
- прогрессирующая деградация почв сельскохозяйственных угодий (увеличение кислых почв, снижение содержания подвижного фосфора, снижение содержания гумуса в пахотном горизонте), связанная с выносом питательных веществ с урожаем, загрязнением почв атмосферными выбросами и внесением удобрений;
- деградация почв в результате уничтожения почвенного покрова при разработке месторождений полезных ископаемых и длительного хранения почв в буртах с целью использования их для рекультивации.

Количественные показатели выявленной динамики состояния почв, полученные исполнителями СЭО не достаточны для построения трендов.

В результате экспертной оценки была установлена зависимость состояния почв от темпов роста объемов добычи угля и производства сельскохозяйственной продукции. В результате можно говорить о сохранении существующей динамики изменения качества почв при сохранении существующих тенденций экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.

Нарушенные земли

Общая площадь земель Новокузнецкого района в административных границах составляет 1 305,7125 тыс. га. Структура распределения земель Новокузнецкого района по категориям земель и угодьям представлена на рисунке 3.2.2-6.

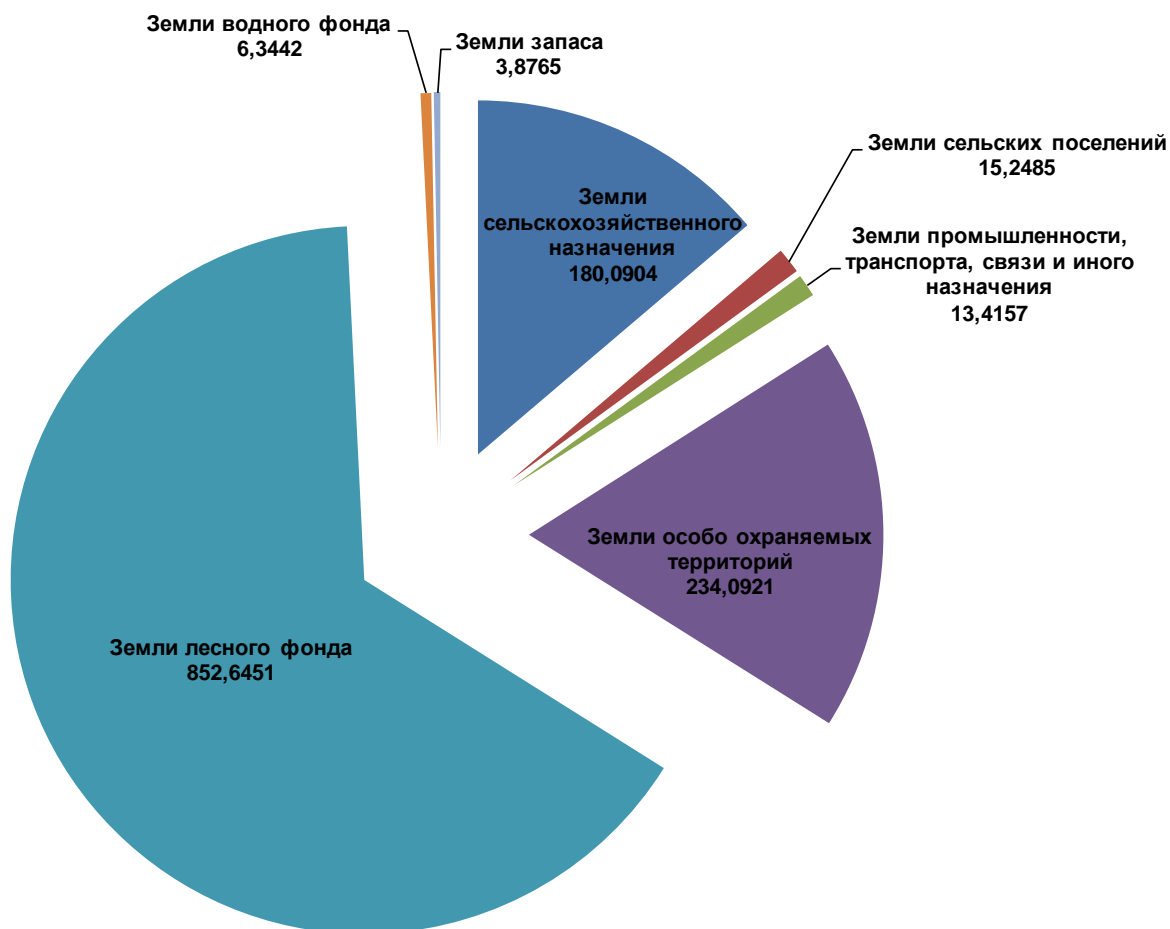


Рисунок 3.2.2-6. Структура земель Новокузнецкого муниципального района по состоянию на 2015 г., тыс. га

Наиболее значимое нарушение земель происходит при строительстве и эксплуатации угольных разрезов (участков открытых горных работ и отвалов вскрышных пород). При этом восстанавливается только незначительная часть земель, нарушенных при открытой угледобыче:

- предусмотренные законодательством требования по обязательной рекультивации выполняются угольными предприятиями не в полном объеме, зачастую с применением малозатратных способов рекультивации (например, самозарастание отвалов, затопление выработок), не позволяющих восстановить территории до требуемого качества;
- имеет место прошлый (накопленный) экологический вред – брошенные угольные разрезы и шахты, наследие недействующих в настоящее время угледобывающих предприятий, основная часть которых эксплуатировалась в советское время.

Исполнителями СЭО были получены данные о количестве нарушенных земель на территории Новокузнецкого района:

- по состоянию на 31.12.2011 г. – 11,399 тыс. га;
- по состоянию на 31.12.2013 г. – 12,225 тыс. га.

Представленные цифры не показывают существующей динамики изменения площадей нарушенных земель на территории Новокузнецкого района, что не позволяет построить тренд развития ситуации.

В данных условиях оценка тренда изменения площади нарушенных земель выполнялась на основе метода аналоговых оценок. В качестве объекта-аналога была принята территория Кемеровской области.

На рисунке 3.2.2-7 представлен график, показывающий взаимосвязь годовых показателей нарушенных и рекультивированных земель на территории Кемеровской области за рассматриваемый период.

При этом 70-86% от общей площади нарушенных земель составили земли, нарушенные при разработке месторождений полезных ископаемых. А показатель рекультивации земель составлял от общей площади нарушенных земель на территории Кемеровской области:

- 33,8% – в 2013 году;
- 62,3% – в 2014 году;
- 24,5% – в 2015 году.

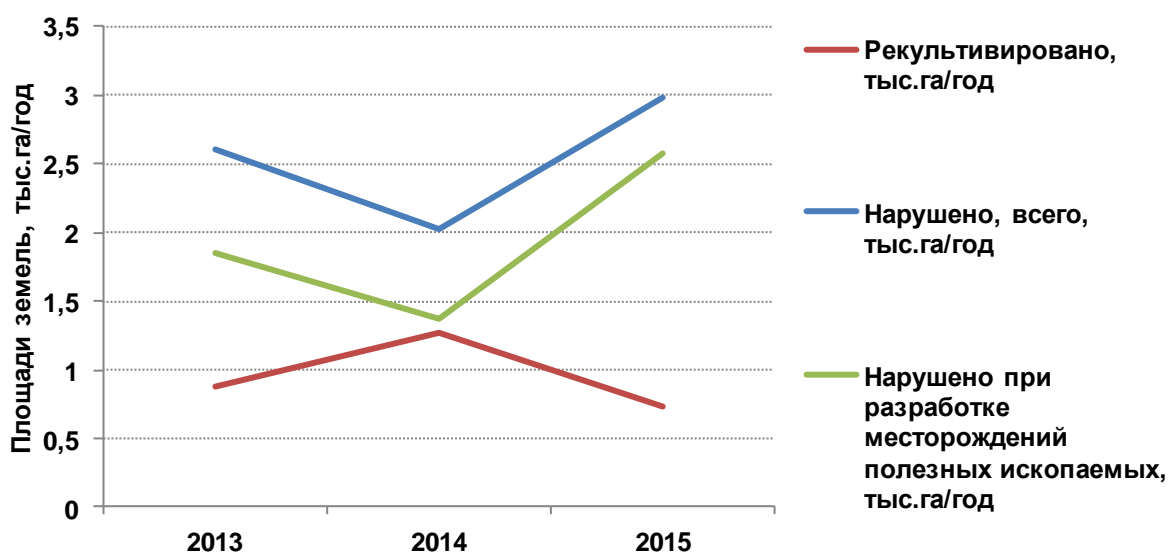


Рисунок 3.2.2-7. Динамика площадей нарушенных и рекультивированных земель на территории Кемеровской области

Как видно из представленных данных, темпы рекультивации земель значительно отстают от темпов нарушения земель, в связи с чем, наблюдается рост площадей нарушенных земель на территории Кемеровской области.

На основании оценки существующей динамики объекта-аналога можно говорить о сохранении тренда увеличения площадей нарушенных земель на территории Новокузнецкого района в перспективный период до 2025 г. при условии сохранения существующих тенденций экономического развития района.

Состояние биоразнообразия

Выполненная экспертная оценка состояния биоразнообразия показала следующую динамику состояния растительного и животного мира на территории Новокузнецкого муниципального района:

- снижение численности видов, собираемых/добываемых населением для частного использования (грибы, ягоды, лекарственные растения, рыба, дичь);
- увеличение синантропных видов растений и животных.

Причинами указанных негативных последствий являются:

- нарушение земель и фактическое уничтожение местообитаний растений и животных, в том числе используемых населением;

- увеличение антропогенной нагрузки в целом, что влечет к изменению экосистем, загрязнение компонентов окружающей среды. Основными источниками загрязнения являются угледобыча и сельское хозяйство;
- биологическое (инвазивное) загрязнение – внедрение агрессивных чужеродных видов.

В административных границах Новокузнецкого района функционируют 4 ООПТ (Рисунок 3.2.2-8):

- памятник природы регионального значения «Костенковские скалы»;
- памятник природы регионального значения «Кузедеевский»;
- памятник природы федерального значения «Липовая роща (Липовый остров)»;
- государственный природный заповедник федерального значения «Кузнецкий Алатау».

Несмотря на организацию новых ООПТ регионального характера, в Новокузнецком муниципальном районе общая площадь охраняемых территорий за последние 8 лет снизилась, ввиду ликвидации зоологического заказника «Сары-Чумышский». Тем не менее, доля ООПТ на территории Новокузнецкого муниципального района достаточно высока и составляет 22 % от площади района (для примера, доля ООПТ на территории Кемеровской области составляет 13-16 % в разные годы рассматриваемого периода).

На территории района имеется множество природных объектов, обладающих уникальностью, высокой научной, образовательной и рекреационной ценностью, которые могут служить базой для развития системы ООПТ регионального значения и нуждаются в охране.

На территории Новокузнецкого района определены 6 объектов, предлагаемых для присвоения статуса регионального памятника природы:

- Подкатунские утесы (Подкатунская Грива);
- Разрез Басмалинский;
- Ильинские травертины;
- Огнедышащая гора Мессершмидта;
- Разрез ускатской свиты пермского периода с окаменевшими деревьями у д. Казанково;
- Стрельный камень.

В Новокузнецком муниципальном районе также издана Красная книга, в которую включены 96 видов растений и 85 видов животных.

Определить тренд состояния биоразнообразия на территории Новокузнецкого муниципального района не представляется возможным в связи с тем, что количественные показатели динамики состояния биоразнообразия отсутствуют.

Необходимо отметить, что воздействие на количественные показатели состояния животного мира оказывают как антропогенные, так и природные факторы (низкие температуры зимой, зимняя оттепель с последующим резким похолоданием, дождливый год, засушливый год). При этом природные факторы оказывают более значимое воздействие на представителей животного мира в виде изменения условий обитания, наличия кормовой базы и пр., чем антропогенные. Предсказать изменения природных условий в настоящий момент не представляется возможным. В результате экспертной оценки была установлена зависимость состояния растительного мира от темпов роста объемов добычи угля и производства сельскохозяйственной продукции. В результате можно говорить о сохранении существующей динамики изменения состояния растительности (снижение количества промысловых видов растений, увеличение синантропных видов) при сохранении существующих тенденций экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.

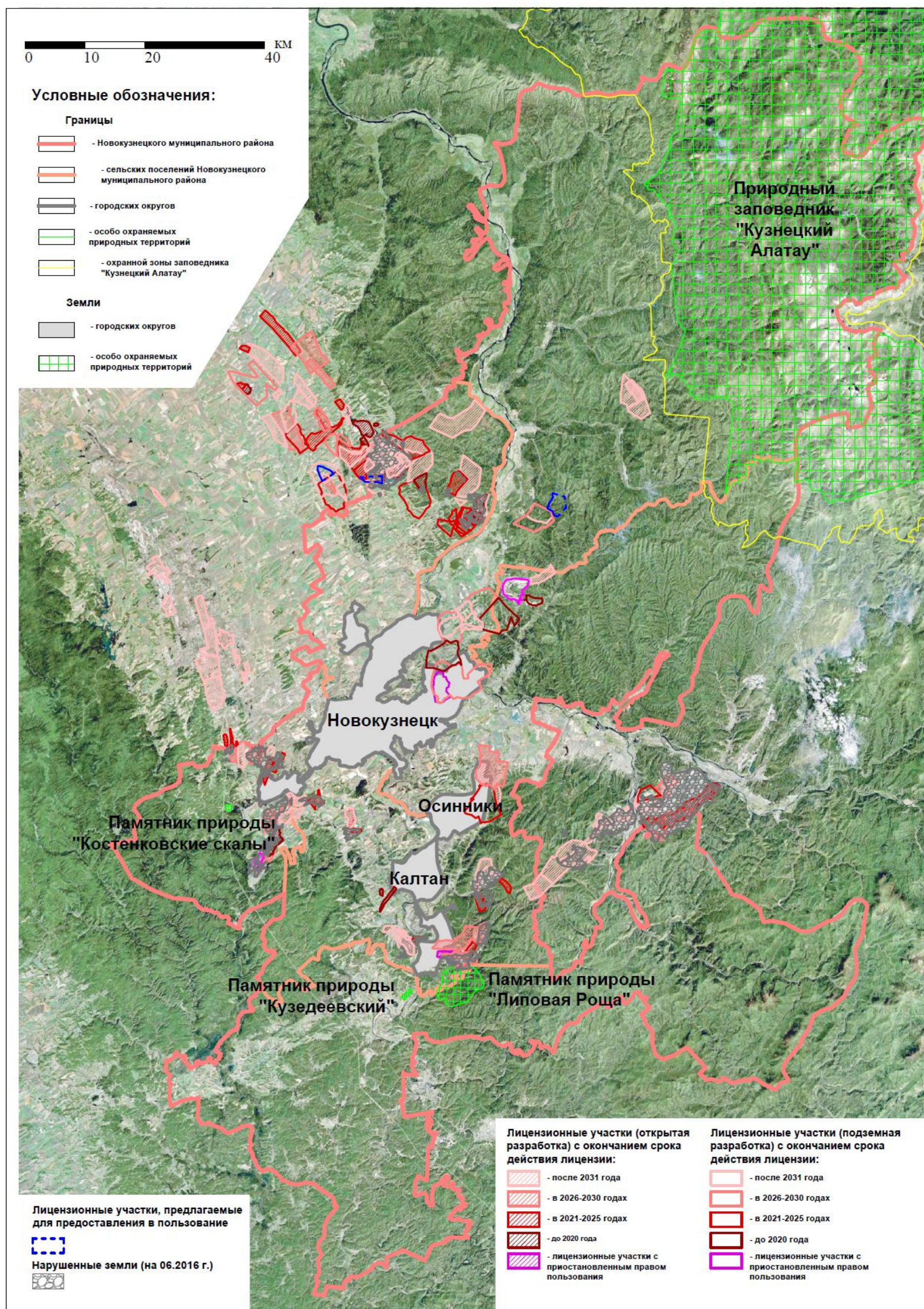


Рисунок 3.2.2-8. Особо охраняемые природные территории в границах Новокузнецкого муниципального района

Состояние здоровья населения

В Российской Федерации в качестве основных показателей общественного здоровья обычно рассматривают:

- демографические показатели;
- показатели заболеваемости.

В результате анализа демографических показателей за 2010-2014 гг. установлено:

1. Новокузнецкий муниципальный район отличается от остальных территорий большим процентом мужского населения, который продолжает увеличиваться;
2. Растет коэффициент пенсионной нагрузки населения за счет роста числа людей в возрасте старше трудоспособного и снижения численности трудоспособного населения;
3. Растет коэффициент замещения трудовых ресурсов за счет роста численности населения в возрасте моложе трудоспособного, что объясняется стабильно высоким коэффициентом рождаемости;
4. Новокузнецкий муниципальный район характеризуется низкой доступностью медицинской помощи, по сравнению с городом, областью и в целом по стране.

Анализ здоровья населения Новокузнецкого муниципального района показал:

1. Первичная заболеваемость жителей Новокузнецкого района существенно ниже, чем жителей города Новокузнецка, по всем классам болезней. При этом, учитывая выявленные проблемы с доступностью медицинской помощи, низкая заболеваемость может быть следствием низкой обращаемости, а не фактическим отсутствием заболеваний среди жителей.

2. В 2014 г. в Новокузнецком муниципальном районе заболеваемость острыми кишечными инфекциями, вирусными гепатитами, туберкулезом и сифилисом превышала среднероссийские показатели. При этом данная тенденция характерна в целом для Кемеровской области.

3. В 2014 г. в Новокузнецком муниципальном районе выявлена высокая заболеваемость гриппом, что может быть следствием большего процента детей и подростков в возрастной структуре населения (о чем свидетельствует высокий коэффициент замещения трудовых ресурсов).

4. По сравнению с городом Новокузнецком в Новокузнецком муниципальном районе выше число пациентов, в пересчёте на 100 тыс. населения, состоящих на учете с алкоголизмом и психическими расстройствами.

5. В 2014 г. показатель заболеваемости новообразованиями в Новокузнецком районе (16,4‰⁵) статистически значимо превышал среднее значение по области (12,5‰) и в целом по стране. Кроме того, отмечен значительный рост числа пациентов, состоящих на учете с новообразованиями. Если в 2010 г. число пациентов с новообразованиями в Новокузнецком муниципальном районе было самым маленьким среди сравниваемых территорий (сравнение проводилось с г. Новокузнецком и Кемеровской областью), то в 2014 г. данный показатель по Новокузнецкому району на 12,5% выше, чем в целом по Кемеровской области, и практически равен показателю по г. Новокузнецку.

Анализ влияния экологических факторов на здоровье населения

Определение ВОЗ, рассматривающее здоровье как состояние полного физического, душевного и социального благополучия, позволяет более широко рассмотреть возможное

⁵ ‰ — промилле – одна тысячная доля, используется для обозначения количества случаев на 1000 человек

влияние целого комплекса взаимосвязанных внешних и эндогенных факторов на состояние здоровья населения. По данным ВОЗ степень влияния различных факторов на здоровье следующая:

- здравоохранение – 12-15%;
- генотип, наследственность – 20%;
- внешняя среда – 20-22%;
- образ жизни – 48-50%.

В свою очередь, образ жизни в значительной степени зависит от качества жизни.

В целях получения дополнительных данных о состоянии здоровья населения в Новокузнецком муниципальном районе, в рамках СЭО было выполнено анкетирование жителей района. В опросе, проведенном в июле 2016 года, приняли участие 583 человека, проживающих в 19 населенных пунктах Новокузнецкого муниципального района.

Сведения о значимости факторов, оказывающих негативное влияние на здоровье населения, на основании данных, полученных в результате проведенного опроса, представлены на рисунке 3.2.2-9.

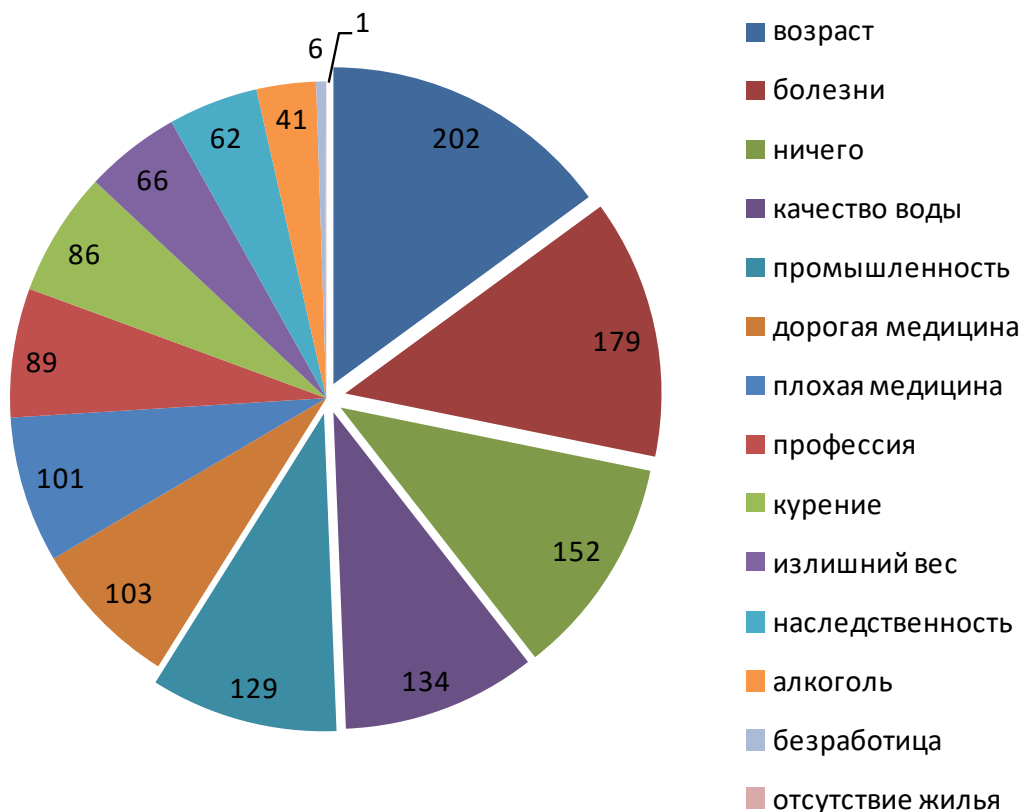


Рисунок 3.2.2-9. Значимость факторов, оказывающих негативное влияние на здоровье населения, по мнению опрошенных, чел.

Анализ влияния экологической составляющей на здоровье населения на основе выполненной оценки показал:

1. Выявлена взаимосвязь количества объектов, имеющих стационарные источники выбросов, и числа пациентов с новообразованиями, состоящих на учете.

2. На основе субъективной оценки жителей Новокузнецкого района выявлено негативное влияние промышленной деятельности на заболеваемость болезнями системы

кровообращения, в том числе гипертонией и гастритом среди женщин, и гастритом и болезнями костно-мышечной системы среди мужчин.

3. По данным социально-гигиенического мониторинга «Здоровье-Среда обитания» ближайшего крупного центра г. Новокузнецка выявлено влияние эколого-гигиенической характеристики на заболеваемость и смертность от новообразований взрослого населения, и на общую заболеваемость детей. Выявлено влияние загрязнения атмосферы на заболеваемость органов дыхания у детей и подростков, и влияние загрязнения воды на общую инфекционную заболеваемость. Полученные результаты анализа можно считать адекватными и для Новокузнецкого района учитывая территориальную близость объектов и наличие трансграничного загрязнения территории Новокузнецкого района от г. Новокузнецка.

Оценка значимости экологических проблем и тенденций их решения в Новокузнецком муниципальном районе, по мнению заинтересованных сторон

С целью получения мнения заинтересованных сторон об экологических проблемах на территории Новокузнецкого муниципального района и оценки тенденций их решения, исполнителями СЭО было проведено анкетирование.

В анкетировании принимали участие 38 респондентов с разной степенью информированности о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района:

- эксперты – 7,89%;
- специалисты – 26,32%;
- хорошо информированные – 18,42%;
- удовлетворительно информированные – 15,79%;
- плохо информированные – 7,89%;
- неопределившиеся – 23,68%.

В анкетах участникам опроса предлагалось оценить тенденции прошлых лет и будущих перспектив в сфере охраны окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района. В качестве рассматриваемых вопросов были предложены проблемы в сфере охраны окружающей среды, указанные в «Комплексной программе...».

Результаты оценки показали, что, согласно общественному мнению, наиболее значимыми экологическими проблемами на территории Новокузнецкого муниципального района в последние годы являются последствия негативного воздействия добычи угля: нарушение почвенного покрова, малые объемы рекультивации, близость расположения угледобывающих предприятий к зонам отдыха. Далее по значимости идут проблемы загрязнения водоемов, атмосферного воздуха и загрязнения почв отходами свиноводства. Наименьшую значимость по результатам оценки имеют проблемы, связанные с деятельностью по обращению с отходами и трансграничным загрязнением территории района со стороны г. Новокузнецка.

Результаты прогнозной оценки по рассматриваемым проблемам выглядят более оптимистично по сравнению с оценкой существующей ситуации, хотя ранжирование проблем, в основном, остается прежним. Причем, экспертами и хорошо информированными опрошенными экологическая ситуация в районе по рассматриваемым проблемам прогнозируется как значительно более благополучная, чем по мнению других групп граждан.

Таким образом, можно говорить о том, что заинтересованные стороны настроены оптимистично и ожидают положительных изменений в экологической ситуации за счет действий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В контексте данных выше определений и полученных оценок рекомендуется развивать общественный диалог по проблеме «окружающая среда и здоровье»,

повышать осведомленность заинтересованных сторон и развивать механизмы самоуправления, добиваясь более широкого участия органов местного самоуправления в решении вопросов планирования экономического развития, в том числе, развития отраслей, подконтрольных федеральному уровню.

3.2.3. Значимые экологические проблемы

По результатам экологической оценки и консультаций с заинтересованными сторонами (Раздел 5.4) были выявленные значимые экологические проблемы на территории Новокузнецкого муниципального района.

Перечень значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района по результатам экологической оценки и опроса населения, представлен на рисунке 3.2.3-1.







1	Комплексное негативное воздействие угольных разрезов на окружающую среду прилегающих территорий, близкое расположение угольных разрезов к ряду населенных пунктов	
2	Загрязнение водных объектов, некачественная питьевая вода	
3	Загрязнение атмосферного воздуха, в местах скопления источников выбросов загрязняющих веществ	
4	Рост площадей нарушенных земель и низкие темпы рекультивации	
5	Рост уровня заболеваемости взрослого населения, проживающего на территориях с высокой антропогенной нагрузкой, по ряду болезней	
6	Угроза биоразнообразию, увеличение синантропных видов, снижение численности видов, собираемых/добываемых населением для частного использования (грибы, ягоды, лекарственные растения, рыба, дичь)	

Рисунок 3.2.3-1. Значимые экологические проблемы, выявленные на территории Новокузнецкого муниципального района

Следует отметить, что хозяйственной деятельностью занято примерно 40 % территории Новокузнецкого района, а остальные 60% приходятся на малоосвоенные территории черневой тайги и высокогорья, в т.ч. 22% от площади района занято ООПТ, на которых любая хозяйственная деятельность запрещена на законодательном уровне. Поэтому загрязнение компонентов окружающей среды происходит не повсеместно на всей территории района, а локально, в местах наибольшего скопления объектов хозяйственной деятельности, жилого сектора, транспортных путей.

3.3. Оценка ценности экосистемных услуг и биоразнообразия Новокузнецкого муниципального района

В данном разделе обобщены результаты экспертной оценки [74] и оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия [75] Новокузнецкого

муниципального района. Подобные оценки в Кемеровской области и в Новокузнецком муниципальном районе выполнены впервые. Также впервые данные оценки выполнены в целях повышения эффективности процедур СЭО и стратегического планирования.

В рамках указанных оценок были выполнены: идентификация и типология экосистем района и предоставляемых ими экосистемных услуг, оценка их значимости для пользователей (местное население, бизнес, власть) и ценности в денежном выражении.

В соответствии с принятыми методологическими подходами, оценки выполняются как на основе экономических показателей, основанных на формализованных статистических и административных данных, так и на основе неформализованных данных, которые собираются путем опросов населения, а также путем аналоговых оценок. Такой подход позволяет системно определять величину природного капитала территории с той или иной степенью допуска (насколько позволяют исходные данные) и избегать многих неопределенностей, связанных с объективными сложностями получения оценочных данных относительно природных активов.

Получаемые таким образом результаты полезны для стратегического планирования, оценки результативности экономических механизмов природоохранного регулирования (налоги, платежи, сборы и т.п.), оценки эффективности для региона или локальной территории инвестиционных проектов, расчета компенсаций наносимого ущерба, обоснования результативности природоохранных планов и инвестиционных программ, связанных с природопользованием, профилактики и снижения напряженности конфликтов в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

В основу выполненных оценок положены следующие понятия:

Экосистема – динамично (постоянно развивающийся) комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также окружающей их неживой среды обитания, взаимодействующих как единое функциональное целое.

Биом – совокупность экосистем одной природно-климатической зоны (пустынные, травянистые, лесные и т.п.).

Экосистемные услуги представляют собой выгоды, которые человечество получает от природных или искусственных экосистем.

В общем виде спектр экосистемных услуг включает в себя:

- производственные – генерирование экосистемами продуктов питания, материалов, сырья и других природных ресурсов;
- регулирующие – регулирование климата и качества атмосферного воздуха, регулирование запаса водных ресурсов (аккумуляция запаса воды и регулирование речного стока), ассимиляция отходов, обеспечение сохранения дикой природы, опыление, сдерживание развития природных ЧС и опасных явлений, и т.д.;
- поддерживающие – фотосинтез, почвообразование, круговорот веществ в природе, местообитание видов растений и животных и т.п.;
- культурные – создание и сохранение экосистемами условий, благоприятных для рекреации, постоянного проживания населения, научных исследований и т.д.

Основная задача территориального управления на устойчивой основе заключается в обеспечении мер по увеличению или, как минимум, неснижению потоков экосистемных услуг в интересах обеспечения качества жизни.

3.3.1. Исходные данные для выполнения оценки

Перечень исходных данных для выполнения экспертной оценки и оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия включал в себя:

1. Результаты опроса владельцев домашних хозяйств во всех сельских административных территориях Новокузнецкого муниципального района (всего было

опрошено 600 домашних хозяйств в деревнях, поселках и центральных усадьбах) относительно использования ими экосистемных услуг, прежде всего, связанных с биоразнообразием;

2. Данные органов власти:

- об объемах водозабора из поверхностных и подземных водных источников на территории Новокузнецкого района (Отдел водных ресурсов по Кемеровской области Верхне-Обского БВУ);
- о себестоимости, объемах и тарифах на услуги по централизованному холодному водоснабжению населения сельских территорий района (Департамента ЖКХ Новокузнецкого муниципального района);
- о заготовке древесины на территории Новокузнецкого района за 2011—2014 гг. (Лесной план Кемеровской области (2015 г.), Государственный лесной реестр Кемеровской области);
- о состоянии животного мира (Департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области);
- о финансовых показателях угледобычи на территории района в целом, о валовой выручке, рентабельности, субсидиях и бюджетных поступлениях в секторе сельскохозяйственного производства на территории района, а также данные об объемах производства овощей, молока и мяса на личных и приусадебных участках населением района (Администрации Новокузнецкого муниципального района и Кемеровской области).

3.3.2. Идентификация и типология экосистем района и предоставляемых ими экосистемных услуг

Для первичной экспертной оценки экосистемных услуг на территории Новокузнецкого муниципального района было выделено 4 основных биома: (наиболее крупные наземные экосистемы):

- черневая тайга;
- лесостепные сообщества;
- пойменные сообщества,
- высокогорные/среднегорные сообщества.

Для оценки получаемых выгод и потерь также выделены лицензионные участки угледобычи и нарушенные территории участков угледобычи, которые не продуцируют биотические возобновимые экосистемные услуги, но используются для получения абиотических невозобновимых ресурсов – добычи полезных ископаемых.

Распространение основных биомов и участков угледобычи на территории сельских поселений, входящих в состав Новокузнецкого муниципального района, представлено на рисунке 3.3.2-1 и в таблице 3.3.2-1.

Для визуализации цифровых значений в таблице 3.3.2-1 наибольшее количество или площадь выделены более интенсивным цветом, меньшее количество или площадь – менее интенсивным.

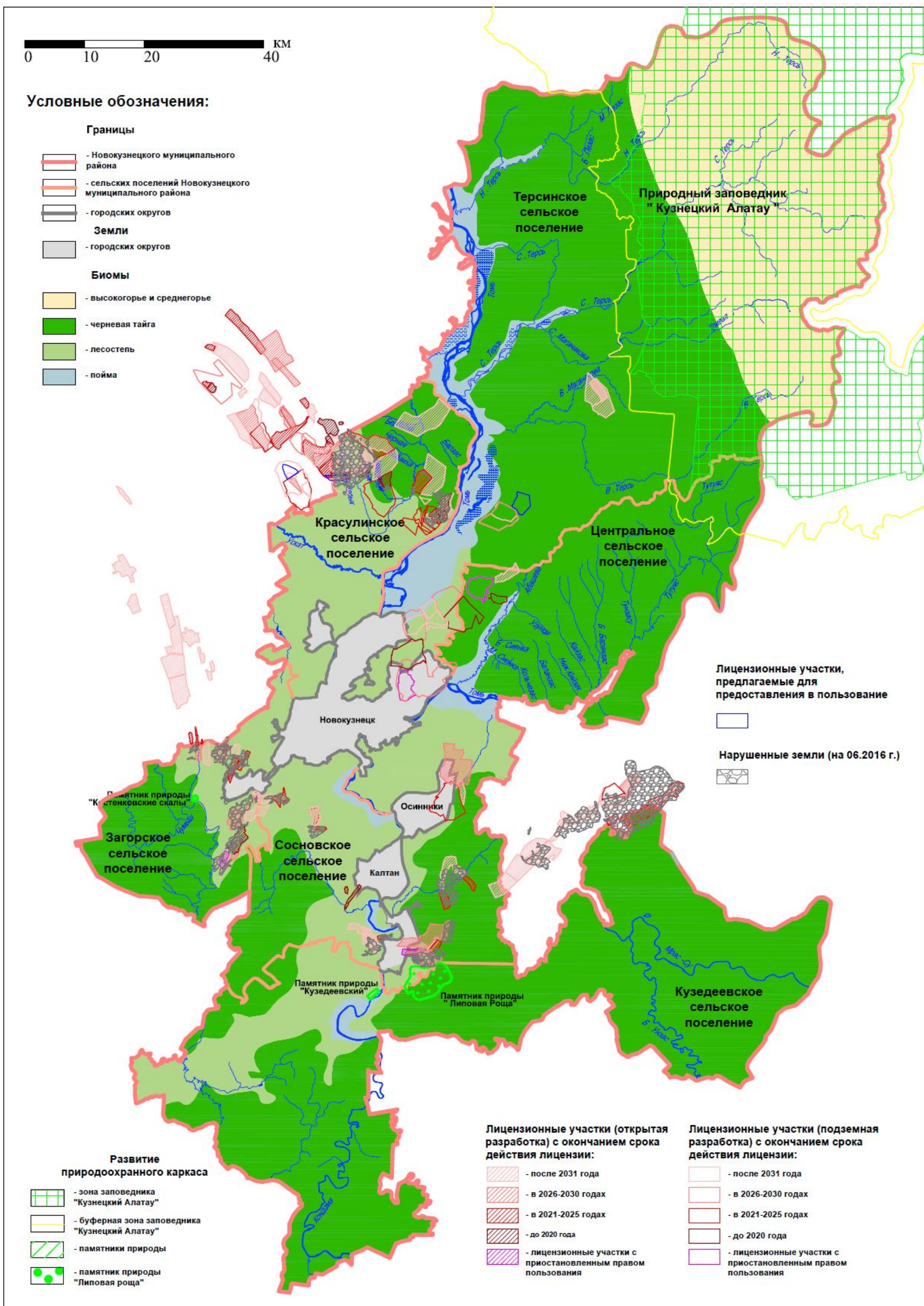


Рисунок 3.3.2-1. Расположение основных биомов и участков угледобычи в Новокузнецком муниципальном районе

Таблица 3.3.2-1

**Распространение основных биомов и участков угледобычи на территориях сельских поселений
 Новокузнецкого муниципального района**

Сельские поселения НМР	Площадь территории, км ²	Количество населенных пунктов	Количество жителей, чел.	Площадь, занимаемая биомами, %				Площадь, занимаемая участками угледобычи, %	Площадь, занимаемая нарушенными землями, %
				Черневая тайга	Лесостепные сообщества	Пойменные сообщества	Высокогорные/среднегорные сообщества		
Красулинское	890,77	22	12 670	22,5	56,5	21,0	0	12,7	5,5
								33,6 – от S ⁶ черневой тайги 9,2 – от S лесостепи	1,1 – от S черневой тайги 9,2 – от S лесостепи
Сосновское	708,61	28	6 526	35,5	51,9	12,5	0	3,7	1,7
								7,1 – от S лесостепи	3,2 – от S лесостепи
Загорское	704,30	21	6 663	58,6	27,9	13,4	0	6,1	4,9
								22 – от S лесостепи	17,7 – от S лесостепи
Кузедеевское	3 340,18	21	5 641	74,4	12,5	13,1	0	0,2	0,5
								0,3 – от S черневой тайги	0,6 – от S черневой тайги
Центральное	2 318,66	21	10 594	65,6	14,4	20,1	0	3,4	1,4
								2,9 – от S черневой тайги 10,0 – от S лесостепи	1,6 – от S черневой тайги 2,6 – от S лесостепи
Терсинское	5 094,6	21	8 697	51,8	2,6	11,3	34,3	0,3	нет
								0,6 – от S черневой тайги	
В целом по району	13 057,12	134	50 791	57,5	14,9	14,2	13,4	2,2	1,1

⁶ S - площадь

Черневая тайга занимает более половины площади района (57,5%), лесостепные, пойменные и высокогорные/среднегорные сообщества занимают примерно одинаковые площади, что составляет 14,9%, 14,2% и 13,4%, соответственно. Участки угледобычи и нарушенные территории участков угледобычи занимают 3,3% от площади района. Более подробно информация представлена в отдельном отчете «Отчет по экспертной оценке экосистемных услуг территории Новокузнецкого муниципального района» [74].

Для целей экономической оценки идентификация и типология экосистем района была выполнена с учетом их взаимосвязей с человеческими потребностями, выраженными в официальном характере землепользования (Рисунок 3.3.2-2).

По результатам обзора и обобщения имеющихся данных для экономической оценки были приняты к дальнейшему рассмотрению следующие типы экосистем, которые в разной степени представлены в каждом из 4-х основных биомов:

- сельскохозяйственные угодья (кроме лугов);
- луга;
- лесные земли;
- поверхностные водные объекты;
- пойменные территории;
- участки угледобычи и нарушенные земли.

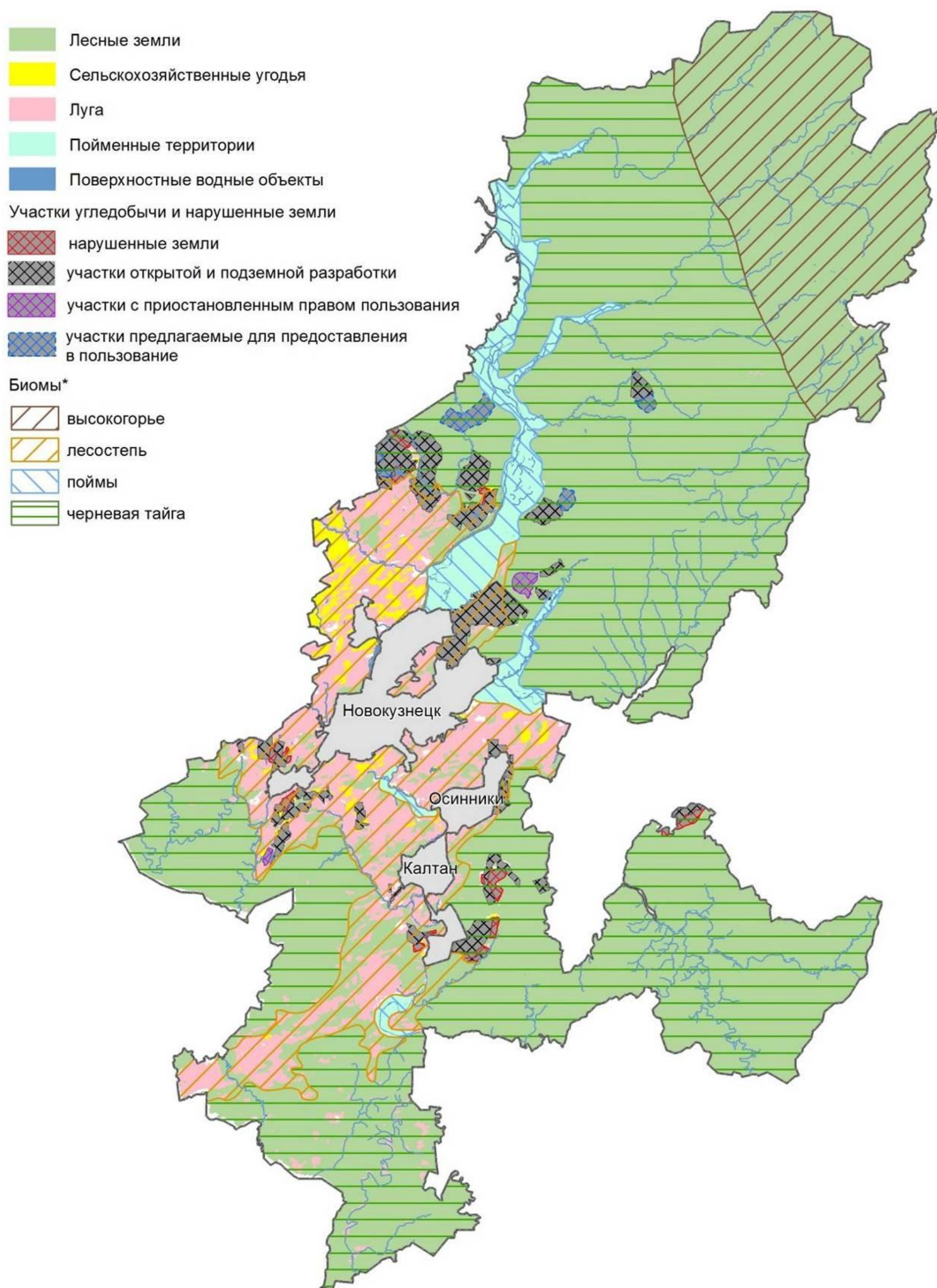


Рисунок 3.3.2-2. Экосистемы Новокузнецкого муниципального района

В силу того, что в настоящее время статистические данные и экономические рынки по экосистемным услугам еще находятся в стадии формирования, не все виды экосистемных услуг возможно оценить в денежном выражении.

В таблице 3.3.2-2 представлены те виды экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района, которые удалось оценить в денежном выражении в рамках выполнения СЭО. Более подробные оценки требуют проведения специальных многолетних наблюдений, сбора и фиксации данных.

Таблица 3.3.2-2

Экосистемы Новокузнецкого муниципального района и генерируемые ими экосистемные услуги

Экосистемы и участки угледобычи	Экосистемные услуги			Добыча каменного угля)
	Производственные услуги	Регулирующие услуги	Культурные услуги	
Лесные земли	Древесина, недревесные ресурсы леса, охотничьи ресурсы	Регулирование климата и состава атмосферы, предупреждение ЧС, обеспечение сохранения дикой природы, ассимиляция отходов, почвообразование, опыление	Рекреация, эстетические и гедонистические ценности	–
Луга	Недревесные ресурсы леса, охотничьи ресурсы, сельскохозяйственная продукция	Регулирование климата и состава атмосферы, регулирование запасов водных ресурсов, ассимиляция отходов, почвообразование, опыление	Эстетические и гедонистические ценности	–
Сельскохозяйственные угодья	Охотничьи ресурсы, сельскохозяйственная продукция	Опыление, обеспечение сохранения дикой природы	Эстетические и гедонистические ценности	–
Участки угледобычи и нарушенные земли	Каменный уголь	–	–	Каменный уголь
Поверхностные водные объекты	Водные ресурсы, рыбные ресурсы	Регулирование климата и состава атмосферы, обеспечение сохранения дикой природы	Рекреация	–
Пойменные территории	Недревесные ресурсы леса, охотничьи ресурсы	Регулирование климата и состава атмосферы, регулирование запасов водных ресурсов, обеспечение сохранения дикой природы, ассимиляция отходов	Рекреация, эстетические и гедонистические ценности	–

3.3.3. Результаты оценок

Новокузнецкий муниципальный район обладает значительным природным потенциалом и предоставляет большой спектр экосистемных услуг и ресурсов, как сельским жителям района, так и жителям других муниципальных образований. Активно пользуются всеми экосистемными услугами района жители таких городов как Новокузнецк, Осинники, Калтан, расположенных внутри территории НМР, а также жители Мысковского

городского округа, тесно граничащего с НМР. Таким образом, учитывая население самого Новокузнецкого муниципального района, количество жителей, получающих экосистемные услуги от биомов НМР, составляет более 708 тыс. человек.

Среди шести сельских поселений Новокузнецкого муниципального района можно выстроить рейтинг экологического благополучия в зависимости от площади участков угледобычи и нарушенных земель, количества людей, проживающих вблизи участков угледобычи (таблица 3.3.3-1).

Таблица 3.3.3-1

Рейтинг экологического благополучия сельских поселений Новокузнецкого муниципального района

Рейтинг экологического благополучия	Сельское поселение НМР	Площадь сельского поселения, км ²	Доли от общей площади сельского поселения, %			Количество жителей, проживающих вблизи угольных разрезов, чел.
			участков угледобычи	нарушенных земель	участков угледобычи и нарушенных земель	
1 ☺☺	Терсинское	5 094,6	0,3	нет	0,3	нет
2 ☺	Кузедеевское	3 340,18	0,2	0,5	0,7	нет
3 ☹	Центральное	2 318,66	3,4	1,4	4,8	нет
4 ☹	Сосновское	708,61	3,7	1,7	5,4	805
5 ☹☹	Красулинское	890,77	12,7	5,5	18,2	36
6 ☹☹	Загорское	704,30	6,1	4,9	11	3 208

Благодаря тому, что значительная часть территории района занята черневой тайгой (57,5%), здесь в полной мере проявляется значимость таких регулирующих экосистемных услуг черневой тайги, как буфер против стихийных бедствий (наводнение, шторм, засуха и т.п.), защита почв от эрозии, почвообразование, биологическая очистка воздуха и воды, сохранение биоразнообразия и т.п.

Выявлено, что экосистемные услуги на территории Новокузнецкого муниципального района имеют значительный потенциал, их резерв достаточен не только для использования местным населением, но и для коммерческого использования.

Более подробно информация представлена в отдельном отчете «Отчет по экспертной оценке экосистемных услуг территории Новокузнецкого муниципального района» [74].

Результаты оценки показателей экономической ценности природного капитала Новокузнецкого муниципального района, как суммы продукционных, регулирующих, культурных экосистемных услуг и абиотических ресурсов (добыча каменного угля) представлены в таблице 3.3.3-2.

Таблица 3.3.3-2

Результаты расчетов показателей экономической ценности природного капитала Новокузнецкого муниципального района, как суммы продукционных, регулирующих и культурных экосистемных услуг и абиотических ресурсов (добыча каменного угля) района

Экосистемы и участки угледобычи	Площадь, га	Продукционные экосистемные услуги				Регулирующие экосистемные услуги				Культурные экосистемные услуги				Добыча угля				Природный капитал			
		Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га	Годовая ценность, млн руб./год	Удельная годовая ценность, тыс.руб./га/год	Суммарная ценность, млрд руб.	Удельная суммарная ценность, тыс.руб./га
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Лесные земли	994 221/ 760 145 ⁷	62,1	0,08	2,1	2,7	171 602,5	172,6	5 720,1	5 753,3	13 536,7	17,8	451,2	593,4	-	-	-	-	185 201,3	190,48	6 173,4	6 349,4
Сельскохозяйственные угодья	16 643	117,01	7,03	3,9	234,3	2 053,7	123,4	68,5	4 113,3	36,6	2,2	1,2	73,4	-	-	-	-	2 207,31	132,63	73,6	4 421
Луга	122 718	868,66	7,08	29,0	236	2 540,3	20,7	84,7	690	257,7	2,1	8,6	70	-	-	-	-	3 666,66	29,88	122,3	996
Пойменные территории	51 839	2,43	0,05	0,08	1,7	19 118,3	368,8	637,3	12 293,3	1 882,8	36,32	62,76	1 210,7	-	-	-	-	21 003,53	405,17	700,14	13505,7
Поверхностные водные объекты	7 994	1,9	0,24	0,06	8	-	-	-	-	414,2	51,8	13,8	1 726,7	-	-	-	-	416,1	52,04	13,86	1 734,7
Участки угледобычи, в т.ч.:	50 498	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14 225,3	359,34	474,2	11 978	14 225,3	359,34	474,2	11 978
<i>открытая и подземная разработка</i>	39 587	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14 225,3	359,34	474,2	11 978	14 225,3	359,34	474,2	11 978
<i>нарушенные земли</i>	4 853	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>приостановлено право пользования</i>	1 498	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>предоставление в пользование (перспектива)</i>	4 560	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	1 243 913	1 052,1	14,48	35,14	482,7	195 314,8	685,5	6 510,6	22 849,9	16 128	110,22	537,56	3 674,2	14 225,3	359,34	474,2	11 978	226 720,2	1 169,54	7 557,5	38 984,8

⁷ - площадь и показатели ценности экосистемных услуг (кроме регулирующих) для лесных земель указаны без учета территории Государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау»

Общая экономическая ценность *природного капитала* Новокузнецкого муниципального района составляет 226 720,2 млн руб./год. В этом значении ценность абиотических ресурсов (добычи каменного угля) составляет 6% (14 225,3 млн руб./год или 474,2 млрд руб.), а ценность экосистемных услуг – 94% (212 494,9 млн руб./год или 7 083,3 млрд руб.). Таким образом, экосистемы Новокузнецкого муниципального района намного более ценны как источники экосистемных услуг, чем как источники каменного угля. Это обстоятельство имеет важное практическое значение для планирования мероприятий по использованию земель и защиты окружающей природной среды.

Наибольшую долю в экономической ценности природного капитала района составляют регулирующие услуги (86%), примерно одинаковые значения приходятся на культурные услуги и угледобычу (7% и 6%, соответственно), на производственные услуги приходится (1%) общей экономической ценности природного капитала (Рисунок 3.3.3-1).



Рисунок 3.3.3-1. Структура экономической ценности природного капитала как суммы производственных, регулирующих и культурных экосистемных услуг и абиотических услуг (добыча каменного угля) Новокузнецкого муниципального района, млн руб./год; %

В составе экономической ценности *регулирующих экосистемных услуг* максимальная ценность приходится на услуги по обеспечению сохранения дикой природы – 135 717,4 млн руб./год (69% общей ценности), минимальная – на услуги почвообразования – 2 131,8 млн руб./год (1% общей ценности) (Рисунок 3.3.3-2).

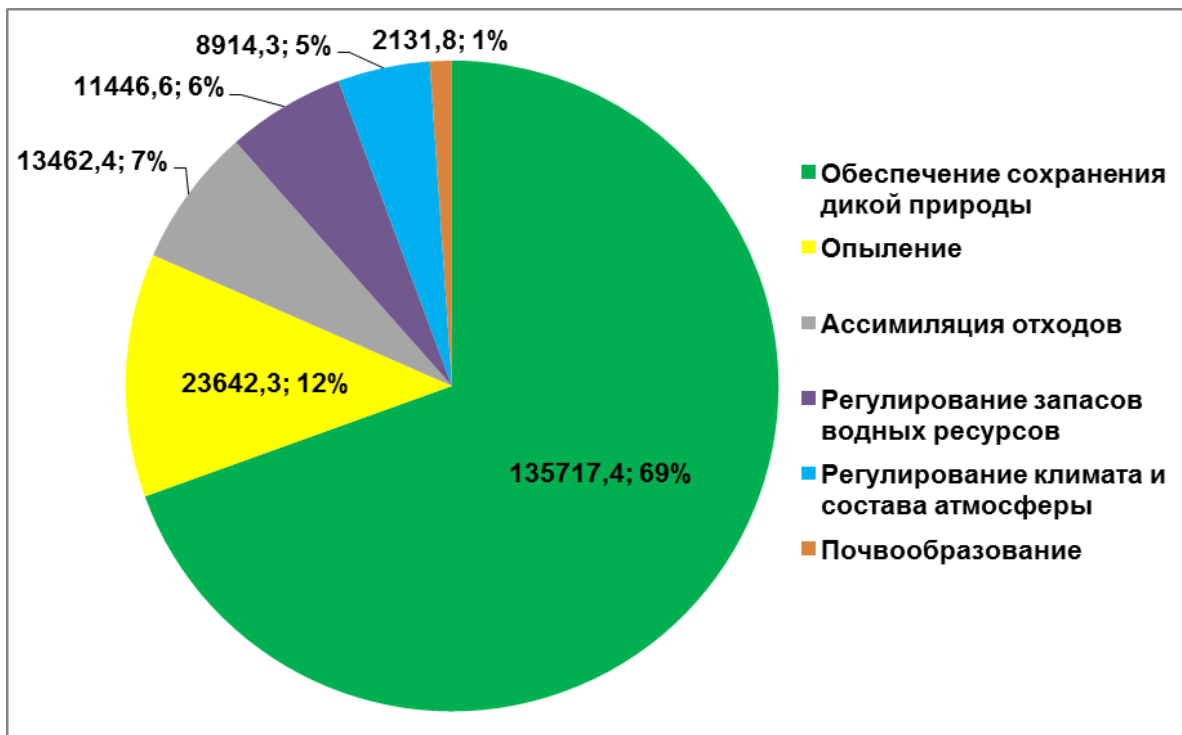


Рисунок 3.3.3-2. Структура экономической ценности регулирующих экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района, млн руб./год; %

В составе общей ценности *продукционных экосистемных услуг* наибольшей ценностью обладает обеспечение производства сельскохозяйственной продукции – 979,8 млн руб./год (93% общей ценности), наименьшей – обеспечение добычи охотничьих ресурсов (0,5 млн руб./год) и забора воды (0,8 млн руб./год), что в сумме составляет 0,009 % общей ценности продукционных экосистемных услуг (Рисунок 3.3.3-3).



Рисунок 3.3.3-3. Структура общей годовой ценности продукционных экосистемных услуг, млн руб./год; %

В отношении *культурных экосистемных услуг* можно отметить, что почти весь объем их экономической ценности относится к эстетическим и гедонистическим ценностям – 16 123,3 млн руб./год (99,97% общей ценности), и лишь 4,7 млн руб./год (0,03% общей ценности) – к рекреационным услугам.

3.3.4. Основные выводы

Результаты экспертной оценки и оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия Новокузнецкого муниципального района показали следующее:

1. Полученное совокупное значение экономической ценности природного капитала Новокузнецкого муниципального района (226 720,2 млн руб./год) иллюстрирует весьма существенную ценность экономических выгод, предоставляемых экосистемами территории района, одновременно демонстрируя чрезвычайно высокую и, в принципе, в подавляющей своей части, ничем незаменимую социально-экономическую значимость природных активов.

2. Выявлено, что экосистемы Новокузнецкого муниципального района намного более ценны как источники совокупности регулирующих и культурных экосистемных услуг, чем как источники производционных услуг. Высокий показатель оценки именно регулирующих и культурных экосистемных услуг расширяет наши представления об их истинной экономической ценности и социальной значимости, заставляя по-новому взглянуть не только на лесные массивы, но и на другие незанятые хозяйственной деятельностью территории, тем более, что все экосистемные услуги в значительной степени связаны с биоразнообразием: сокращение разнообразия видов, особенно эндемичных (обитающих только на конкретных территориях) ведет к деградации экосистем и, соответственно, к существенным, как правило, негативным, изменениям в характере экосистемных услуг.

3. В экономической ценности производционных экосистемных услуг подавляющую часть занимает обеспечение производства сельскохозяйственной продукции – 979,8 млн руб./год (93% общей ценности); оставшаяся экономическая ценность (7%) относится к экономической ценности ресурсов леса (древесина и недревесные продукты), охотничьих и рыбных ресурсов, что составляет относительно незначительную долю. Между тем, в стоимостных показателях, рассчитанных на основе выявленных объемов реального потребления домашними хозяйствами и рыночных цен на продукцию, ценность упомянутых продуктов экосистем (охотничьих, рыбных и лесных ресурсов) составила 67,62 млн руб./год. Этот показатель, наряду с ценностью продуктов сельскохозяйственного производства в секторе домашних хозяйств (974 млн руб./год), демонстрирует высокую экономическую значимость экосистем для жизнеобеспечения сельского населения, а также имеющийся потенциал в данном направлении.

В условиях колебания мировых цен на каменный уголь, для повышения устойчивости развития и жизнеобеспечения населения, снижения рисков деградации экосистем Новокузнецкого муниципального района в долгосрочной перспективе необходима диверсификация местной экономики с целью повышения ценности производционных и культурных экосистемных услуг, пользующихся спросом у различных групп заинтересованных сторон (население, малый бизнес и др.).

4. Добыча каменного угля связана с сокращением площадей других экосистем и утратой ими способности генерировать экосистемные услуги в том объеме, в каком это происходило до их нарушения. Поэтому дополнительный отвод земель района под шахты и карьеры, с одной стороны, дает районному бюджету дополнительные выгоды от сдачи этих земель в аренду или от их продажи, а с другой – сопровождается дополнительными потерями экосистемных выгод в результате уменьшения площадей экосистем, генерирующих эти выгоды. Наибольшие экономические и социальные потери для района, с позиций устойчивого развития, связаны с отведением под угледобычу лесных земель и пойменных территорий, и это следует учитывать при заключении договоров аренды

(купли-продажи) земли, в частности, при формулировании обязательств по рекультивации нарушенных земель после угледобычи.

Результаты оценки экономического ущерба от сокращения площадей ненарушенных экосистем в результате добычи каменного угля позволяют отметить, что удельные значения ущерба от снижения площади экосистем в результате угледобычи могут достигать 810,2 тыс. руб./га/год (от потери всех групп экосистемных услуг).

При прогнозном увеличении угледобычи ежегодное увеличение соответствующего ущерба от снижения площади экосистем составит около 0,5% от текущего годового значения, а к 2035 г. годовой ущерб увеличится на величину порядка 0,5 млрд руб. по сравнению с 2016 г. и составит 7,3 млрд руб./год. В то же время, при прогнозном снижении угледобычи ежегодный ущерб от снижения площади экосистем до 2035 года остается постоянным, на уровне 2016 г. – около 6 млрд руб., а общий ежегодный ущерб к 2035 году составит 6,8 млрд руб./год.

5. Полученные результаты экономической оценки экосистем района не должны рассматриваться как окончательные показатели экономической ценности экосистем. По мере развития и детализации исследований взаимосвязей «экосистема – экономика» их экономическая ценность будет только возрастать по следующим причинам:

- не учтена ценность генетического разнообразия растений и животных района. На сегодняшний день все проведенные исследования дополнительной экономической ценности биоразнообразия дают различные результаты, но только не нулевой результат;
- сокращение доступа к экосистемным услугам в результате продолжающегося нарушения земель (в первую очередь при разработке угля открытым способом);
- затраты на удовлетворение спроса в сфере использования биоразнообразия и экосистемных услуг стимулируют «вторичную» экономическую деятельность в смежных секторах экономики (транспорт, гостиничный и ресторанный бизнес, сувенирная продукция и т.п.).

Эти факторы свидетельствуют о том, что экономическая ценность экосистемных услуг в настоящее время является недооцененной и со временем будет расти.

На основании результатов выполненных оценок экосистемных услуг и биоразнообразия территории района были сформулированы и обоснованы рекомендации по обеспечению устойчивого использования экосистем и биоразнообразия района и эффективному природопользованию на его территории (Раздел 4.6).

3.3.5. Обоснование необходимости выполнения оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия

Необходимость выполнения оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия была подтверждена уже на начальных этапах исследований. Во-первых, было выявлено, что большая часть природных ресурсов района используется государством и населением, которые недополучают полного дохода от их использования; часто это свидетельствует о недооценке данных о доходах от использования ресурсов окружающей среды и экосистемных услуг, и эта недооценка должна быть устранена. Во-вторых, некоторые виды экосистем обеспечивают услуги, не оцененные вообще. Для них требуется начальная оценка. В-третьих, некоторые экономические действия (прежде всего, в сфере недропользования) наносят вред окружающей природной среде, что влияет на существующие экосистемы и их способность генерировать экосистемные услуги в будущем.

Включение этих вопросов в процесс территориального управления и в процедуры СЭО позволит лицам, принимающим решения, получить информацию о том, насколько явные краткосрочные выгоды развития территории (рабочие места, прибыли предприятий и бюджетные поступления) связаны с неучтенными в настоящее время затратами от потерь экосистем территории в будущем.

Также экономическая оценка экосистемных услуг и биоразнообразия необходима для понимания выгод и затрат альтернативных вариантов развития территории Новокузнецкого района и обоснованного выбора между различными конкурирующими альтернативами землепользования на основе расширенного эколого-социально-экономического анализа.

3.4. Целевой анализ

Целевой анализ [78] заключался в оценке соответствия стратегических и тактических целей и задач, указанных в составе «Комплексной программы...», определенным критериям. В качестве критериев оценки рассматривались приоритетные стратегические экологические цели федерального и регионального уровней (Рисунок 3.4-1).

Документами федерального и регионального уровней, регламентирующими направления стратегического развития страны и территорий в области охраны окружающей среды являются:

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [31];
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [35];
- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [30];
- Экологическая доктрина Российской Федерации [36];
- Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года [37];
- Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг. [34];
- Пятый национальный доклад «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации» [41];
- Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 г. [45].



Рисунок 3.4-1. Критерии оценки в рамках целевого анализа «Комплексной программы...»

Перечень стратегических экологических целей, выбранных в качестве критериев оценки, представлен на рисунке 3.4-2.

В качестве критерия оценки также рассматривалась стратегическая экологическая цель, указанная в составе «Комплексной программы...», «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды».



Рисунок 3.4-2. Перечень критериев оценки целей и задач, предусмотренных «Комплексной программой...»

Для оценки степени соответствия целей и задач «Комплексной программы...» выбранным критериям применялась следующая градация:

- цель/задача «Комплексной программы...» хорошо согласована с приоритетной стратегической экологической целью;
- цель/задача «Комплексной программы...» принципиально согласована с приоритетной стратегической экологической целью, но не увязана в стратегии. Необходимо более тесно увязать цели;
- цель/задача «Комплексной программы...» нейтральна по отношению к приоритетной стратегической экологической цели;
- цель/задача «Комплексной программы...» не согласуется с приоритетной стратегической экологической целью. Необходимы меры, направленные на согласование целей;
- цель/задача «Комплексной программы...» противоречит приоритетной экологической стратегической цели. Необходимы меры, направленные на уточнение цели/задачи «Комплексной программы...».

Результаты целевого анализа показали, что не все цели «Комплексной программы...» согласуются с приоритетными стратегическими экологическими целями. Некоторые требуют корректировки с целью учета мероприятий по охране окружающей

среды при реализации поставленных задач, либо разработки дополнительных задач, учитывающих различные экологические аспекты.

Тактические цели и задачи, указанные в экологическом блоке «Комплексной программы ...», направленные на достижение стратегической цели № 6 «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» (Рисунок 2.1-1), хорошо согласованы с приоритетными стратегическими экологическими целями, либо принципиально согласованы, но требуют небольшой корректировки для более тесной увязки.

По результатам целевого анализа также был сделан вывод о том, что приоритетные стратегические экологические цели федерального и регионального уровней, выбранные в качестве критериев оценки (Рисунок 3.4-2), можно объединить, сократив список до трех целей:

1. Формирование эффективной системы муниципального экологического менеджмента;
2. Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения;
3. Сохранение, приумножение и эффективное использование природного капитала.

Результаты и выводы целевого анализа были учтены при разработке рекомендаций по корректировке «Комплексной программы ...» [84] (Рисунок 3.4-3).



Рисунок 3.4-3. Учет результатов целевого анализа при разработке рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...»

3.5. Анализ альтернатив социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района

С целью выявления возможностей для устойчивого развития Новокузнецкого муниципального района в рамках СЭО был выполнен анализ альтернатив социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района и краткая сравнительная оценка потенциальных экологических последствий их реализации [77].

В качестве альтернатив социально-экономического развития района были рассмотрены сценарии, предусмотренные «Комплексной программой...» («инерционный», «инновационный», «переходный»), «нулевой» вариант, а также сценарий, учитывающий экономические риски угледобывающей отрасли и возможность использования природного потенциала района.

В «Комплексной программе...» был обоснован выбор **«переходного»** сценария, который предусматривает развитие района:

- по **«инерционному»** сценарию в 2011-2013 гг.;
- по **«инновационному»** сценарию в 2014-2025 гг.

Так как СЭО выполнялась в 2016-2017 гг., то развитие района должно было бы осуществляться по «инновационному» сценарию, которым было предусмотрено: сохранение текущих объемов добычи угля, развитие агрохолдингов, промышленных зон с замкнутым циклом производства и ввозозамещающих предприятий, т.е. – наращивание производственных мощностей, создание рабочих мест, приток кадров из других регионов; потребность в поддержке предложенных к реализации бизнес-проектов и оказании им помощи со стороны власти.

«Нулевой» сценарий предусматривает развитие района в рамках тенденций, сложившихся в последние годы с учетом отступления от планов, заложенных в «Комплексной программе...» на настоящий период:

- увеличение добычи угля;
- стабильное состояние сельского хозяйства;
- строительство агрохолдинга;
- создание новых видов производств, в т.ч. по производству сельскохозяйственной продукции, фермерских кооперативов;
- отсутствие массового развития туристической деятельности и рекреационных территорий (проекты, как правило, единичные, локальные, только в случаях, если находится инвестор).

Экологический эффект при реализации данного сценария в перспективе до 2025 г. представлен в разделе 3.2.2 «Оценка существующего состояния окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района и анализ трендов».

«Дополнительный» сценарий, предусмотренный в рамках СЭО, учитывает возможное сокращение объемов добычи угля по отношению к существующему положению в результате снижения спроса и цен на уголь. В случае развития экономической ситуации по данному сценарию, необходимо обеспечить переориентацию экономики района на другие сферы, для поддержания устойчивости, поскольку в настоящее время угледобыча является основным источником поступлений в муниципальный бюджет. Поэтому «дополнительный» сценарий предусматривает развитие сельского хозяйства, а также рациональное и эффективное использование природного капитала территории района.

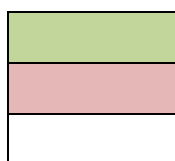
Значительный потенциал района с точки зрения использования экосистемных продуктов и услуг подтвержден мнением представителей различных заинтересованных сторон (в результате опросов, деловых встреч, совещаний) и обоснован в специальной

работе по оценке экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг района [75], выполненной в составе работ по СЭО (Раздел 3.3).

В рамках СЭО была выполнена сравнительная оценка указанных альтернативных сценариев развития Новокузнецкого муниципального района [77]. Результаты оценки представлены в таблице 3.5-1.

Оценка была выполнена на качественном уровне, только по прогнозируемым потенциальным экологическим последствиям их реализации, а также способности обеспечить устойчивое развитие района.

Эффекты реализации альтернативных сценариев развития района в таблице 3.5-1 для наглядности выделены цветом:



Положительный эффект

Отрицательный эффект

Нейтрально

Таблица 3.5-1

Сравнительная оценка альтернативных сценариев

Критерий оценки	Существующий тренд ⁸	Прогнозируемые эффекты по сценариям развития		
		Переходный/Инновационный	«Нулевой» (фактический)	Дополнительный
1. Загрязнение атмосферного воздуха (объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух)	Рост (за счет предприятий угледобычи, роста количества автотранспорта, неэффективной очистки на предприятиях ЖКХ, трансграничного переноса с соседних территорий).	Рост за счет сохранения объемов добычи угля, наращивания производственных мощностей и увеличения количества личного автотранспорта населения (включая миграционный прирост). Снижение за счет строительства современных производств взамен устаревших и строительства эффективных очистных сооружений.	Рост (в рамках существующих тенденций, в т.ч. в основном за счет увеличения угледобычи (основного вкладчика в загрязнение))	Снижение за счет сокращения выбросов от угледобычи (основного вкладчика в загрязнение атмосферного воздуха). При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию самоочистки атмосферного воздуха.
2. Загрязнение поверхностных вод	Рост (за счет неэффективной очистки сточных вод либо отсутствия очистки на предприятиях угледобычи и ЖКХ).	Рост за счет сохранения объемов добычи угля, наращивания производственных мощностей, строительства агрохолдингов. Снижение за счет строительства современных производств взамен устаревших и строительства эффективных очистных сооружений.	Рост (в рамках существующих тенденций, в т.ч. за счет увеличения угледобычи, а также дальнейшего износа очистных сооружений).	Снижение за счет сокращения сбросов от угледобычи При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию самоочистки поверхностных водных объектов.

⁸ - характеризует ситуацию, сложившуюся за предыдущий рассматриваемый период по отношению к существующему положению (раздел 3.2.2)

Таблица 3.5-1 (продолжение)

Критерий оценки	Существующий тренд	Тренды по сценариям развития		
		Переходный/Инновационный	«Нулевой» (фактический)	Дополнительный
3. Нарушение гидрологического режима поверхностных водных объектов	Увеличение степени нарушенности в результате ведения добычных работ (нарушение естественного состояния русел рек, осушение горных выработок, затопление шахт при их ликвидации, уничтожение лесов при размещении производственных объектов)	Увеличение степени нарушенности за счет сохранения объемов угледобычи	Увеличение степени нарушенности в рамках существующих тенденций (за счет роста угледобычи).	Снижение темпов нарушения за счет сокращения угледобычи. При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по восстановлению водного режима поверхностных водных объектов
4. Загрязнение подземных вод	Рост за счет угледобычи, дренирования гидротехнических сооружений, нарушений в обустройстве выгребных ям.	Рост за счет сохранения объемов угледобычи.	Рост в рамках существующих тенденций, за счет роста угледобычи и отсутствия мероприятий по гидроизоляции и предотвращению утечек из гидротехнических сооружений	Снижение за счет сокращения угледобычи. При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию процессов питания и очищения подземных вод.
5. Нарушение гидрогеологического режима подземных вод	Увеличение степени нарушенности за счет угледобычи.	Увеличение степени нарушенности за счет сохранения объемов угледобычи	Увеличение степени нарушенности в рамках существующих тенденций (за счет роста угледобычи).	Снижение темпов нарушения за счет сокращения угледобычи. При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию процессов питания подземных вод.

Таблица 3.5-1 (продолжение)

Критерий оценки	Существующий тренд	Тренды по сценариям развития		
		Переходный/Инновационный	«Нулевой» (фактический)	Дополнительный
6. Загрязнение и деградация почв	Рост уровня деградации почв сельхозугодий за счет природных процессов, применения агрохимикатов и увеличения атмосферных выбросов	Рост за счет сохранения объемов добычи угля и наращивания производственных мощностей, нарушения земель.	Рост уровня деградации почв сельхозугодий в рамках существующих тенденций, в т.ч. за счет увеличения объемов добычи угля (увеличение массы выбросов, увеличение площадей нарушенных земель).	Снижение за счет сокращения угледобычи. При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию процессов очищения почв и восстановления биохимических процессов в почвенном слое.
	Сохранение стабильного состояния качества почв селитебных территорий по санитарно-химическим показателям	Снижение за счет строительства современных производств, внедрения мероприятий по предотвращению загрязнения почв, атмосферного воздуха.	Сохранение стабильного состояния качества почв селитебных территорий	
	Снижение загрязнения почв селитебных территорий по микробиологическим и паразитологическим показателям за счет повышения эффективности системы обращения с отходами (ТКО)		Снижение загрязнения почв селитебных территорий в рамках существующей тенденции, при условии поддержания и совершенствования системы обращения с отходами	
	Рост масштабов физического нарушения почвенного покрова за счет роста угледобычи		Рост масштабов физического нарушения почвенного покрова за счет роста угледобычи	

Таблица 3.5-1 (продолжение)

Критерий оценки	Существующий тренд	Тренды по сценариям развития		
		Переходный/Инновационный	«Нулевой» (фактический)	Дополнительный
7. Площади земель, нарушенных промышленной деятельностью (в т.ч. угледобычей)	Рост за счет роста угледобычи.	<p>Рост за счет наращивания производственных мощностей, нарушения земель.</p> <p>Возможно предотвращение роста площадей нарушенных земель за счет размещения новых предприятий на нарушенных ранее землях.</p>	Рост в рамках существующих тенденций, за счет роста угледобычи.	<p>Снижение за счет сокращения угледобычи.</p> <p>Сокращение площадей нарушенных ранее земель за счет их восстановления и использования в хозяйственном обороте.</p>
8. Состояние биоразнообразия	Сокращение биологического разнообразия в результате увеличения площади угледобычи	<p>Сокращение биологического разнообразия в результате увеличения площади угледобычи</p> <p>Возможна стабилизация в результате предотвращения роста площадей нарушенных земель за счет размещения новых предприятий на нарушенных ранее землях.</p>	Сокращение биологического разнообразия в результате увеличения площади угледобычи	Возможна стабилизация при сохранении и должном поддержании природных экосистем

Результаты оценки показали, что с точки зрения устойчивого развития территории, эффективного управления всеми имеющимися ресурсами района и минимального воздействия на окружающую среду и здоровье населения, наиболее приемлемым является **«дополнительный»** сценарий развития Новокузнецкого муниципального района.

Так как данная СЭО носит ретроспективный характер, т.е. выполнялась оценка уже утвержденного документа, при дальнейшем выполнении СЭО «Дополнительный» сценарий не рассматривался, но рекомендован в качестве наиболее перспективного для проработки в составе новой «Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 г.».

3.6. Оценка достаточности мероприятий «Комплексной программы...» для решения значимых экологических проблем

В рамках СЭО была выполнена оценка задач и мероприятий в области охраны окружающей среды и здоровья населения, заложенных в «Комплексной программе...», с точки зрения их способности решать значимые экологические проблемы Новокузнецкого муниципального района [79].

Перечень значимых экологических проблем был выявлен в процессе экологической оценки состояния территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.2) и представлен на рисунке 3.2.3-1.

При выполнении оценки также учитывалась реализуемость задач и мероприятий в рамках существующей в администрации Новокузнецкого муниципального района системы управления в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения.

По результатам оценки «Комплексной программы...» были сделаны следующие выводы:

1. Тактические цели, задачи и мероприятия требуют корректировки формулировок и разработки механизмов по их выполнению. При этом следует учитывать законодательно установленные рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района.

2. Реально выполнимые задачи и мероприятия, предусмотренные «Комплексной программой...» направлены на частичное решение следующих значимых проблем:

- загрязнение водных объектов, некачественная питьевая вода;
- загрязнение атмосферного воздуха;
- рост уровня заболеваемости взрослого населения по ряду болезней;
- угрозы биоразнообразию.

3. Кардинального улучшения состояния окружающей среды (в соответствии со стратегической целью № 6 «Комплексной программы...» (Рисунок 2.1-1)), а также снижения значимости экологических проблем при выполнении задач и мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...», не прогнозируется.

4. Мероприятия в составе «Комплексной программы...», реализуемые за счет средств предприятий (в основном угледобывающих), направлены на решение значимых экологических проблем, но не подлежат управлению со стороны администрации Новокузнецкого района.

С учетом вышесказанного, можно сделать вывод о том, что задачи и мероприятия, приведенные в «Комплексной программе...», недостаточны для решения существующих значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района.

В связи с этим, при дальнейшем выполнении СЭО, были разработаны рекомендации по корректировке «Комплексной программы ...» с учетом результатов выполненной оценки [84] (Рисунок 3.6-1).



Рисунок 3.6-1. Учет результатов оценки при разработке рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...»

3.7. Оценка потенциальных воздействий на окружающую среду в результате реализации «Комплексной программы...»

Оценка последствий реализации «Комплексной программы...» для окружающей среды и здоровья населения [79] выполнялась по следующему алгоритму:

1. Актуализация целей, задач и мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...» (по факту выполнения на дату оценки), и группировка их по направлениям социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района.
2. Прогнозирование последствий для окружающей среды и здоровья населения реализации задач и мероприятий «Комплексной программы...». При прогнозировании учитывались все возможные последствия: положительные, отрицательные, прямые, косвенные. Последствия реализации программы были увязаны со значимыми экологическими проблемами.
3. Идентификация задач и мероприятий «Комплексной программы...», направленных на предотвращение и снижение прогнозируемых негативных последствий ее реализации и усиление положительных эффектов.
4. Оценка достаточности предусмотренных «Комплексной программой...» задач и мероприятий по предотвращению и/или снижению негативных последствий и усилению положительных эффектов реализации программы. При этом рассматривались только те задачи и мероприятия, которые могут быть осуществимы в текущих условиях.

По результатам выполненной оценки последствий реализации «Комплексной программы...» для окружающей среды и здоровья населения, можно сделать следующие выводы.

1. Реализация «Комплексной программы...» может вызывать как негативные, так и положительные последствия:

а) негативные последствия в виде дополнительной антропогенной нагрузки оказывают:

- мероприятия в области нового строительства и создания новых производств, наращивание производственных мощностей (дополнительные выбросы в атмосферу, сбросы в водные объекты, образование и размещение отходов);
- мероприятия, связанные с развитием инфраструктуры, притоком населения;
- мероприятия, связанные с применением удобрений для повышения плодородия почв (потенциальное негативное воздействие на почвы при превышении норм внесения удобрений);
- создание рекреационных территорий (за счет притока населения на природные территории);

б) положительные последствия в виде снижения негативного воздействия на окружающую среду оказывают:

- мероприятия, связанные с замещением устаревших производств и технологий на современные, более экологичные;
- мероприятия в области реализации инвестиционных проектов с положительным экологическим эффектом (утилизация метана, строительство очистных сооружений);
- мероприятия в области создания ООПТ и рекреационных территорий (сохранение биоразнообразия);

в) положительные последствия в виде повышения уровня жизни и снижения уровня заболеваемости сельского населения оказывают:

- мероприятия в области нового строительства и создания новых производств, наращивания производственных мощностей (за счет создания рабочих мест и повышения доходов населения);
- мероприятия, связанные с улучшением среды проживания местного населения (п. б);
- мероприятия, связанные с созданием рекреационных территорий (за счет создания мест для отдыха и восстановления здоровья населения);
- мероприятия в области социальной поддержки населения;
- мероприятия в сфере профилактики заболеваний и пропаганды спорта и здорового образа жизни.

2. Заложенные в «Комплексной программе...» задачи и мероприятия в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения направлены на снижение потенциальных негативных последствий реализации «Комплексной программы...», но недостаточны и требуют разработки рекомендаций по корректировкам и дополнительным мероприятиям (Рисунок 3.7-1).



Рисунок 3.7-1. Алгоритм выполнения оценки последствий реализации «Комплексной программы...» и учет результатов оценки при разработке рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...»

3.8. Оценка возможностей для сбора данных о состоянии окружающей среды

Для эффективного управления охраной окружающей среды, своевременного выявления и решения значимых экологических проблем необходимо постоянно отслеживать состояние окружающей среды на территории района.

В связи с необходимостью экономии бюджетных средств, ограниченным перечнем полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района, целесообразно предусмотреть сбор данных о состоянии окружающей среды на территории района на основании общедоступных источников, а также данных государственного экологического мониторинга, осуществляемого различными государственными органами и организациями.

В рамках СЭО «Комплексной программы...» специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» проведена работа с государственными органами исполнительной власти, учреждениями и организациями, уполномоченными осуществлять государственный мониторинг окружающей среды, надзорные функции в области охраны окружающей среды и природопользования, по вопросам сбора данных о состоянии окружающей среды и о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга [86].

3.8.1. Перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района

В рамках СЭО был разработан «Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки» [80, приложение 1], со ссылками на источники информации и с указанием минимально необходимого набора данных и максимально возможного.

Значительная часть информации содержится в открытых, опубликованных документах различных государственных органов и структур, однако, как правило, данная информация содержится в обобщенном виде, который не всегда дает возможность отследить наличие или отсутствие экологических проблем.

К источникам информации также относятся данные, имеющиеся в распоряжении государственных органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор) и государственный экологический и социально-гигиенический мониторинг.

Разработанный «Перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки» [80, приложение 1] также может быть полезен администрации Новокузнецкого муниципального района для выполнения оценки состояния окружающей среды. Для этого, на основании указанного перечня был составлен общий перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района (Таблица 3.8.1-1). В указанный перечень включены как источники информации, которые использовались при выполнении СЭО, так и потенциальные источники информации, которые были недоступны по разным причинам при выполнении оценки.

Впоследствии администрации Новокузнецкого муниципального района данный перечень необходимо уточнять и дополнять.

Таблица 3.8.1-1

Общий перечень источников информации о состоянии окружающей среды на территории Новокузнецкого района

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
Общедоступные опубликованные данные, данные в открытом доступе			
1	Официальный сайт администрации Новокузнецкого муниципального района (http://www.admnr.ru): <ul style="list-style-type: none"> ▪ общие сведения о районе ▪ Схема территориального планирования Новокузнецкого муниципального района 	Земельные ресурсы	
2	Публичная кадастровая карта Росреестра (http://pk5.rosreestr.ru)	Земельные ресурсы	
3	Космоснимки территории Новокузнецкого района	Земельные ресурсы	В свободном доступе в Интернете
4	Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области (Кемеровостат): http://www.gks.ru	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, отходы, социально-экономическая ситуация (доходы населения)	
5	Государственные доклады «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» (на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=168)	Земельные ресурсы, водные ресурсы, ООПТ	
6	Государственные доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области» Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (http://42.rospotrebnadzor.ru/content/813)	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, водные ресурсы, отходы, здоровье населения района	
7	Официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx)	Участки недр на территории района, планируемые к разработке в ближайшее время	
8	Официальный сайт Росгеолфонда (http://www.rfgf.ru/license/index.php)	Участки недр, планируемые к разработке в ближайшее время	
9	Региональный кадастр отходов. Кадастр размещен на сайте Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области http://kuzbasseco.ru/?page_id=73	Отходы	
10	Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области (размещена на интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области http://kemobl.ru)	Отходы	

Таблица 3.8.1-1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
11	Данные Департамента по охране животного мира Кемеровской области о численности видов охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий: на сайте Департамента http://depoozm.ru/opendata/4205143720-ohotreestr	Биоразнообразие	
12	Красные книги РФ, Кемеровской области, Новокузнецкого муниципального района	Биоразнообразие	
13	Данные Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесничеств. Лесохозяй-ственные регламенты Новокузнецкого, Мысковского и Кузедеевского лесни-честв, имеются на сайте Департамент лесного комплекса Кемеровской области (http://kemles.ru/lenta/show/lesohozyaystvennyie-reglamentyi.html)	Биоразнообразие	
14	Кадастр ООПТ регионального значения в Кемеровской области, на сайте Департамента по охране животного мира Кемеровской области http://depoozm.ru/index.php?id_doc=181	ООПТ	
Данные администрации Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений			
15	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	Перечень предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района (основные вкладчики в загрязнение окружающей среды) Планы/программы природоохранных мероприятий администрации Новокузнецкого муниципального района и отчеты об их выполнении Сведения об экологических акциях, проводимых на территории района	

Таблица 3.8.1-1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
15	Данные администрации Новокузнецкого муниципального района	Проблемы в области охраны окружающей среды на территории района ООПТ Социально-экономическая ситуация Мнение заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды и здоровья населения	
16	Данные Управления муниципальных имущественных отношений администрации Новокузнецкого муниципального района	Земельные ресурсы, объемы рекультивации, почвы	
17	Материалы территориального планирования (схемы территориального планирования, правила землепользования и застройки, генеральные планы) Новокузнецкого муниципального района	Земельные ресурсы, отходы, ООПТ	
18	Данные администраций сельских поселений Новокузнецкого муниципального района	Перечень предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории поселений Проблемы в области охраны окружающей среды на территории поселений	
Данные государственных органов (по запросу или на ином основании)			
19	Данные Управления Росприроднадзора по Кемеровской области	Земельные ресурсы (нарушенные земли), объемы рекультивации	По запросу
20	Разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району (Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области)	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, водные ресурсы, отходы,	По запросу
21	Данные Управления Росреестра по Кемеровской области	Земельные ресурсы	Возможность получения неизвестна
22	Доклады «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району	Атмосферный воздух, водные ресурсы, почвы, радиационная обстановка, здоровье населения района	Должны направляться ежегодно в администрацию Новокузнецкого муниципального района

Таблица 3.8.1-1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
23	Данные социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району	Атмосферный воздух, водные ресурсы, почвы,	По запросу
24	Данные Новокузнецкой гидрометобсерватории Кемеровского ЦГМС – филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»	Водные ресурсы	По запросу
25	Данные государственного мониторинга земель, осуществляемого органами Росреестра	Земельные ресурсы (за исключением земель сельхозназначения)	Возможность получения неизвестна
26	Данные государственного мониторинга качества почв на землях сельхозназначения, осуществляемого органами Россельхознадзора	Земельные ресурсы, почвы (земли сельхозназначения), почвы	На основании соглашения в рамках взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления (в случае его заключения)
27	Данные Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству	Биоразнообразие	По запросу
28	Данные ГКУ КО «Агентство по защите населения и территории Кемеровской области».	Чрезвычайные ситуации	По запросу
Данные прочих организаций			
29	Данные ГБУЗ КО «Новокузнецкая районная больница»	Здоровье населения района	По запросу
30	Данные транспортных и/или коммунальных организаций, осуществляющих вывоз и/или размещение ТКО	Объемы вывоза и размещения ТКО	По запросу
31	Данные промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории района <ul style="list-style-type: none"> ▪ государственная экологическая статистическая отчетность (атмосферный воздух, отходы, использование воды, рекультивация); ▪ данные производственного экологического контроля и мониторинга; ▪ планы/программы природоохранных мероприятий промышленных предприятий и отчеты об их выполнении 	Объемы рекультивации, атмосферный воздух (в т.ч. выбросы), водные ресурсы (в т.ч. сбросы), почвы, отходы,	Потенциальная возможность получения, в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с администрацией Новокузнецкого муниципального района

Таблица 3.8.1-1 (продолжение)

№ п/п	Источник информации	Информация	Примечания
Результаты специальных работ, исследований			
32	Визуальный осмотр территории	Земельные ресурсы, атмосферный воздух, источники негативного воздействия на территории района	
33	Данные опросов, анкетирования населения и других заинтересованных сторон	Мнение заинтересованных сторон о состоянии окружающей среды и здоровья населения	
34	Результаты оценок природного капитала района и экосистемных услуг на его территории, а также возможностей их эффективного и рационального использования	Природный капитал района, экосистемные услуги	
35	Литературные источники, данные исследований	Биоразнообразии	

3.8.2. Существующая система государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района

Как было отмечено выше, в разделе 3.8.1, в СЭО была проведена работа по изучению системы наблюдений за состоянием окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района в рамках государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга [87].

Государственный экологический мониторинг – это комплексная система наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Единая система государственного экологического мониторинга включает в себя мониторинг:

- атмосферного воздуха;
- земель;
- лесов;
- водных объектов;
- объектов животного мира;
- состояния недр;
- радиационной обстановки.

В соответствии со ст. 63 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [18], государственный экологический мониторинг осуществляется федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им федеральными службами и агентствами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.

Социально-гигиенический мониторинг представляет собой государственную систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека.

В целях ведения мониторинга используются данные наблюдений, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти (Положение о проведении социально-гигиенического мониторинга (утв. постановлением Правительства РФ [40]):

- за состоянием здоровья населения;
- за факторами среды обитания человека (биологические, химические (в т.ч. числе источники антропогенного воздействия), физические (шум, вибрация и т.д.), социальные (структура и качество питания, безопасность пищевых продуктов, водоснабжение, условия быта, труда и отдыха), природно-климатические факторы).

В соответствии с п. 2 ст. 45 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [25], социально-гигиенический мониторинг проводится органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В таблице 3.8.2-1 приведена информация о ведении государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого района. Информация объединена по видам мониторинга, с разбивкой по компонентам окружающей среды.

Таблица 3.8.2-1

Система государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района

Компонент окружающей среды	Объект мониторинга	Государственный орган, организация, осуществляющие мониторинг	Вид государственного мониторинга	Примечания
Атмосферный воздух	Атмосферный воздух в районе предприятий и на жилой застройке	Роспотребнадзор (ТО Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе) Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе	Социально-гигиенический	
Земельные ресурсы, почва	Земельные участки, за исключением земель сельхозназначения (использование и состояние земель)	Росреестр (Управление Росреестра по Кемеровской области, территориальный отдел по Новокузнецкому району)	Экологический (мониторинг земель)	
	Земельные участки, состояние почв на землях сельхозназначения (агрохимические и эколого-токсикологические обследования)	Россельхознадзор (Управление Россельхознадзора по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области) ФГБУ ЦАС «Кемеровский»	Экологический (мониторинг земель)	Последнее комплексное исследование земель района было проведено в 1997 году. Исследования по реперному участку проводились в период с 1995 по 2010 годы
	Почвы в районе предприятий и транспортных магистралей, в жилой застройке, в местах производства растениеводческой продукции и в местах применения пестицидов и минеральных удобрений, в зонах санитарной охраны источников водоснабжения	Роспотребнадзор (ТО Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе) Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе	Социально-гигиенический	Санитарно-химические, микробиологические, паразитологические показатели, пестициды

Таблица 3.8.2-1 (продолжение)

Компонент окружающей среды	Объект мониторинга	Государственный орган, организация, осуществляющие мониторинг	Вид государственного мониторинга	Примечания
Водные ресурсы	Поверхностные воды рек: Томь (выше и ниже г. Новокузнецка), Кондома (выше и ниже г. Осинники), Средняя Терсь (в районе п. Мутный), Ускат (в районе с. Красулино)	Гидромет (Новокузнецкая гидрометобсерватория Кемеровского ЦГМС – филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»)	Экологический (мониторинг водных объектов)	Среднегодовые концентрации загрязняющих веществ
	Системы хозяйственно-питьевого водоснабжения (подземные скважины, водопроводы, распределительные сети, родники)	Роспотребнадзор (ТО Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе)	Социально-гигиенический	Санитарно-химические; микробиологические; паразитологические показатели
	Водные объекты в местах водопользования населения	Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе	Социально-гигиенический	
	Вода хозяйственно-питьевого назначения на содержание остаточного количества пестицидов		Социально-гигиенический	
Радиационная обстановка	Гамма-фон Удельная активность радионуклидов в пищевых продуктах	Роспотребнадзор (ТО Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе) Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе	Социально-гигиенический	
Биоразнообразие	Охотничьи ресурсы на территории охотничьих угодий	Департамент по охране животного мира Кемеровской области	Экологический (мониторинг объектов животного мира, мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания)	
	Леса (состояние лесов, лесовосстановление и естественное зарастивание)	Департамент лесного комплекса Кемеровской области	Экологический (лесопатологический мониторинг, мониторинг воспроизводства лесов)	

Таблица 3.8.2-1 (продолжение)

Компонент окружающей среды	Объект мониторинга	Государственный орган, организация, осуществляющие мониторинг	Вид государственного мониторинга	Примечания
Биоразнообразии (продолжение)	Водные биологические ресурсы и среда их обитания на водных объектах рыбохозяйственного значения (реки: Томь, Кондома, Ускат, Средняя Терсь)	Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству	Экологический (мониторинг водных биологических ресурсов)	
Недра	Подземные воды (по государственной опорной наблюдательной сети, в т.ч. скважины на Гидрометеостанции в п. Кузедеево)	Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу Федерального агентства по недропользованию (Сибнедра): ООО «Красноярская гидрогеологическая партия»	Экологический (мониторинг состояния недр)	Уровень и химический состав подземных вод
	Развитие опасных экзогенных геологических процессов (в долине р. Томь в районе с. Боровково)	ООО «Кузбасский Центр Экологического Мониторинга Ликвидируемых Шахт»		

В основном результаты всех видов государственного экологического и социально-гигиенического мониторингов отражаются в публикуемых и размещаемых в открытом доступе государственных докладах (Раздел 3.8.1, таблица 3.8.1-1):

- «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области»;
- «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Кемеровской области».

Однако информация в данных докладах отражена в обобщенном виде, что далеко не всегда позволяет её использовать для выявления экологических проблем муниципального уровня.

Сведения, содержащиеся в докладах «О санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе» Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области по г. Новокузнецку и Новокузнецкому району, а также разделы к государственным докладам «О состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области» по Новокузнецкому району Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области также, в основном, содержат обобщенную информацию.

Существующая наблюдательная сеть в рамках государственного экологического мониторинга недостаточна для формирования исчерпывающей базы данных о состоянии окружающей среды на территории района. Также не всегда известны местоположения постов наблюдений, места отбора проб.

Для получения этих сведений администрации Новокузнецкого муниципального района необходимо наладить взаимодействие с государственными органами и организациями, осуществляющими мониторинг. Таким образом, на территории Новокузнецкого муниципального района существует система наблюдений в рамках государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, однако она не обеспечивает местные органы власти достаточной информацией о состоянии окружающей среды для принятия эффективных управленческих решений.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СЭО

Основным результатом выполнения стратегической экологической оценки является разработка рекомендаций по внесению корректировок в рассматриваемый документ стратегического планирования («Комплексную программу...»), с целью учета экологических соображений, гармонизации социально-экономических и экологических целей, эффективного решения значимых экологических проблем на территории Новокузнецкого муниципального района.

Выполненный в рамках СЭО анализ «Комплексной программы...» показал:

- не все цели «Комплексной программы...» согласуются со стратегическими экологическими целями федерального и регионального уровней, и требуют корректировки либо разработки дополнительных задач с целью учета экологических аспектов (Раздел 3.4);
- задачи и мероприятия, предусмотренные «Комплексной программой...», на сегодняшний день недостаточны для решения существующих значимых экологических проблем Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.6) и для предотвращения потенциального негативного воздействия на окружающую среду, связанного с реализацией самой «Комплексной программы ...» (Раздел 3.7).

Кроме того, в администрации Новокузнецкого муниципального района отсутствуют действующие механизмы для реализации большинства задач в области охраны окружающей среды, здоровья населения, сохранения биоразнообразия.

С другой стороны, выполненные в СЭО оценки, позволили определить направления и выявить потенциальные возможности для решения проблем и достижения

существенного улучшения состояния окружающей среды, рационального использования природно-ресурсного потенциала территории района (Рисунок 4.2-1).

На основании результатов выполненных оценок исполнителями СЭО были разработаны рекомендации:

1. Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента [80] (Раздел 4.3), в т.ч.:

- рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды (Раздел 4.4);
- типовой порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (Раздел 4.4, п. 5);
- перечень источников информации о состоянии окружающей среды (Раздел 3.8);
- рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок (Раздел 4.6).

2. Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем на территории Новокузнецкого муниципального района [81] (Раздел 4.5), в т.ч.:

- рекомендации по снижению негативного воздействия угледобывающих компаний (Раздел 4.5.1);
- рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды (Раздел 4.5.2);
- рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха (Раздел 4.5.3);
- рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации (Раздел 4.5.4);
- рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения (Раздел 4.5.5);
- рекомендации по сохранению биоразнообразия (Раздел 4.5.6);
- рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду (Раздел 4.5.7).

3. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения [82] (Раздел 4.7), в т.ч.:

- рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг (Раздел 4.8);
- алгоритм расчета показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел 4.8, п. 4);
- источники исходных данных для расчета показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.8);
- перечень показателей, необходимых для выполнения стратегической экологической оценки, с указанием источников информации (Раздел 3.8.1);
- перечень экологических индикаторов по мониторингу и оценке реализации стратегических документов (Раздел 4.10).

4. Рекомендации по решению вопросов в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения, выходящих за рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района [83] (Раздел 4.9).

5. Рекомендации по корректировке «Комплексной программы...» в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и здоровья населения [84] (Раздел 4.11), в т.ч.:

- рекомендации по корректировкам целей и задач (Раздел 4.11.1);
- рекомендации по мониторингу и оценке реализации «Комплексной программы...» (Раздел 4.11.2).

6. Рекомендации к комплексу мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала при реализации «Комплексной программы...» [85] (Раздел 4.5.5).

Общие сведения о содержании рекомендаций приведены ниже, в разделах 4.3-4.11.

Рекомендации с подробным их обоснованием и описанием механизмов реализации представлены отдельными документами [80-85] заказчику работ Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», администрации Новокузнецкого муниципального района и доступны на сайте исполнителя работ ООО «ИнЭКА-консалтинг» (<http://www.ineca.ru>).

4.1. Анализ полномочий муниципальных районов в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения

Рекомендации, представленные в отчетных материалах СЭО «Комплексной программы...», разрабатывались в рамках полномочий муниципальных районов, определенных действующим законодательством РФ [18-25]. Для этого в рамках СЭО был выполнен анализ полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья населения.

Выполненный анализ показал ограниченные возможности муниципальных районов в рассматриваемых вопросах.

Так Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [18] (статья 7) относит к вопросам местного значения муниципального района:

- организацию мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- участие в организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Основным законодательным актом, конкретизирующим природоохранную компетенцию органов местного самоуправления, в т.ч. муниципального района, является Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [22].

Согласно статье 15 (часть 1) Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [22] к вопросам местного значения муниципального района непосредственно в сфере охраны окружающей среды относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды (п.9);
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п. 14);
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области

использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (п. 22).

При этом необходимо учитывать, что задачи охраны окружающей среды могут решаться также в процессе решения других вопросов, например, земельных и градостроительных, включенных в сферу полномочий муниципальных районов в соответствии со статьей 15 ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [22]:

- при утверждении схем территориального планирования муниципального района;
- при утверждении документации по планировке территории;
- при резервировании и изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд;
- при осуществлении муниципального земельного и лесного контроля.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере здравоохранения регулируются статьей 17 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [16] и законом Кемеровской области № 7-ОЗ «О здравоохранении» [46] (статьи 6-1 – 6-4): реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни; информирование населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий.

Разработанные рекомендации, адресованные администрации Новокузнецкого муниципального района, реализуются путем:

- внесения изменений в организационную структуру администрации Новокузнецкого муниципального района;
- разработки и внедрения регламентов, процедур и механизмов реализации новых функций администрации в области экологического менеджмента и стратегического управления;
- разработки, внедрения и контроля выполнения программ и мероприятий в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения,
- заключения соглашений, договоров с государственными органами, администрациями соседних муниципальных образований и хозяйствующими субъектами, осуществляющими или планирующими свою деятельность на территории района;
- организации информирования заинтересованных сторон по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

4.2. Алгоритм разработки рекомендаций

Процесс разработки рекомендаций по результатам СЭО схематично представлен на рисунке 4.2-1.

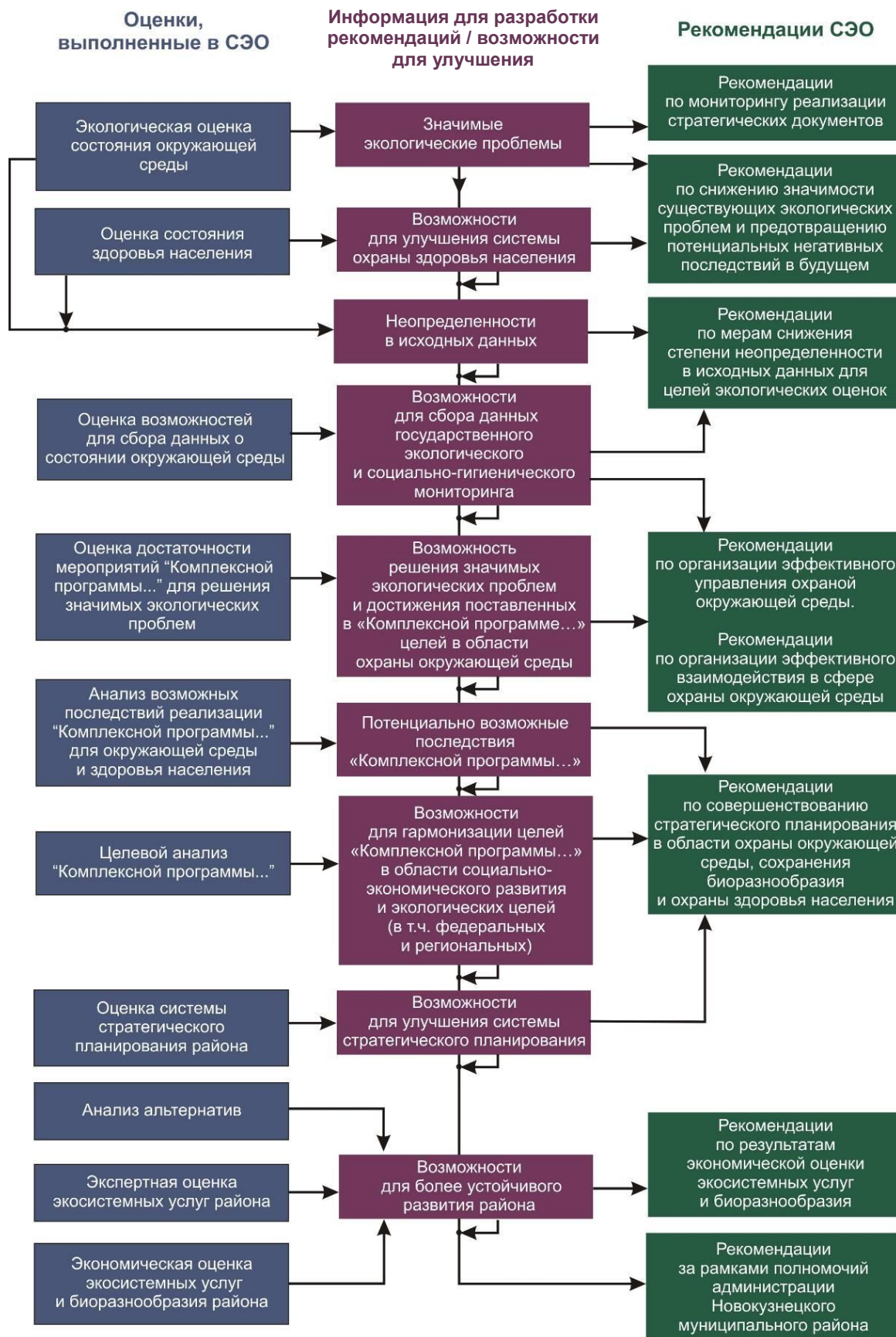


Рисунок 4.2-1. Алгоритм разработки рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...» по результатам СЭО

4.3. Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента

С целью обеспечения решения выявленных в СЭО значимых экологических проблем на территории района и существенного улучшения экологической ситуации, исполнителями СЭО разработаны рекомендации по повышению эффективности системы экологического менеджмента Новокузнецкого муниципального района [80], включающие:

1) создание отдела охраны окружающей среды и природопользования (с рекомендованным перечнем функций отдела, в т.ч. периодическая подготовка информации о состоянии окружающей среды на территории района и доведение её до руководящего состава администрации (лиц, принимающих решения), общественности и иных заинтересованных сторон);

2) организацию сбора и анализа информации о состоянии окружающей среды (в т.ч. разработан перечень исходных данных, с указанием источников информации (Раздел 3.8));

3) разработку и внедрение процедуры оценки экологического состояния территории района (в т.ч. рекомендован состав процедуры);

4) разработку и внедрение процедур идентификации экологических проблем на территории района и их ранжирования на основании данных о состоянии окружающей среды и разработки мероприятий по снижению значимости выявленных экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем;

5) разработку и внедрение процедуры учета результатов оценки состояния окружающей среды и здоровья населения при принятии управленческих решений в текущей деятельности и в стратегическом планировании;

6) поддержку общественных инициатив в области общественного экологического контроля и мониторинга;

7) разработку и внедрение механизма получения результатов производственного экологического контроля и мониторинга окружающей среды, а также информации о реализации природоохранных мероприятий от предприятий, в рамках партнерских и взаимовыгодных отношений с предприятиями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории района (например, в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве);

8) разработку и внедрение механизмов для своевременной актуализации нормативной и разрешительной документации для муниципальных объектов, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду (котельные, сооружения очистки сточных вод и т.д.) и контроля соблюдения утвержденных нормативов допустимых сбросов и выбросов и выполнения мероприятий по их достижению;

9) разработку мер административной поддержки инвестиционной деятельности по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района (переработка отходов, рекультивация земель, органическое земледелие, реализация природоохранных мероприятий, создание и поддержание ООПТ и т.д.). В качестве примера мер административной поддержки предложены: снижение ставок арендной платы/земельного налога на объекты, находящиеся в муниципальной собственности; первоочередное предоставление земельных участков; организационная поддержка и сопровождение инвестиционных проектов; передача в доверительное управление муниципального имущества; информационная и методическая поддержка; консультационная и правовая поддержка и т.д.),

10) формирование Экологической политики района, для обеспечения демонстрации намерений администрации района сформировать «зелёный имидж», в том числе для привлечения инвестиций в перспективные сферы экономической деятельности,

способствующие диверсификации экономики и развитию района (туризм, переработка недревесных ресурсов леса, пчеловодство и т.д.);

11) разработку и принятие нормативного правового акта об утверждении порядка организации мероприятий по охране окружающей среды на территории района с целью распределения полномочий в сфере охраны окружающей среды между структурными подразделениями администрации Новокузнецкого муниципального района.

4.4. Рекомендации по организации эффективного взаимодействия в сфере охраны окружающей среды

Для повышения эффективности управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в части пополнения информационной базы и реализации управленческих полномочий, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется организовать взаимодействие:

1) с государственными органами по вопросам предоставления данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга (Раздел 3.8);

2) с предприятиями и организациями, осуществляющими и планирующими свою деятельность на территории района, в целях пополнения информационной базы о состоянии окружающей среды на территории района, об источниках негативного воздействия, о природоохранных мероприятиях, реализуемых хозяйствующими субъектами (в т.ч. предложен ряд условий для включения в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями, а также перечень типов предприятий (с учетом специфики района), для взаимодействия с которыми актуальны данные рекомендации);

3) с предприятиями и организациями, планирующими свою деятельность на территории района, с целью выражения своих предпочтений и требований в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения на ранних этапах реализации хозяйственной и другой деятельности, например в рамках процедуры ОВОС и организации общественных обсуждений;

4) с администрациями соседних муниципальных образований (межмуниципальное сотрудничество) для совместного решения существующих проблем (в т.ч. экологических и в сфере здравоохранения);

5) с общественностью и другими заинтересованными сторонами (Раздел 5), в т.ч.:

- привлечение заинтересованных сторон (например, население, бизнес), к принятию решений местными органами власти, которые могут прямо или косвенно повлиять на них и/или их деятельность;
- организация информирования заинтересованных сторон по ряду вопросов (см. ниже, п.6);
- разработка процедуры сбора вопросов, мнений/замечаний/предложений от заинтересованных сторон о деятельности администрации Новокузнецкого муниципального района в сфере управления системой охраны окружающей среды и здоровья населения и о состоянии окружающей среды и здоровья населения района и их улучшении (предложены форматы сбора мнений, макеты анкет, разработка и принятие нормативного правового акта, определяющего порядок по организации общественных обсуждений в процессе оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой деятельности;
- стимулирование повышения интереса заинтересованных сторон к вопросам сохранения естественных (природных) экосистем, к снижению негативного воздействия на окружающую среду, к внедрению НДТ и малоотходных технологий, органическому земледелию, экологическому туризму, экологическому образованию и просвещению для создания и поддержания имиджа района как «зелёной» территории.

б) организацию системы информирования (посредством публикаций на официальном сайте, личных встреч и круглых столов, с определением ответственных лиц за процессы информирования) общественности и других заинтересованных сторон по ряду вопросов:

- о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого района;
- об оказываемой администрацией Новокузнецкого муниципального района поддержке юридическим лицам, осуществляющим деятельность по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района, информация для потенциальных инвесторов о различных видах деятельности экологической направленности, о перспективных направлениях развития района;
- о природном потенциале, продуктах экосистем и экосистемных услугах на территории района;
- о местах отдыха и рекреационных территориях, ООПТ на территории района и соседних муниципальных образований;
- об опыте, полученном на территории Кемеровской области и Новокузнецкого муниципального района, в результате реализации мероприятий Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России в сфере сохранения биоразнообразия, принятия экологически обоснованных решений при реализации проектов по добыче угля, оценки экономической ценности экосистемных услуг и оценки эффективности компенсационных мероприятий по смягчению негативного воздействия угледобычи.

Подробное описание и обоснование указанных рекомендаций представлено отдельным документом «Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента» [80].

4.5. Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем

Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем [81] разработаны, исходя из перечня значимых экологических проблем, выявленных в процессе выполнения СЭО (Раздел 3.2.3, рисунок 3.2.3-1).

4.5.1. Рекомендации по снижению негативного воздействия угледобычи

Угледобывающая деятельность (особенно открытым способом) – наиболее значимый источник негативного воздействия на окружающую среду в Новокузнецком муниципальном районе. Постоянная работа всех заинтересованных сторон в области снижения негативного воздействия угледобычи может привести к существенному улучшению состояния окружающей среды и здоровья населения на территории района и сопряженных территориях.

В СЭО разработан ряд рекомендаций для администрации Новокузнецкого муниципального района, включающих:

- 1) организацию и активное участие в общественных обсуждениях материалов ОВОС намечаемой деятельности по добыче угля на территории района, с целью выражения своих предпочтений и требований в области охраны окружающей среды и здоровья населения;
- 2) усовершенствование процедуры разработки и выдачи технических условий на рекультивацию земель, с учетом более глубокой проработки вопросов дальнейшего хозяйственного применения земель и сохранения биоразнообразия, в т.ч.:
 - определение направления перспективного развития территорий, нарушенных угледобычей, после их восстановления (для учета перспектив развития

территории при определении направлений рекультивации в составе технических условий);

- разработку регламента выдачи технических условий;

3) разработку регламента и усовершенствование процедуры согласования проектов рекультивации земель, привлечение экспертов в различных областях (экология, экономика, агрономия и сельское хозяйство, строительство и т.д.);

4) осуществление контроля качества и объемов рекультивационных работ согласно проектным решениям и выданным техническим условиям (возможно, в рамках муниципального земельного контроля);

5) включение в состав постоянной комиссии по приемке земель (находящихся в муниципальной собственности) специалистов в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия (экологи, биологи, почвоведы и т.д.);

6) включение в процедуру приемки земель анализа результатов мониторинга рекультивированных земель в течение адаптационного периода, осуществляемого предприятиями за счет собственных средств;

7) разработку и внедрение мер административной поддержки (Раздел 4.3, п.9) компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района по внедрению наилучших доступных технологий (НДТ):

- в области проведения взрывных работ (например, с рассредоточенным взрывом, с меньшим воздействием на среду обитания населения и окружающую среду в целом);
- в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов (современные высокоэффективные системы очистки, со степенью очистки до 99,9%);
- в области улавливания и использования метана;
- в области очистки сточных вод, повторного использования очищенных сточных вод, рационального использования свежей воды;
- в области применения технологического оборудования, автотранспорта.

8) включение в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с угледобывающими предприятиями следующих условий:

- создание «зелёных» каркасов вокруг угольных предприятий – озеленение прилегающей территории быстрорастущими породами деревьев, одновременно с процессом разработки месторождения (для снижения негативного воздействия на окружающую среду и условия проживания населения и получения древесины после завершения отработки);
- запрет на ведение работ в ночное время (как минимум, на ведение работ, сопровождающихся шумом и вибрацией) либо внедрение мероприятий, позволяющих достичь нормативных значений для ночного времени;
- реализация компенсационных мероприятий по восстановлению и улучшению условий проживания населения близлежащих населенных пунктов и жизнедеятельности собственников садовых участков;
- реализация компенсационных мероприятий по восстановлению биоразнообразия (местообитания растений и животных, путей миграции животных, ихтиофауны водоемов, биоразнообразия водных объектов и т.д.).

9) создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) с особым режимом использования земель, запрещающим добычу полезных ископаемых, с целью сохранения территорий Новокузнецкого района, имеющих особую значимость с точки зрения сохранения биоразнообразия и естественных экосистем, имеющих высокое рекреационное значение и т.д. (Раздел 4.5.6);

10) разработку и внедрение процедуры контроля обновлений государственного реестра участков недр и выданных лицензий на пользование участками недр, расположенных на территории Новокузнецкого района (официальный сайт Росгеолфонда) и перечня участков недр, расположенных на территории Новокузнецкого района, выставленных на аукцион/конкурс с целью пользования недрами (официальный сайт Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу) – с целью среднесрочного и долгосрочного прогнозирования потенциального негативного воздействия угледобычи на окружающую среду и определения превентивных мероприятий и возможных ограничений на самых ранних сроках реализации проектов отработки месторождений полезных ископаемых.

4.5.2. Рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды

Рекомендации по снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные объекты и повышению качества питьевой воды включают:

1) разработку и внедрение мер административной поддержки (Раздел 4.3, п. 9) компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района, по внедрению НДТ в области водопотребления и водоотведения:

- рациональное использование свежей воды;
- снижение объемов водопотребления;
- очистка и повторное использование сточных вод;

2) внедрение НДТ в области водоподготовки и очистки сточных вод на муниципальных предприятиях ЖКХ за счет собственных средств или за счет средств предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, включая указанное мероприятие в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве;

3) разработка программы организационно-финансовых мероприятий поэтапного обеспечения населения района централизованными системами водоснабжения и водоотведения;

4) организация контроля использования земельных участков в границах площадей залегания месторождений подземных вод, которые могут быть использованы для централизованного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

5) учет рисков затопления территорий в результате наводнений различного характера при рассмотрении заявок на получение разрешений на осуществление хозяйственной деятельности, в т.ч. разработка перечня запрещенных видов хозяйственной деятельности (например, деятельности, связанной с хранением и обращением с опасными веществами) на потенциально затапливаемых территориях;

6) разработка и внедрение мер поддержки (Раздел 4.3, п. 9) сельхозпроизводителей к переходу на органическое земледелие;

7) организация учета объемов водопотребления и водоотведения в системах коммунального водоснабжения и водоотведения.

4.5.3. Рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха

Рекомендации по снижению загрязнения атмосферного воздуха включают:

1) учет рекомендаций, направленных на снижение негативного воздействия угледобывающих предприятий (как основных источников загрязнения) на атмосферный воздух (Раздел 4.5.1);

2) разработку и внедрение мер поддержки компаний (Раздел 4.3, п. 9), осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района, к внедрению НДТ:

- в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов (современные высокоэффективные системы очистки, со степенью очистки до 99,9%);
- в области применения технологического оборудования, автотранспорта;

3) внедрение НДТ в области улавливания и очистки загрязненного воздуха и дымовых газов на муниципальных предприятиях ЖКХ за счет собственных средств или за счет средств предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района, включая указанное мероприятие в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве;

4) разработку и внедрение мер поддержки (Раздел 4.3, п. 9) компаний, осуществляющих деятельность на территории Новокузнецкого района по применению экологических видов топлива (для автотранспорта и техники – евро- и сжиженный газ; для сжигания в тепловых установках – природный газ, брикеты), сырья и материалов.

4.5.4. Рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации

Основными причинами нарушения земель на территории Новокузнецкого муниципального района является деятельность угледобывающих предприятий (участков открытых горных работ и образование отвалов вскрышных пород).

Рекомендации по снижению роста площадей нарушенных земель и повышению темпов рекультивации включают:

1) учет рекомендаций, направленных на снижение негативного воздействия угледобывающих предприятий (как основных источников нарушения и загрязнения) на земельные ресурсы (Раздел 4.5.1);

2) разработку мер поддержки инвестиционной активности с целью вовлечения нарушенных земель в хозяйственный оборот с учетом направлений перспективного развития района, например:

- информирование потенциальных инвесторов и бизнес-сообщества о возможных видах хозяйственной деятельности на нарушенных землях;
- предоставление потенциальным инвесторам информации об обеспеченности конкретных участков из состава нарушенных земель инженерной, дорожной инфраструктурой и другой, имеющейся в распоряжении администрации района, информацией о данных земельных участках и районе их расположения;
- проведение инвентаризации и создание Реестра нарушенных земель (включая некачественно рекультивированные земли). (в т.ч. рекомендовано содержание Реестра и приведены примеры);
- информирование потенциальных инвесторов и бизнес-сообщества о Реестре нарушенных земель, обеспечение открытого доступа к информации, содержащейся в Реестре, всем заинтересованным сторонам;

3) разработка районной программы восстановления земель, нарушенных прошлой хозяйственной деятельностью с возможным привлечением угледобывающих компаний к ее разработке и реализации, а также отслеживание федеральных и региональных целевых программ по восстановлению нарушенных земель и ликвидации прошлого экологического ущерба на предмет возможности получения финансирования на восстановление земель в рамках данных программ.

4.5.5. Рекомендации по снижению негативного воздействия на здоровье населения

Как отмечалось выше (Раздел 3.2), на здоровье населения влияет множество факторов (состояние окружающей среды, доходы, состояние системы здравоохранения, образ жизни и т.д.).

Соответственно, снижение негативного воздействия на здоровье населения возможно посредством:

- улучшения системы здравоохранения;
- улучшения качества окружающей среды посредством снижения негативного воздействия, а также сохранения и восстановления растительного и животного мира, природных экосистем (Разделы 4.3-4.6, 4.8);
- улучшения социально-экономических условий – не является в чистом виде объектом рассмотрения в СЭО, но в СЭО рассмотрены вопросы диверсификации и повышения устойчивости экономики района за счет расширения рынка экосистемных услуг (Раздел 4.8).

Объектом оценки в данной СЭО является документ стратегического планирования муниципального уровня, в связи с этим рекомендации разрабатывались с учетом полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района.

С 01.01.2017 г. в Кемеровской области, как во всех регионах страны, в соответствии с п. 4 ст. 29 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [16], действует двухуровневая государственная система здравоохранения: регионального уровня и федерального уровня. Муниципальная система здравоохранения упразднена.

Таким образом, в рамках СЭО «Комплексной программы...» разработка рекомендаций по улучшению системы здравоохранения на местном уровне не представляется возможной.

Тем не менее, специалистами, имеющими значительный опыт оценок состояния здоровья населения, привлеченными к выполнению данных оценок в настоящей СЭО, были разработаны рекомендации к комплексу мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала при реализации «Комплексной программы...» [85].

Данные рекомендации позволяют комплексно подойти к решению проблемных ситуаций охраны здоровья в Новокузнецком муниципальном районе и включают:

1) комплекс рекомендуемых профилактических мероприятий по предупреждению болезней, инвалидности, преждевременной смертности – мероприятия, потенциально реализуемые путем совершенствования существующей организации и управления и создания оптимальной системы жизнеобеспечения и системы охраны здоровья граждан на территории Новокузнецкого района;

2) комплекс рекомендуемых мероприятий по совершенствованию организации и управления системой охраны здоровья – мероприятия, реализация которых потребует ресурсного обеспечения (кадрового финансового, материального и др.), что требует обязательного включения в соответствующий раздел целевой программы;

3) комплекс рекомендуемых мероприятий, требующих выполнения дополнительных системных исследований и оптимизации, в частности, определение потребности в основных видах медицинской помощи; оптимизация существующей структуры и обоснование дополнительных межведомственных целевых программ с необходимостью включения соответствующего финансирования в целевой программе.

Вышеуказанные рекомендации выходят за рамки СЭО и могут быть приняты во внимание региональными и федеральными органами здравоохранения. Поскольку в настоящее время вносятся изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие полномочия региональных и федеральных органов здравоохранения, точно определить адресность данных рекомендаций не представляется возможным.

Администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется направить разработанные мероприятия на вышестоящий уровень власти.

4.5.6. Рекомендации по сохранению биоразнообразия

Рекомендации по снижению негативного воздействия и по сохранению биоразнообразия включают:

1) продолжение работ по созданию ООПТ, с привлечением специалистов в области биоразнообразия для:

- выявления территорий, на которых сохранение природных экосистем имеет высокую значимость для целей сохранения биоразнообразия, а также других территорий в соответствии со ст. 2 ФЗ № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [28];
- выявления экологически уязвимых участков, характеризующихся высокой вероятностью неблагоприятных изменений среды обитания биоты, связанных с антропогенной деятельностью (при этом рекомендуется учитывать результаты ранее выполненных работ, в т.ч. в рамках проекта ПРООН «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России»⁹);
- выявления территорий, имеющих высокое значение для района с точки зрения экосистемных услуг.

В рамках СЭО специалистами в сфере сохранения биоразнообразия были обозначены территории, которые могут рассматриваться для создания ООПТ. Картографический материал с указанием таких территорий представлен в отчетных материалах по результатам СЭО (Отчет о проведении деловых игр «Стратегическая экологическая оценка альтернатив развития муниципального района с учетом задач сохранения биоразнообразия (на примере Новокузнецкого муниципального района)» [91]).

2) проведение работ по выявлению вблизи действующих угледобывающих предприятий участков с естественными ландшафтами и привлечению недропользователей к охране биологического разнообразия на базе соглашений о социально-экономическом сотрудничестве (с целью сохранения источников семязачатков для восстановления растительных комплексов и мест обитания и/или коридоров миграции животных после завершения отработки угольных месторождений);

3) регулярное обновление данных информационной системы – ГИС-проекта «Комплексная геоэкологическая оценка территории Новокузнецкого района», – разработанной в рамках проекта ПРООН «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» (при наличии возможностей);

4) принятие стратегических и управленческих решений по исключению или минимизации воздействия на черневую тайгу в связи с высокой значимостью черневой тайги как средообразующей экосистемы и буфера против стихийных бедствий (наводнение, шторм, засуха и т.п.) (Раздел 3.3. Оценка ценности экосистемных услуг и биоразнообразия...); планирование развития деревообрабатывающей промышленности на территории района за счет развития лесопосадок на высвобождающихся после угледобычи участках, подходящих с точки зрения экосистемных условий;

5) рассмотрение и утверждение проекта Методики оценки ущерба биоразнообразию при нарушении природоохранного законодательства, предусматривающей, в том числе, систему оценки ущерба и возмещения вреда краснокнижным видам на территории Новокузнецкого муниципального района;

⁹ «Отчет о НИР «Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь» по теме: Разработка рекомендаций по сохранению (восстановлению) стабильности природных ландшафтов в зоне влияния угольных разрезов, включая рекомендации по регламентации хозяйственной деятельности (итоговый)»

6) рекомендации природопользователям при планировании намечаемой хозяйственной деятельности включать в технические задания на инженерно-экологические изыскания и ОВОС подробное описание экосистем, флоры и фауны не только в районе промышленной площадки намечаемой деятельности, но и в районе потенциального воздействия¹⁰;

7) включение в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве требования по сохранению биоразнообразия при разработке лицензионных участков и о проведении работ по изучению и описанию флоры и фауны в районе их хозяйственной деятельности;

8) проведение анализа хаотичного районирования новых культур частными хозяйствами и разработка концепции развития сельского хозяйства, с учетом региональных тенденций изменения климатических условий;

9) рассмотрение возможности развития направления искусственного рыбозаведения (в т.ч. в отработанных карьерах угольных разрезов, включая соответствующие требования в технические условия на рекультивацию земель);

10) разработку мероприятий, стимулирующих развитие плантационного и других форм производства и переработки лекарственных, пищевых и декоративных дикоросов;

11) разработку программ сотрудничества с вузами (по возможности с выделением муниципальных грантов или других видов помощи) по организации летних практик для студентов естественно-географических, биологических и экологических факультетов по изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района и природных экосистем;

12) разработку, совместно с вузами, рекомендаций для учителей сельских школ по привлечению школьников к изучению и описанию флоры и фауны Новокузнецкого муниципального района.

4.5.7. Рекомендации по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду

Проблемы в области обращения с отходами в районе в настоящее время не входят в перечень значимых экологических проблем. Значимость была снижена за счет реализуемых администрацией Новокузнецкого муниципального района мероприятий по организации системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО), ликвидации несанкционированных свалок бытового мусора, в рамках своих полномочий (п. 14 ст. 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» [22]).

Тем не менее, в СЭО приведен ряд рекомендаций, касающихся деятельности в области обращения с отходами.

Учитывая, что в соответствии со статье 3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [24] одним из приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами является комплексная переработка отходов в целях минимизации объемов их захоронения, администрации Новокузнецкого муниципального района рекомендуется в первую очередь организовать отдельный сбор и утилизацию ТКО, а также включить вопросы отдельного сбора ТКО в перечень проблем, которые могут быть решены в рамках межмуниципального сотрудничества.

¹⁰ Под районом потенциального воздействия подразумевается зона, в пределах которой производственная деятельность может оказать негативное воздействие на компоненты окружающей среды и социально-экономические условия проживания населения. Определяется для каждого конкретного проекта и зависит от масштаба и видов воздействия проекта на окружающую среду, выявленного в рамках ИЭИ, ОВОС и разработки проектной документации.

Актуальность данной рекомендации подтверждается новым Распоряжением Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р [38] об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Поскольку Распоряжение вступает в силу с 1 января 2018 г. (за исключением отдельных пунктов), администрации Новокузнецкого муниципального района уже в настоящее время необходимо начать работы по организации селективного сбора отдельных видов отходов.

Вместе с тем необходимо учитывать потребность в легитимных объектах размещения не утилизируемых видов отходов. В настоящее время возможности существующих полигонов ограничены (заканчивается срок их эксплуатации), кроме того, полигоны, расположенные на территории Новокузнецкого района, также принимают к размещению отходы соседних городских округов (в соответствии с законодательством на территории населенных пунктов захоронение отходов запрещено).

Учитывая вышесказанное, рекомендации по снижению негативного воздействия деятельности по обращению с отходами на окружающую среду включают:

1) внедрение на территории Новокузнецкого муниципального района системы раздельного сбора ТКО (обеспечение организации мест накопления отдельных видов отходов путем установки контейнеров с соответствующими маркировками);

2) организацию деятельности по популяризации раздельного сбора ТКО среди населения района;

3) формирование и регулярную актуализацию Реестра действующих предприятий-переработчиков отходов с целью информирования лиц и организаций, осуществляющих деятельность по обращению с ТКО (управляющих компании ЖКХ, товариществ собственников жилья, предприятий-перевозчиков отходов, населения);

4) разработку мероприятий (Раздел 4.3, п.9) по привлечению потенциальных инвесторов к организации предприятий по переработке отходов (например, информирование потенциальных инвесторов о наличии материально-сырьевых ресурсов, технологиях переработки отходов, наличии территорий для осуществления деятельности (территорий, нарушенных прошлой хозяйственной деятельностью));

5) формирование и регулярную актуализацию перечня НДТ в области переработки отходов, информирование потенциальных инвесторов, бизнес-сообщества с целью последующего внедрения НДТ при переработке отходов;

6) включение вопросов раздельного сбора ТКО в сферу межмуниципального сотрудничества (Раздел 4.4, п. 4).

4.6. Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок

При выполнении предварительной экологической оценки в 2016 году был выявлен ряд неопределенностей, которые могли повлиять на степень достоверности оценок в ПЭО. В результате дальнейших работ по выполнению стратегической экологической оценки часть неопределенностей была снята. Для снятия оставшихся неопределенностей разработаны рекомендации, вошедшие в состав «Рекомендаций по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента» [80].

Основные неопределенности касаются оценки состояния почв, а также растительного и животного мира, в связи с отсутствием проведения комплексных многолетних исследований на территории района. При этом необходимо отметить, что для снятия неопределенностей разовых исследований недостаточно, поскольку выводы могут быть необъективными.

Рекомендации по мерам снижения степени неопределенности в исходных данных для целей экологических оценок и принятия управленческих и стратегических решений приведены выше, в разделах 4.3 и 4.4, в частности:

- рекомендации по организации сбора исходных данных структурными подразделениями администрации Новокузнецкого района;
- рекомендации по организации взаимодействия администрации Новокузнецкого района с органами государственной власти для получения данных государственного экологического мониторинга, статистической отчетности и т.д. на постоянной основе;
- рекомендации по организации взаимодействия с промышленными предприятиями для сбора информации о результатах производственного экологического контроля и мониторинга окружающей среды в районе предприятий, планах и программах природоохранных мероприятий и информации об их выполнении, данные об основных источниках загрязнений;
- рекомендации по организации межмуниципального сотрудничества, в т.ч. обмена данными по загрязнениям и источникам негативного воздействия, расположенных на соседних территориях (трансграничное воздействие);
- рекомендации по организации взаимодействия с общественностью и другими заинтересованными сторонами.

В качестве дополнительных мер для снижения неопределенностей рекомендуется проведение дополнительных исследований почв, растительного и животного мира. Проведение дополнительных исследований (в т.ч. финансирование) возможно:

- в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с промышленными предприятиями;
- в рамках межмуниципального сотрудничества;
- в рамках целевых государственных программ, при этом администрации Новокузнецкого района необходимо обратиться в уполномоченный орган власти, с инициативой включения в программу проведения исследований на территории района;
- в рамках сотрудничества с учреждениями образования (вузы, школы).

4.7. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения

В целях совершенствования стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения в СЭО рекомендуется:

1) регламентация и повышение эффективности разработки и реализации стратегических документов, в т.ч.:

- разработка и внедрение процедуры подготовки и реализации стратегических документов, с определением ответственных;
- обеспечение участия в рабочих группах по реализации стратегических документов тех же специалистов, которые принимали участие в разработке данных документов;
- привлечение к разработке стратегических документов представителей научных и специализированных организаций, экспертных сообществ;
- проведение комплексного анализа достоверных данных о социально-экономической и экологической ситуации в районе до начала этапа прогнозирования и постановки целей и задач при разработке стратегических документов;

- учет компетентности и полномочий подразделений администрации района при разработке мероприятий;
 - включение в состав работ по разработке стратегических документов разработки механизма отслеживания (мониторинга) эффективности их реализации, в т.ч. разработку индикаторов (с включением индикаторов, учитывающих экологическое состояние территории района и состояние здоровья населения);
 - разработка и внедрение механизмов и процедуры вовлечения заинтересованных сторон и учета их мнений на этапе прогнозирования, целеполагания, а также мониторинга эффективности реализации стратегических документов;
 - разработка и внедрение процедуры по подготовке публичной отчетности (запланированные мероприятия, фактическое их исполнение, понятные для широкой общественности индикаторы эффективности, ответственные лица и контактная информация), отражающей в понятной и достоверной форме ход реализации стратегических документов, и предоставление их на доступ общественности;
 - обеспечение свободного доступа к публичной отчетности о ходе реализации стратегических документов (например, на сайте администрации района (<http://www.admnkr.ru> [64]));
 - внедрение механизма периодической оценки эффективности реализации стратегических документов, с обязательной публикацией результатов этой оценки; проведение, на этой основе, ее корректировки и/или развития и/или замещения;
 - обеспечение преемственности в системе стратегического планирования; документы, принимаемые в развитие существующей стратегии и/или ее замещающие должны приниматься на основе оценки результатов реализации стратегического документа, проведенной компетентными специалистами, гласно, открыто, с участием общественности.
- 2) внедрение механизма стратегической экологической оценки (для обеспечения более устойчивого развития территории и соответствия процесса стратегического планирования требованиям законодательства РФ), в т.ч.:
- включение в состав работ по стратегическому планированию одновременное выполнение стратегической экологической оценки;
 - включение специалистов по СЭО в состав рабочей группы разработчиков стратегического документа;
 - учет результатов СЭО при разработке стратегических инициатив;
 - разработка индикаторов для оценки эффективности реализации стратегического документа с учетом индикаторов/показателей состояния окружающей среды и здоровья населения;
- 3) внесение корректировок непосредственно в «Комплексную программу...» (либо учет рекомендаций в новых стратегических документах, разрабатываемых взамен программы) для обеспечения соответствия тактических целей программы с приоритетными стратегическими экологическими целями федерального и регионального уровня, а также стратегической экологической целью в составе «Комплексной программы...» «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды» (Раздел 3.4);
- 4) применение следующего алгоритма для обеспечения корректной постановки и достижения приоритетных целей и задач в области охраны окружающей среды:
- сбор достоверной информации о состоянии окружающей среды;
 - выявление значимых экологических проблем, в рамках процедуры их идентификации и ранжирования, с учетом мнения заинтересованных сторон;

- анализ документов федерального и регионального уровня в области охраны окружающей среды для определения внешних условий для постановки стратегических экологических целей;
- постановка стратегических и тактических экологических целей, согласующихся с экологическими целями документов федерального и регионального уровня, а также с Экологической политикой района (в случае, если она будет разработана) и направленных на снижение значимости выявленных экологических проблем. При этом цели должны быть дополнены измеримыми показателями, позволяющими оперативно оценить эффективность достижения цели;
- определение перечня задач для достижения поставленных стратегических и тактических экологических целей, с учетом выявления возможности и механизмов для реализации данных задач в рамках действующего законодательства, полномочий и организационной структуры муниципалитета и т.д. В случае отсутствия необходимых механизмов – дополнительно включать задачи и мероприятия по разработке и внедрению данных механизмов в состав стратегического документа;
- на основании стратегического документа (целей и задач) разрабатывать комплексы мероприятий для решения каждой из задач и достижения поставленных целей.

Подробное описание и обоснование указанных рекомендаций представлено отдельным документом «Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента» [82].

4.8. Рекомендации по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг

В результате выполнения оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района было выявлено, что биоразнообразие и экосистемные услуги играют значительную роль в экономическом развитии и обеспечении качества жизни населения. Экономическая ценность природного капитала Новокузнецкого муниципального района составила 226 720,2млн руб./год., в том числе:

- ценность производственных услуг – 1 052,10 млн руб./год ;
- ценность регулирующих услуг – 195 314,8 млн руб./год;
- ценность культурных услуг – 16 128,0 млн руб./год;
- абиотические (добыча угля) – 14 225,3 млн руб./год.

Разработанные по результатам оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг рекомендации [82] включают:

1) включение в «Комплексную программу...» либо иные стратегические документы, разрабатываемые взамен «Комплексной программы...»:

- блока мероприятий, нацеленных на сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг при осуществлении недропользования;
- аналитических разделов об эколого-экономической эффективности сложившихся направлений использования природных ресурсов (ресурсов недр и др.), их влияния на состояние экосистем и уровень экологических рисков для заинтересованных групп (население, власть, бизнес и т.д.), а также на обеспечение устойчивого развития сельских поселений и района в целом;

2) корректировку функций и задач отдела стратегического планирования администрации Новокузнецкого муниципального района, в части выполнения процедур формирования и анализа показателей состояния и динамики природного капитала района (в физическом и денежном измерении) на всех этапах подготовки стратегических и

прогнозных документов и анализа этих показателей при оценке и прогнозе социально-экономического развития района;

3) корректировку регламентов землепользования в части:

- уточнения и, при необходимости, корректировки материалов зонирования территории района, с целью выделения территорий, характеризующихся наибольшей экономической ценностью экосистем;
- учета и оценки всех видов экономических ущербов и доходов для населения и экономики района, связанных с отводом конкретных участков земель экосистем под промышленное (прежде всего, добычу угля и под отвалы) и другие виды землепользования;
- включения в договора аренды (или купли-продажи) земли под угледобычу и под отвалы требований об обязательности выполнения недропользователем компенсационных мероприятий (выращивание лесных насаждений, организация и финансирование содержания ООПТ и др.);
- учета и оценки ущербов от перевода участков территорий ООПТ и других участков, благоприятных для сохранения и воспроизводства экосистемных услуг, под другие виды землепользования.

4) разработку и внедрение процедуры оценки и мониторинга показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия, включающую перечень показателей, сбор исходных данных, пересчет показателей, периодичность выполнения оценки, а также их учет в системе принятия управленческих решений (приведен перечень рекомендуемых показателей и алгоритм их расчета [82]). В качестве перечня показателей экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг рекомендуются:

- годовая ценность природного капитала, млн руб./год;
- годовая ценность продукционных экосистемных услуг всего, млн руб./год, в том числе по экосистемным продуктам в виде: водных ресурсов, лесных ресурсов, охотничьих ресурсов, рыбных ресурсов, сельскохозяйственных земель, каменного угля;
- годовая ценность регулирующих экосистемных услуг, млн руб./год;
- годовая ценность культурных экосистемных услуг, млн. руб./год;
- удельная годовая ценность природного капитала, тыс. руб./га/год.

В материалах СЭО [82, приложение 4] приводится рекомендуемый алгоритм расчета предложенных показателей с указанием источников исходных данных для расчета;

5) наделение рекомендуемого к созданию Отдела охраны окружающей среды и природопользования в составе администрации района (Раздел 4.3) обязанностями по сбору и анализу информации о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов на территории района, необходимой для выполнения экономической оценки;

6) включение в «Комплексную программу...» либо иные стратегические документы, разрабатываемые взамен «Комплексной программы...» мер, направленных на повышение эффективности использования основных видов природных ресурсов:

▪ *водные ресурсы:*

- а) проработка возможностей корректировки тарифов за услуги коммунального водоснабжения, по сельским поселениям, в зависимости от готовности населения платить за качество подаваемой воды, что обеспечит более высокое качество воды, рациональное использование водных ресурсов,
- б) разработка мер повышения экономической эффективности коммунального водоснабжения населения района (например, разработка механизмов

- постепенного отказа от перекрестного финансирования и повышения прозрачности финансовых потоков в сфере водоснабжения);
- **ресурсы леса:** разработка и реализация мер по сохранению ненарушенных лесных ландшафтов как территорий, обеспечивающих воспроизводство и сохранение запасов недревесных ресурсов леса – источника занятости и выживания сельского населения, (по результатам выполненной экономической оценки [73] выявлена более высокая ценность заготавливаемых населением недревесных ресурсов леса (35,8 млн руб./год) по сравнению с общей ценностью древесины (25,9 млн руб./год), заготавливаемой лесозаготовительными предприятиями и населением));
 - **охотничьи и рыбные ресурсы:** включение следующих задач:
 - а) передача водоемов в долгосрочную аренду сельскому населению с целью повышения занятости (при правильном использовании запасов их продуктивность увеличится; средства от сдачи в аренду водоемов могут использоваться на организацию мониторинга рыбных запасов);
 - б) налаживание системы сбора информации администрацией Новокузнецкого муниципального района о состоянии и использовании запасов рыбных ресурсов в администрацию Новокузнецкого муниципального района;
 - в) стимулирование туризма, привлечение состоятельных отдыхающих для «быстрого» отдыха;
 - г) усиление борьбы с браконьерством;
 - **сельскохозяйственные земли:** налаживание системы оценки и учета социально-экономических последствий сокращения площадей сельскохозяйственных земель (в т.ч. в результате расширения территорий добычи каменного угля), в том числе потери доходов населения от использования земель для сельскохозяйственных нужд, выращивания овощей, фруктов и ягод;
 - **каменный уголь:** основное значение для бюджета района имеет не столько показатель ценности запасов угля (366 159 млн руб.), сколько величина поступлений в районный бюджет от аренды земель под угледобычу (189,915 млн руб. в 2015 году), которые частично компенсируют потери района от перевода ненарушенных земель (экосистем) из естественного в нарушенное состояние (под угледобычу).
 - а) выполнение социально-экономического анализа планов развития угледобычи, сельского хозяйства, лесного сектора, сектора домашних хозяйств и других потребителей экосистемных услуг в целях оптимизации объемов добычи каменного угля на землях района с точки зрения приоритетности интересов его устойчивого развития, в т.ч.
 - налаживание системы учета выгод и потерь заинтересованных сторон внутри района с целью отработки механизмов включения результатов в процессы принятия управленческих решений;
 - последующее расширение анализа путем включения в него внешних межтерриториальных и межотраслевых потоков;
 - б) оценка и прогноз истощения запасов каменного угля с учетом перспектив развития района и динамики спроса на уголь;
 - в) проработка вопросов включения в договора аренды (купли-продажи) на конкретные участки территории Новокузнецкого района под добычу каменного угля, обязательств арендаторов (собственников) по осуществлению компенсационных мероприятий. Размер затрат на компенсационные мероприятия определяется по результатам мониторинга экономической ценности экосистем, которые входят в состав арендуемых (покупаемых) участков, и деградируют в результате ведения на этих участка угледобычи;

- г) выставление условий недропользователям по осуществлению компенсационных мероприятий уже на стадии ОВОС (при проведении общественных обсуждений);
- д) разработка районной программы рекультивации нарушенных земель с привлечением угледобывающих компаний к ее разработке и реализации.

4.9. Рекомендации по решению вопросов, выходящих за рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района

В связи с тем, что органы местного самоуправления законодательно ограничены в полномочиях по управлению охраной окружающей среды, частично вопросы и проблемы в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения могут быть решены посредством передачи на вышестоящие уровни.

При этом администрация Новокузнецкого муниципального района вправе через представительный орган муниципального района (Совет народных депутатов Новокузнецкого муниципального района) выступать с мотивированным ходатайством о решении проблемы на вышестоящих уровнях (региональном, федеральном) власти или силами различных организаций, подведомственных региональным или федеральным органам власти. Ходатайство может быть выражено в виде проекта нормативно-правового акта, письма с обозначением проблемы и предлагаемыми вариантами её решения, обращения, просьбы и т.д.

Исполнителями СЭО был разработан ряд рекомендаций для администрации Новокузнецкого муниципального района по решению вопросов в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения, выходящих за рамки её полномочий [83], включающих:

- 1) разработку предложений по внесению изменений в Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» [22], с дополнением полномочий районных муниципалитетов полномочиями по сбору и анализу информации о состоянии окружающей среды, в связи с важностью данной информации для целей эффективного использования природного капитала территории района, привлечения инвестиций и развития «экологичных» видов хозяйственной деятельности (туризм, рекреация, сбор и переработка дикоросов и т.д.), диверсификации экономики и устойчивого развития;
- 2) разработку предложений о расширении наблюдательной сети государственного экологического мониторинга;
- 3) разработку предложений о дифференциации ставок земельного налога с целью расширения инструментов содействия инвестиционной активности в сфере снижения негативной нагрузки на окружающую среду района;
- 4) разработку предложений о внесении изменений в Земельный кодекс РФ [12], а также другие нормативные акты, регламентирующие выдачу технических условий на рекультивацию земель, согласование проектов рекультивации и полномочия муниципалитета в области установления требований к качеству и объемам рекультивационных работ в соответствии со стратегическими документами местного значения (то есть с учетом перспективных направлений развития территорий, а не только с учетом существующей категории нарушаемых земельных участков).
- 5) инициирование создания совета/комитета/рабочей группы, включающей представителей угледобывающих предприятий, администрации Новокузнецкого муниципального района, других организаций и предприятий, чья хозяйственная деятельность сопровождается снятием почвенного слоя, с целью обеспечения качественного восстановления нарушенных земель и рационального использования почвенных ресурсов. В функции данного совета/комитета/рабочей группы должны входить:

- ведение учета объемов и сроков хранения почв, снятых при ведении работ по открытой разработке угольных месторождений, при выполнении строительных работ и т.д.
- контроль использования почв;
- содействие предприятиям в обеспечении их почвенными ресурсами к моменту их ликвидации и/или выполнению работ по восстановлению нарушенных земель, для выполнения мероприятий по благоустройству и озеленению территорий;
- создание и ведение (актуализация) реестра учета хранения и использования почвенных ресурсов на территории района;
- обеспечение доступа к реестру всех заинтересованных сторон (промышленных предприятий).

4.10. Рекомендации по мониторингу и оценке реализации «Комплексной программы...»

Для выполнения мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...» исполнителями СЭО был разработан перечень индикаторов (взамен перечня индикаторов, заложенных в «Комплексной программе...»), так как они не были увязаны со спецификой экологических проблем района) в рамках «Рекомендаций по корректировке «Комплексной программы...» в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и здоровья населения» [84].

Индикаторы являются важным инструментом для обеспечения гибкого и эффективного процесса управления: отслеживание динамики их изменения во времени дает возможность оценивать эффективность реализации программы и своевременно разрабатывать корректирующие меры.

При выявлении отсутствия положительной динамики в значениях разработанных и представленных ниже индикаторов необходимо более детально изучить экологическую ситуацию на территории района по имеющимся данным о состоянии окружающей среды, выявить причины неэффективности реализации «Комплексной программы...» и определить корректирующие меры.

Индикаторы были разработаны на основании:

- значимых экологических проблем, выявленных на этапе предварительной экологической оценки состояния окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района (Раздел 3.2.3, рисунок 3.2.3-1);
- перечня индикаторов (показателей) для оценки состояния экологической безопасности, приведенного в п. 28 Указа Президента РФ № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [30].

Разработанные в данном разделе индикаторы могут:

- показывать динамику состояния (тенденции изменения) окружающей среды и здоровья населения;
- показывать эффективность либо неэффективность целей, задач и мероприятий, предусмотренных стратегическим документом;
- сигнализировать о необходимости разработки и принятия корректирующих мер (в случае неэффективности целей, задач и мероприятий, предусмотренных стратегическим документом).

Перечень индикаторов для контроля реализации «Комплексной программы...», разработанных по результатам СЭО, приведен в таблице 4.10-1.

Таблица 4.10-1

Перечень индикаторов для контроля реализации «Комплексной программы...»

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
1. Индикаторы комплексного негативного воздействия угольных разрезов на окружающую среду	1.1. Соотношение земель, нарушенных угледобычей, к общей площади муниципального района	%	Индикатор показывает динамику изменения масштабов распространения земель, нарушенных угледобычей, на территории Новокузнецкого муниципального района
	1.2. Количество жителей, проживающих в зоне воздействия действующих разрезов (на территории, расположенной не далее 1 км от границ разрезов)	чел.	Индикатор показывает динамику изменения степени воздействия угледобычи на условия проживания населения на территории Новокузнецкого муниципального района
	1.3. Количество (и/или площадь) садовых и дачных участков, расположенных в зоне воздействия действующих разрезов (на территории, расположенной не далее 1 км от границ разрезов)	га	Индикатор показывает динамику изменения степени воздействия угледобычи на условия деятельности и отдыха населения на садовых и дачных участках на территории Новокузнецкого муниципального района
2. Индикаторы загрязнения водных объектов, качества питьевой воды	2.1. Удельный комбинаторный индекс загрязнённости воды водных объектов (УКИЗВ)	безразмерная величина	УКИЗВ позволяет оценить загрязненность воды одновременно по широкому перечню ингредиентов и классифицировать воду по степени загрязненности
	2.2. Обеспеченность населения централизованными системами водоснабжения	%	Индикатор позволяет оценить долю населения на территории Новокузнецкого муниципального района, пользующегося питьевой водой контролируемого качества
	2.3. Доля проб воды систем водоснабжения, не отвечающей гигиеническим нормативам	%	Индикатор показывает степень соответствия воды из распределительной сети централизованного водоснабжения Новокузнецкого муниципального района, гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям
3. Индикатор загрязнения атмосферного воздуха	3.1. Доля проб атмосферного воздуха, превышающих ПДК (по критическим показателям)	%	Индикатор показывает степень соответствия качества атмосферного воздуха на территориях проживания сельского населения Новокузнецкого муниципального района установленным санитарным требованиям

Таблица 4.10-1 (продолжение)

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
4. Индикатор роста площадей нарушенных земель и темпов рекультивации	4.1. Соответствие темпов рекультивации темпам роста площадей нарушенных земель	%	Индикатор показывает своевременность восстановления нарушенных земель на территории Новокузнецкого муниципального района и возврата их в хозяйственный оборот
5. Индикаторы состояния здоровья населения	5.1. Качество жизни (индикатор на перспективу)	безразмерная величина	Комплексным индикатором состояния здоровья населения может являться такой индикатор, как «качество жизни», который учитывает: <ul style="list-style-type: none"> ▪ уровень общественного здоровья; ▪ сохранение природной среды; ▪ экономическое благосостояние
	5.2. Уровень общественного здоровья	случаев на 1000 чел.	В настоящее время, при отсутствии возможности определения комплексного индикатора, рекомендуется использовать следующие показатели, традиционно применяемые в международной практике для описания общественного здоровья, с учетом выводов по результатам анализа состояния здоровья населения (Раздел СЭО «Анализ состояния общественного здоровья при стратегической экологической оценке «Комплексной программы...»): <ul style="list-style-type: none"> ▪ демографические показатели: рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни; ▪ показатели заболеваемости (новообразования (в т.ч. злокачественные), болезни системы кровообращения (в т.ч. гипертония), болезни органов пищеварения (в т.ч. гастрит), болезни костно-мышечной системы, инфекционные заболевания (острые кишечные инфекции, вирусные гепатиты))
	5.3. Степень удовлетворенности местного населения средой проживания	балл	Индикатор показывает мнение местного населения о состоянии и качестве окружающей среды на территории Новокузнецкого муниципального района, о качестве коммунальных услуг, о комфортности условий проживания и т.д.

Таблица 4.10-1 (продолжение)

Группа индикаторов	Индикатор	Единица измерения	Назначение индикатора
6. Индикаторы состояния биоразнообразия	6.1. Плотность особей промысловых видов	кол-во особей на 1000 га	Индикатор показывает динамику плотности особей (численность соотнесенная к площади) широко распространенных промысловых животных: белка, рябчик. Эти виды встречаются практически на всей территории Новокузнецкого муниципального района, имеют достаточно широкую кормовую базу и сами являются элементами кормовой базы многих хищников, благодаря чему их плотность отражает текущее состояние многих трофических цепей рассматриваемой территории. На численности выбранных видов неблагоприятным образом сказывается вырубка леса и окультуривание лесных участков в местах обитания. Таким образом, плотность особей этих видов можно рассматривать как опосредованный показатель состояния биоразнообразия территории
	6.2. Количество особо охраняемых природных территорий и их доля в общей площади территории района	%	Индикатор показывает долю земель в общей площади территории Новокузнецкого муниципального района, отведенных для целей сохранения биоразнообразия
	6.3. Доля территорий, занятых лесами, в общей площади территории	%	Индикатор показывает сохранность лесов как одного из значимых факторов сохранения биоразнообразия на территории Новокузнецкого муниципального района
7. Индикаторы эффективности работы системы управления охраной окружающей среды	7.1. Доля отрицательных/положительных отзывов заинтересованных сторон об эффективности системы муниципального экологического менеджмента	%	Индикатор показывает оценку заинтересованными сторонами работы системы управления вопросами охраны окружающей среды в Новокузнецком муниципальном районе
	7.2. Количество предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере экологического предпринимательства	ед.	Индикатор показывает эффективность работы по популяризации и стимулированию хозяйственной деятельности, направленной на предотвращение и снижение негативного воздействия на состояние окружающей среды

8. Индикатор эффективности использования природного капитала района	8.1. Соотношение величин дохода муниципального бюджета, поступающего от угледобычи, сельского хозяйства, туризма, использования и переработки недревесных ресурсов леса, пчеловодства и т.д.	%	Индикатор показывает структуру дохода муниципального бюджета, поступающего от использования экосистемных услуг и абиотических ресурсов (добычи угля)
---	--	---	--

Все предложенные индикаторы измеримы, просты в определении и не требуют значительных временных и финансовых затрат.

Результаты мониторинга и оценки реализации «Комплексной программы...» должны быть доведены до лиц, принимающих решения о разработке и внедрении корректирующих мер, а также до заинтересованных сторон, в качестве которых могут выступать представители бизнес-сообщества, общественные организации и население, проживающее на территории Новокузнецкого муниципального района.

4.11. Итоговые рекомендации по внесению корректировок в «Комплексную программу...»

На основании рекомендаций по результатам СЭО были разработаны предложения (рекомендации) непосредственно по внесению корректировок в «Комплексную программу...» [84]:

- рекомендации по корректировкам тактических целей и задач;
- рекомендации по корректировкам набора индикаторов (показателей) для оценки влияния «Комплексной программы...» на состояние окружающей среды и здоровья населения, эффективности предусмотренных в ней целей, задач и мероприятий в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения (с учетом разработанных в СЭО рекомендаций).

Схематично процесс разработки рекомендаций по внесению корректировок в «Комплексную программу...» приведен на рисунке 4.11-1.

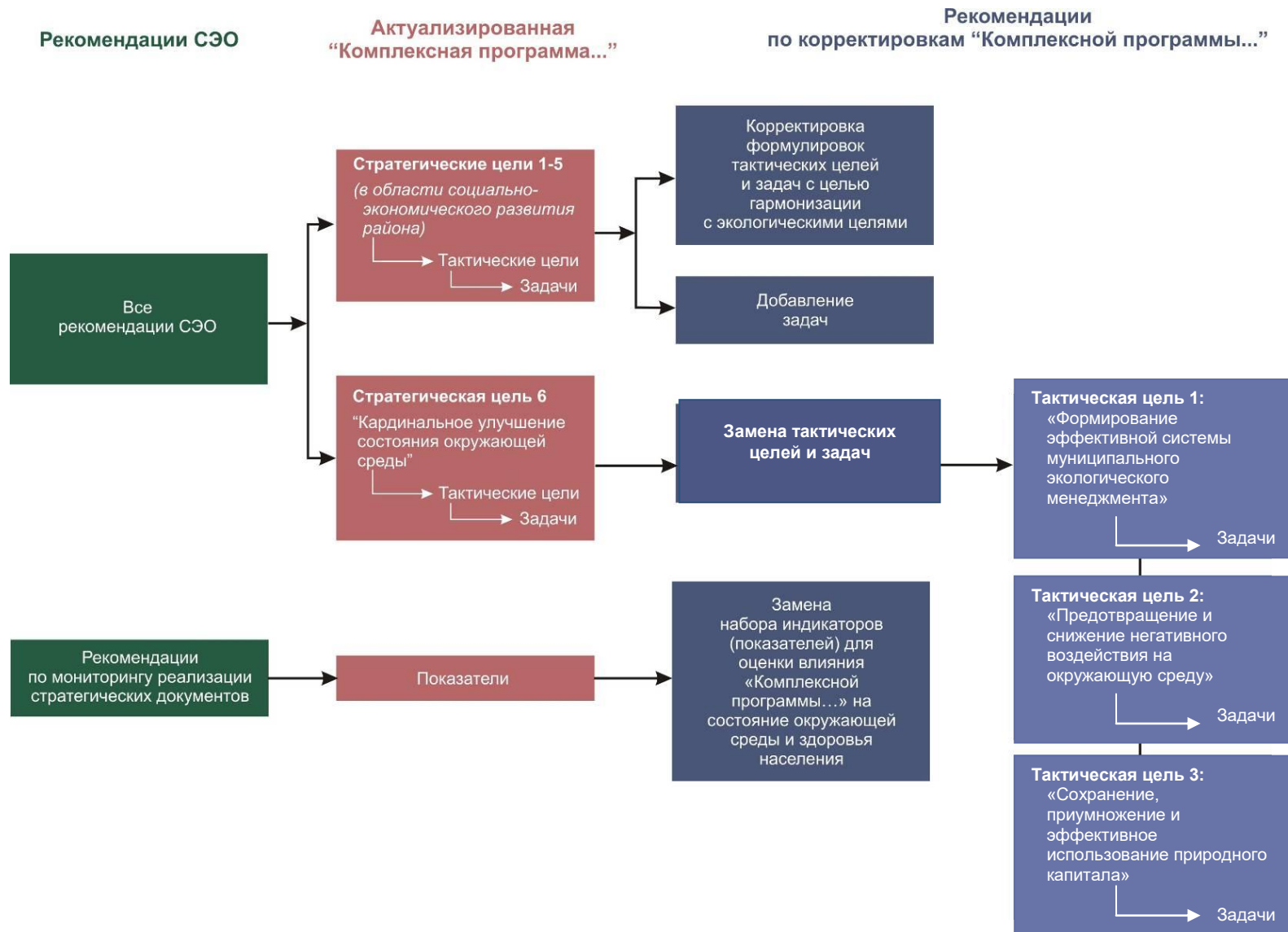


Рисунок 4.11-1. Алгоритм разработки рекомендаций по внесению корректировок «Комплексной программы...», на основании рекомендаций СЭО

4.11.1. Рекомендации по корректировкам целей и задач

Рекомендации по корректировке целей и задач «Комплексной программы...» включают:

- рекомендации по корректировке целей и задач «Комплексной программы...» с целью гармонизации со стратегическими экологическими целями, по результатам выполненного целевого анализа (Раздел 3.4);
- новый блок целей и задач в области охраны окружающей среды, здоровья населения и сохранения биоразнообразия взамен блока целей и задач «Комплексной программы...» по достижению стратегической экологической цели № 6 «Кардинальное улучшение состояния окружающей среды»;
- цели и задачи по сохранению природного капитала района, которые могут быть интегрированы в стратегическую цель «Комплексной программы...» № 2 «Развитие экономического потенциала Новокузнецкого муниципального района» в части повышения эффективности использования муниципального имущества и муниципальных земель, диверсификации экономики и обеспечения устойчивости финансов.

Рекомендации по корректировке «Комплексной программы...» (за исключением экологического блока) выражаются в виде корректировок формулировок тактических целей, либо корректировок формулировок и/или добавления задач. Целью данных изменений является гармонизация с экологическими целями.

Изменения в экологическом блоке заключаются в полной его замене на новый блок, состоящий из трех новых тактических целей и задач для их достижения.

Рекомендации по корректировке экологического блока «Комплексной программы...» приведены в таблице 4.11-1.

Таблица 4.11.1

Рекомендации по корректировке «Комплексной программы...» (экологического блока)

Тактические экологические цели	Задачи
Формирование эффективной системы муниципального экологического менеджмента	1. Формирование Экологической политики района. 2. Создание отдела охраны окружающей среды (ООС) и природопользования в составе администрации района. 3. Оценка экологического состояния территории с целью выявления значимых экологических проблем. 4. Обеспечение учета значимых экологических проблем при принятии управленческих решений в сфере охраны окружающей среды. 5. Обеспечение вовлечения в процесс управления ООС всех заинтересованных сторон. 6. Создание системы межмуниципального сотрудничества для решения вопросов в сфере ООС (в т.ч. трансграничного воздействия) и здоровья населения. 7. Развитие экологического образования и воспитания. 8. Выступление с мотивированным ходатайством о расширении наблюдательной сети государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района.

Таблица 4.11.1 (продолжение)

Тактические экологические цели	Задачи
Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение сохранения биоразнообразия, особо охраняемых территорий и «зеленых» зон. 2. Стимулирование инвестиционной активности по снижению негативной нагрузки на окружающую среду района, в т.ч. внедрение НДТ, и применения экологичных видов топлива, сырья и материалов. 3. Обеспечение соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду муниципальными объектами. 4. Организация и обеспечение активного участия всех заинтересованных сторон в общественных обсуждениях проектов намечаемой хозяйственной деятельности (особенно по угледобыче) на самых ранних стадиях инвестиционного проекта. 5. Обеспечение включения экологических обязательств в соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями и организациями на территории района. 6. Обеспечение решения вопросов в сфере ООС (в т.ч. трансграничного воздействия) и здоровья населения в рамках межмуниципального сотрудничества. 7. Обеспечение восстановления земель, нарушенных в результате добычи полезных ископаемых. 8. Обеспечение вовлечения нарушенных земель в хозяйственный оборот с учетом направлений перспективного развития района. 9. Обеспечение рационального использования водных ресурсов. 10. Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных водных объектов в результате распространения загрязнений других компонентов окружающей среды на водные объекты. 11. Обеспечение населения качественной питьевой водой. 12. Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду в результате ЧС природного и техногенного характера. 13. Предотвращение негативного воздействия отходов на окружающую среду, в том числе внедрение раздельного сбора и утилизации ТКО. 14. Создание ООПТ с особым режимом использования земель, запрещающим добычу полезных ископаемых.
Сохранение, приумножение и эффективное использование природного капитала	<ol style="list-style-type: none"> 1. Регулярная оценка состояния природного капитала. 2. Налаживание пространственного учета, прогнозирования и включения в процессы регулирования землепользования всех экономических затрат и выгод района, связанных с изменениями площадей основных типов его экосистем. 3. Учет показателей экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия в системе принятия управленческих решений. 4. Повышение эффективности использования основных видов природных ресурсов (экосистемных услуг). 5. Сохранение биологического разнообразия и естественных экологических систем.

4.11.2. Рекомендации по мониторингу и оценке реализации «Комплексной программы...»

По результатам СЭО предлагается заменить перечень индикаторов в области оценки состояния окружающей среды, заложенный в «Комплексной программе...», на новый, разработанный в рамках СЭО (Раздел 4.10, таблица 4.10-1).

5. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Вовлечение заинтересованных сторон является важным элементом формирования экологической культуры местного населения, способствует пониманию целей, задач и принципов принятия решений, связанных с развитием территории, позволяет выработать чувство сопричастности, что способствует сохранению окружающей среды, биоразнообразия и рациональному использованию экосистемных услуг.

Участие заинтересованных сторон в процессе СЭО позволяет решать следующие задачи:

- сбор неформализованных данных;
- согласование интересов различных групп;
- решение различных задач СЭО;
- подготовка заинтересованных сторон к сотрудничеству в процессе реализации стратегий, планов, программ.

Учет знаний заинтересованных сторон о территории позволяет расставлять приоритеты и принимать решения, основанные на потребностях местного населения.

Обязательными условиями участия заинтересованных сторон являются открытость, полнота и доступность информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о проблемах и возможных экологических рисках, связанных с принятием стратегических решений.

5.1. Определения

Протокол по СЭО содержит следующие понятия:

- **общественность** – означает одно или несколько физических или юридических лиц и определяемые в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы (Протокол по СЭО, ст. 2);
- **заинтересованная общественность** – общественность, на которую оказывает влияние или может оказывать влияние процесс принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая заинтересована в этом процессе (Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, ст. 2, п.5 (ЕЭК ООН, 1998)).

Так как в рамках выполнения СЭО предусматривается взаимодействие не только с общественностью, но и с местными властями, природоохранными организациями и органами здравоохранения, исполнителями СЭО было использовано понятие **«заинтересованные стороны»** – это лица или группы, заинтересованные и/или непосредственно затрагиваемые, имеющие возможность непосредственно влиять на внесение изменений и реализацию «Комплексной программы...», которые имеют следующий охват:

- органы власти (органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления);
- общественность («заинтересованная общественность», включая неправительственные организации).

5.2. Определение круга заинтересованных сторон и сферы их интересов

В результате анализа территории Новокузнецкого района, анкетирования и проведенных семинаров, был определен следующий круг «заинтересованных сторон»:

- жители и инициативные группы населенных пунктов Новокузнецкого района (представители «неорганизованного» населения);
- общественные и другие неправительственные организации, в т.ч. некоммерческие организации, товарищества собственников жилья, садоводческие и религиозные организации;
- члены общественных и консультативных советов при органах местного самоуправления;
- представители коренных малочисленных народов (шорцы) как уязвимые группы населения;
- научные организации, институты, экспертные сообщества;
- представители крупного, малого и среднего бизнеса (в т.ч. угледобывающие предприятия, частные предприниматели, коммунальные предприятия, сельскохозяйственные, лесохозяйственные, фермерские хозяйства, др.);
- органы местного самоуправления (включая соседние муниципальные образования);
- органы региональной и государственной власти (в т.ч. природоохранные органы, органы здравоохранения, другие контролирующие и надзорные органы власти).

Анализ показал, что выявленные заинтересованные стороны состоят из различных групп, для которых могут быть характерны неодинаковые взгляды, ценности, интересы. Различные этнические, профессиональные, социальные, религиозные группы могут по-разному видеть и оценивать одну и ту же ситуацию. Разные группы населения могут быть затронуты воздействием реализацией стратегического документа в неодинаковой степени и неодинаковым образом. Приоритетные группы заинтересованных сторон и сферы их интересов приведены на рисунке 5.2-1.

<p>Органы местного самоуправления (Новокузнецкий муниципальный район)</p>	<p>Недопущение негативного воздействия на окружающую среду, соблюдение природоохранного законодательства. Социально-экономическое развитие Новокузнецкого муниципального района. Сохранение культурного и традиционного уклада жизни местных и коренных народов. Формирование «зеленого» имиджа территории. Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны ООПТ местного значения. Обеспечение участия общественности в обсуждениях при выполнении СЭО. Использование результатов СЭО при разработке новых документов стратегического планирования Новокузнецкого муниципального района с учетом экологических аспектов, природно-ресурсного потенциала территории, результатов оценки экономической ценности экосистемных услуг и биоразнообразия.</p>
<p>Жители и инициативные группы населенных пунктов</p>	<p>Реализация права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями. Социально-экономическое развитие Новокузнецкого муниципального района. Предотвращение загрязнения окружающей среды на территории Новокузнецкого района. Снижение уровня заболеваемости. Сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг.</p>
<p>Соседние муниципальные образования</p>	<p>Межмуниципальное сотрудничество с целью объединения материальных, технических, финансовых и иных ресурсов МО для совместного решения вопросов местного значения, в том числе вопросов сохранения биоразнообразия и окружающей природной среды, выработки общих стандартов в деятельности местного самоуправления и местных служб. Обеспечение межмуниципального обмена опытом и информацией.</p>
<p>Региональные органы власти, контролируемые и надзорные органы КО</p>	<p>Управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Координация природоохранной деятельности организаций. Надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ. Обеспечение соответствия приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития КО приоритетам и целям социально-экономического развития РФ, тенденциям развития экономики и интересам населения КО. Обеспечение устойчивого и динамичного развития предприятий угольной промышленности и энергетики КО. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в промышленность и энергетику КО с целью их технического перевооружения и модернизации, внедрения современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий.</p>
<p>Организации, являющиеся ООПТ</p>	<p>Организация и обеспечение функционирования ООПТ регионального значения, их охрана. Осуществление мер на территории КО по сохранению и восстановлению биологического и ландшафтного разнообразия, уникальных и типичных природных комплексов и объектов, уникальных природных образований, объектов животного и растительного мира, в том числе включенных в Красную книгу Кемеровской области, а также организация их использования в эколого-просветительских целях. Формирование единой системы особо охраняемых природных территорий КО.</p>
<p>Научные организации, институты, экспертные сообщества</p>	<p>Изучение закономерностей и механизмов влияния окружающей и производственной среды (социально-гигиенические, экологические, производственные факторы) и условий жизнедеятельности на состояние здоровья и качество жизни населения. Привлечение общественности к обсуждению актуальных вопросов охраны окружающей среды, экологического просвещения, рационального природопользования, реализации задач Правительства РФ по обеспечению общественного участия в решении вопросов экологической безопасности.</p>
<p>Некоммерческие общественные организации в сфере экологии</p>	<p>Сохранение биоразнообразия, охрана природы Кузбасса. Формирование «зеленого» имиджа территории, привлечение внимания населения и органов власти к проблемам сохранения выявленных памятников природы и других ООПТ. Экообразование и развитие экотуризма. Участие в мероприятиях в защиту дикой природы и окружающей среды в целом. Участие в научно-исследовательских проектах и образовательных программах природоохранной направленности. Привлечение общественного внимания к проблемам сохранения дикой природы. Поддержка и развитие традиционного природопользования.</p>

Рисунок 5.2-1. Приоритетные группы заинтересованных сторон и сферы их интересов

5.3. Вовлечение заинтересованных сторон в процесс выполнения СЭО

Специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» был разработан План взаимодействия с заинтересованными сторонами (далее План), в рамках его реализации были проведены мероприятия по развитию и укреплению потенциала заинтересованных сторон, повышению информированности и вовлечению заинтересованных сторон в процесс обсуждения документов, разработанных в ходе выполнения СЭО:

- переговоры, опросы, встречи, совещания с представителями администрации Новокузнецкого муниципального района и другими заинтересованными сторонами с целью определения масштабов СЭО, создания рабочей группы и согласования плана работ;
- семинар-тренинг «Проведение стратегической экологической оценки с учетом имеющегося международного и российского опыта» [90] для представителей органов местного самоуправления Новокузнецкого района, глав сельских поселений, органов государственной власти, природоохранных контролирующих служб, общественных организаций, научных организаций и вузов Кемеровской области. Трехдневный семинар-тренинг был направлен на повышение информированности различных заинтересованных сторон о процедуре и практических аспектах СЭО, были определены ключевые аспекты организации взаимодействия с заинтересованными сторонами. Выполнение в ходе тренинга предложенных специалистами кейсов и практических заданий способствовало закреплению понимания практического применения инструментов СЭО в системе стратегического планирования;
- семинар «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг в процедурах стратегической экологической оценки» [90], с целью обеспечения понимания представителями администрации Новокузнецкого района, сельских поселений и других заинтересованных сторон экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, эффективных методов снижения антропогенного воздействия и др.;
- семинар «Стратегическая экологическая оценка в муниципальном планировании» [90] – заинтересованным сторонам были представлены промежуточные результаты работы по СЭО «Комплексной программы...». Семинар был спланирован как вводная часть к последующей деловой игре по использованию инструментов СЭО при обсуждении альтернатив развития Новокузнецкого муниципального района с учетом задач сохранения биоразнообразия;
- деловая игра [91], целью которой было рассмотрение возможных альтернатив развития территории Новокузнецкого района с учетом экосистемных особенностей и целей сохранения биоразнообразия. Деловая игра проводилась с использованием данных, отражающих эколого-экономическую ситуацию на территории Новокузнецкого муниципального района, и позволила выявить значительный потенциал района с точки зрения использования экосистемных продуктов и услуг. Участники деловой игры на практике ознакомились с возможными перспективными направлениями развития Новокузнецкого района и наглядно смогли увидеть возможности межмуниципального взаимодействия.

Все мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами содержали образовательный компонент и способствовали повышению уровня информированности и вовлечённости заинтересованных сторон в процесс принятия решений, связанных с экологическими проблемами территории Новокузнецкого муниципального района.

Фотоотчет о проведенных мероприятиях представлен на рисунке 5.3-1.



Рисунок 5.3-1. Семинары, совещания, встречи с представителями заинтересованных сторон

5.4. Участие заинтересованных сторон в определении масштаба СЭО

С целью доведения достоверной и полной информации о целях и задачах СЭО, повышения уровня информированности заинтересованных сторон, вовлечения их в процесс принятия решений и организации возможности высказать свое мнение, исполнителями СЭО в соответствии с Планом были организованы и проведены следующие мероприятия:

- совещания с представителями рабочей группы по СЭО, представителями органов здравоохранения, научно-исследовательских институтов и общественных организаций для сбора мнений о значимых экологических проблемах, значимых ресурсах биоразнообразия и экосистемных услугах Новокузнецкого муниципального района;
- встреча с главами сельских поселений Новокузнецкого района, их заместителями, с активными группами жителей для обсуждения значимых экологических проблем, ресурсов биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого района, межмуниципального взаимодействия. На встрече присутствовало 15 человек, была сделана презентация, раскрывающая основные вопросы, рассматриваемые в СЭО и основные виды экосистемных услуг;
- круглые столы с заинтересованными сторонами в администрациях сельских поселений Новокузнецкого муниципального района по обсуждению документов, представленных на открытый доступ (ТЗ на выполнение СЭО, предварительный анализ «Комплексной программы...» [71], ПЭО существующего состояния территории Новокузнецкого муниципального района [69], предварительная оценка состояния здоровья населения Новокузнецкого муниципального района, предварительная оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг на территории Новокузнецкого муниципального района).

Было проведено шесть круглых столов, в которых приняло участие 23 человека. Круглые столы проходили в формате тематических дискуссий по выявленным в ПЭО значимым экологическим проблемам и неопределенностям;

- заседания рабочей группы по вопросам укрепления нормативно-правовой базы в области сохранения биоразнообразия проекта ПРООН/ГЭФ и Минприроды России. По результатам заседания членов рабочей группы дальнейшие работы по оценке экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг на территории Новокузнецкого муниципального района были скорректированы, расширены и дополнены. Также полученные замечания были учтены при корректировке ТЗ на СЭО;
- встреча с представителями органов местного самоуправления Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений. На встрече присутствовало 45 человек, депутаты, глава Новокузнецкого муниципального района, представители структурных подразделений администрации района и главы сельских поселений. Была сделана презентация о ходе реализации пилотного проекта по выполнению стратегической экологической оценки «Комплексной программы...». Депутатами были внесены предложения по корректировке ПЭО.

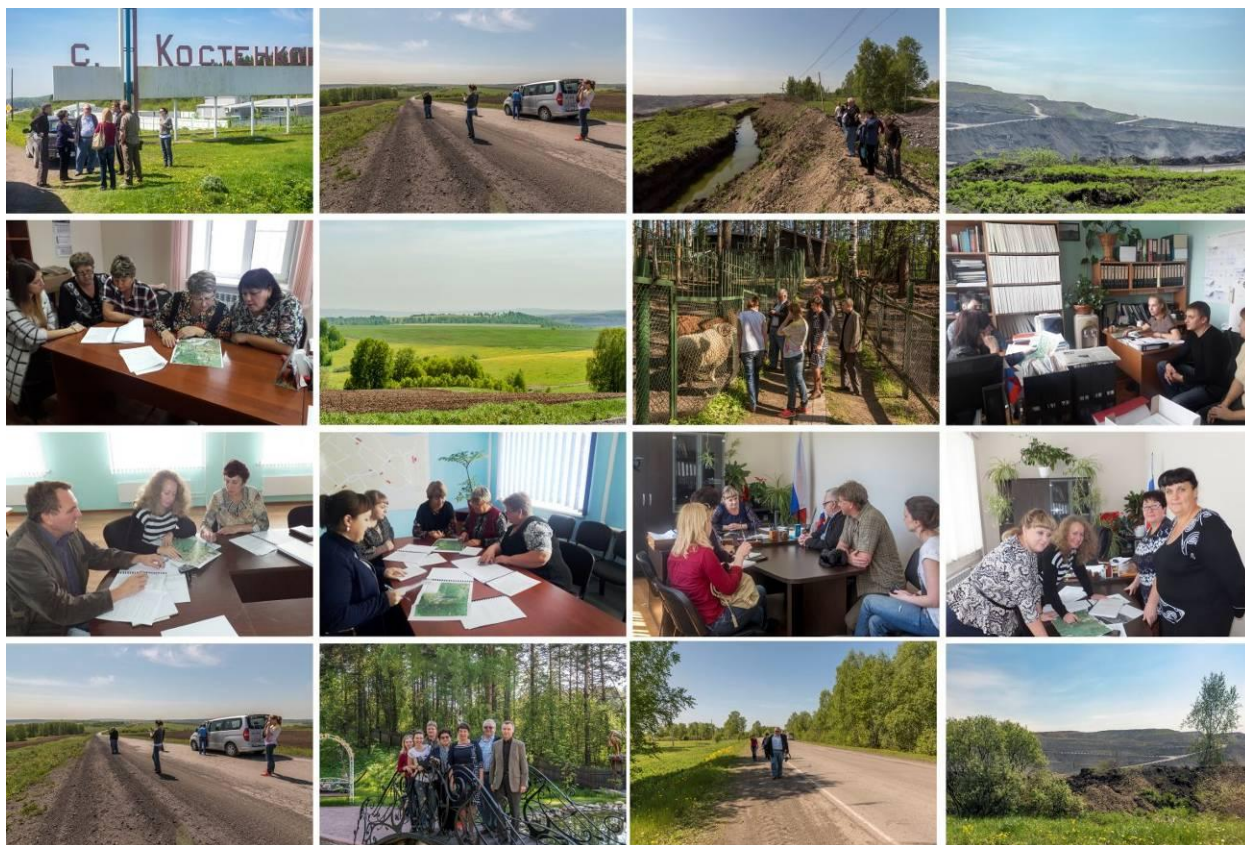


Рисунок 5.4-1. Встречи в сельских поселениях Новокузнецкого муниципального района.

5.5. Информирование о ходе работ по СЭО

С целью вовлечения заинтересованных сторон в процесс обсуждения материалов, разработанных в ходе выполнения СЭО, и получения от них комментариев, были размещены объявления в районной газете «Сельские вести», на сайтах администрации Новокузнецкого муниципального района и сельских поселений Новокузнецкого муниципального района. Разрабатываемые в ходе выполнения СЭО документы представлялись заинтересованным сторонам в печатном и электронном виде.

Региональным органам власти, контролирующим и надзорным органам Кемеровской области, в Совет народных депутатов Новокузнецкого муниципального района, а также другим заинтересованным сторонам, таким как научная общественность, некоммерческие общественные организации в сфере экологии и др., были направлены информационные письма [73, 92]. В новокузнецкой районной газете «Сельские вести» была опубликована статья «Новокузнецкий муниципальный район – пилотная территория для апробации процедур стратегической экологической оценки СЭО».

В ходе реализации проекта специалистами ООО «ИнЭКА-консалтинг» были разработаны информационные буклеты (рисунки 5.5-1 и 5.5-2). На мероприятиях различного уровня были сделаны презентации:

- презентация «Стратегическая экологическая оценка программ развития Новокузнецкого муниципального района» в рамках научно-практического семинара «Биологическое разнообразие и угледобыча в Кузбассе: новый вектор развития» организованный в г. Новокузнецке Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области и Проектом ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России»;
- презентации «Общая информация о ходе выполнения работ по СЭО в Новокузнецком районе: удаchi, трудности, неопределенности», «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг в Новокузнецком районе: предварительные результаты, ограничения, использование в СЭО», «Сфера охвата для выполнения СЭО и проект ТЗ на СЭО» на заседании Рабочей группы по укреплению нормативно-правовой базы в области сохранения биоразнообразия проекта ПРООН/ГЭФ и Минприроды России в г. Москва 24 октября 2016 г.
- презентация о ходе проекта на Кузбасском экологическом форуме «Реализация принципов «зеленой» экономики в угольной промышленности» в рамках проведения специализированной выставки «Уголь России и майнинг».

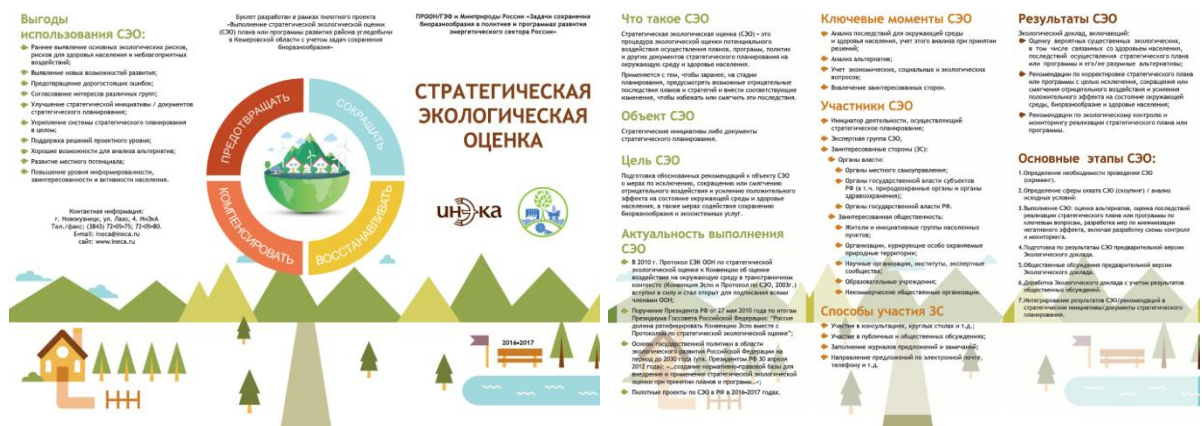


Рисунок 5.5-1. Буклет «Стратегическая экологическая оценка – буклет о целях, задачах, этапах, заинтересованных сторонах и выгодах СЭО»

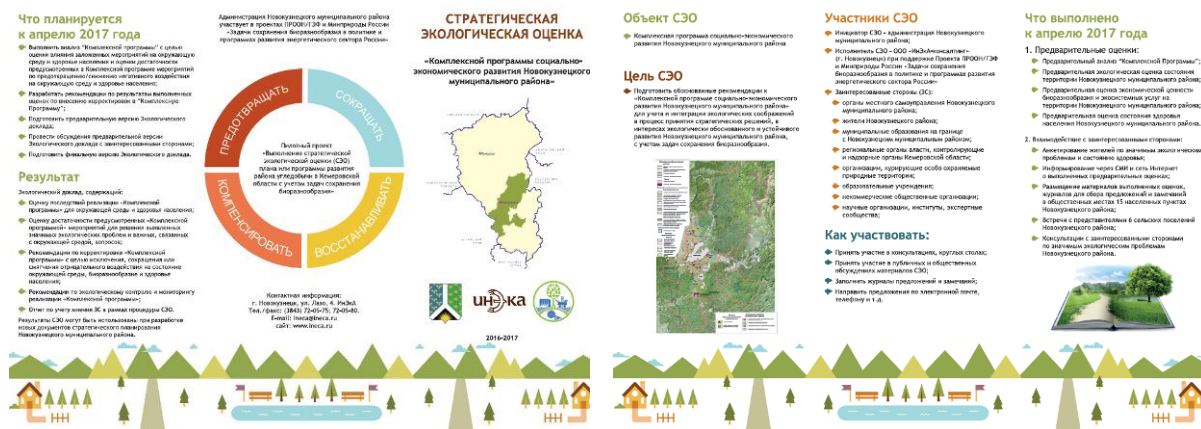


Рисунок 5.5-2. Буклет «Информация о ходе выполнения СЭО «Комплексной программы...»

5.6. Результаты взаимодействия с заинтересованными сторонами при выполнении СЭО

Многочисленные мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами, опросы населения и специалистов, как на самых ранних этапах предварительных оценок, так и на протяжении всех работ по выполнению СЭО, позволили исполнителям существенно дополнить официальные исходные данные неформализованными, но очень важными сведениями. Наиболее важно это было при выполнении оценок состояния общественного здоровья и оценок экосистемных услуг. Также в ходе взаимодействия с заинтересованными сторонами была выявлена важность вопросов межмуниципального и секторального взаимодействия, загрязнения воздуха, нарушенных земель, размещения предприятий по угледобыче в непосредственной близости от поселков, плохого качества воды и отсутствия транспортного сообщения между поселками.

При выполнении работ в рамках СЭО исполнители консультировались со специалистами разных сфер деятельности. Соисполнители ряда оценок и специалисты, которые принимали наиболее активное участие в консультациях, отражены в разделе «Сведения об исполнителях».

На основании информации, полученной от заинтересованных сторон, были выявлены значимые экологические проблемы Новокузнецкого муниципального района, получены предложения по направлениям развития района, которые отличаются от заложенных в «Комплексной программе...» более широким спектром видов хозяйственной деятельности. Была получена и проанализирована информация о состоянии здоровья населения, использовании природных ресурсов и экосистемных услуг, охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия на территории Новокузнецкого муниципального района.

В результате официальной переписки с заинтересованными сторонами при выполнении предварительных оценок и обсуждении ТЗ на СЭО поступило 5 официальных писем с ответами о рассмотрении материалов предварительных оценок и 12 комментариев (региональные органы власти, контролирующие и надзорные органы Кемеровской области – 3; органы власти других муниципальных образований – 1; организации, курирующие ООПТ, – 1; жители населенных пунктов Новокузнецкого района – 12).

Участие заинтересованных сторон позволило подтвердить экспертные оценки в возможности и заинтересованности местного сообщества в развитии потенциала района с точки зрения использования экосистемных продуктов и услуг.

Вся полученная информация была использована при выполнении оценок и при разработке рекомендаций к «Комплексной программе...».

6. ОГРАНИЧЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

Выполнение стратегической экологической оценки (СЭО) «Комплексной программы...» является пилотным проектом. В связи с этим оценка проводилась с учетом ряда ограничивающих условий и обстоятельств, что также нашло отражение в Экологическом докладе.

1. Исполнителями СЭО была проанализирована вся необходимая информация, которую можно было собрать в рамках оценки для достижения её целей. Специфика выполнения стратегической экологической оценки предусматривает выполнение оценки в условиях любого количества данных (в том числе при недостатке данных).

СЭО выполнялась в условиях ряда неопределенностей и ограничивающих условий. К основным ограничениям относятся:

- отсутствие утвержденных процедур по выполнению стратегической экологической оценки в РФ;
- выполнение ретроспективной СЭО («Комплексная программа...» действует с 2007 года).
- недостаточность регулярных мониторинговых данных о состоянии окружающей среды и биоразнообразия;
- неопределенности в перспективах и основных трендах развития экономики, в т.ч. развития угледобывающей промышленности в районе.

Исполнителями СЭО была проведена работа по снижению влияния неопределенностей на результаты оценки: были проведены работы по уточнению данных (дополнительные запросы, консультации, поиск и анализ информации из неофициальных/непрофильных источников и т.д.). В результате часть неопределенностей была снята.

При отсутствии некоторой информации и невозможности снять неопределенности в рамках СЭО (например, отсутствие многолетних наблюдений за состоянием почв, растительного и животного мира) оценки выполнялись экспертно, на основании имеющейся информации (косвенная информация, прогнозы экономического развития экономики, анкетирование населения и т.д.) и/или посредством аналоговых методов. По результатам оценок были сделаны выводы, и на их основе разработаны рекомендации, в том числе рекомендации по устранению неопределенностей при выполнении экологических оценок специалистами администрации Новокузнецкого района в дальнейшем, в т.ч.:

- рекомендации по организации системы сбора данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения;
- рекомендации, предлагающие различные механизмы решения значимых экологических проблем, которые муниципалитет сможет применять, в случае изменения ситуации, либо при уточнении/получении новой информации.

В целом, имеющиеся неопределенности существенно не повлияли на выводы по результатам СЭО.

2. Исполнители СЭО при выполнении оценок использовали информацию из различных источников, но основным источником информации являлись официальные, в т.ч. общедоступные, данные. Исполнители СЭО не несут ответственности за точность и достоверность информации, полученной от представителей администрации Новокузнецкого района, государственных органов, а также данных из официальных источниках информации.

3. СЭО выполнялась для муниципального уровня власти. Анализ полномочий органов местного самоуправления выполнен с точки зрения решения выявленных экологических проблем, в том объеме, который был возможен и целесообразен.

Анализ полномочий муниципалитета показал, что органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством имеют ограниченный круг полномочий по осуществлению управления качеством окружающей среды на своих территориях.

Рекомендации по результатам СЭО разрабатывались исполнителями с учетом законодательно установленных полномочий органов местного самоуправления, а также на основании анализа опыта других муниципалитетов в решении экологических проблем. Разработанные в СЭО рекомендации обсуждались с администрацией Новокузнецкого муниципального района.

4. Анализ полномочий органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) на территории Новокузнецкого района, выполнен с точки зрения решения выявленных экологических проблем, в том объеме, который был возможен и целесообразен.

В СЭО рассмотрены вопросы предоставления государственными органами информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения администрации Новокузнецкого района (в том числе для выполнения стратегической экологической оценки), а также проанализированы системы государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого муниципального района.

Анализ административных регламентов органов государственной власти показал, что они содержат информацию о функциях и полномочиях того или иного органа, однако процедуры межведомственного обмена информацией и документами не содержат четких положений о предоставлении администрациям муниципальных районов сведений о состоянии окружающей среды.

Данная проблема в СЭО обозначена, однако разработка рекомендаций непосредственно для органов государственной власти по регламентации их деятельности в части устранения недостатка информации о состоянии окружающей среды не является вопросом данной СЭО, так как объектом оценки является стратегический документ муниципального уровня, а не административные регламенты государственных органов.

Существующие системы государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района не обеспечивают регулярное отслеживание состояния окружающей среды, актуализацию значимых экологических проблем района (отсутствуют многолетние наблюдения за состоянием почв, растительного и животного мира, отсутствует наблюдательная сеть Росгидромета для оценки состояния атмосферного воздуха). Расширение государственной наблюдательной сети не входит в полномочия муниципалитета, так как регулируется в рамках государственного заказа, таким образом, не является объектом рассмотрения в СЭО документа местного уровня.

Тем не менее, в составе рекомендаций по результатам СЭО разработаны рекомендации для администрации Новокузнецкого муниципального района по организации обмена информацией о состоянии окружающей среды с органами государственной власти, а также по разработке мотивированного ходатайства о расширении сети государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района.

5. Стратегическая экологическая оценка не предполагает детализацию оценок, соответствующую проектному уровню.

6. СЭО выполнялась в отношении уже утвержденного в 2007 году стратегического документа, таким образом, являлась ретроспективной оценкой. Часть задач, заложенных

в «Комплексной программе...», реализована на момент выполнения СЭО, частично изменилась социально-экономическая ситуация. Выполненная СЭО учитывает данные изменения, на основании сведений, предоставленных администрацией Новокузнецкого муниципального района.

7. В СЭО в качестве альтернатив рассматривались сценарии социально-экономического развития, предусмотренные «Комплексной программой...», а также был рассмотрен альтернативный вариант, сформулированный по результатам выполненных в СЭО оценок и деловой игры. Сценарии социально-экономического развития, предусмотренные «Комплексной программой...» не предусматривали каких-либо эколого-экономических показателей для сравнения. Оценка возможных последствий реализации альтернатив для окружающей среды и здоровья населения выполнялась экспертно, на основании имеющихся данных.

8. В связи с изменениями законодательства РФ в области стратегического планирования [14], рекомендации, разработанные по результатам СЭО, могут быть учтены не путем внесения изменений в рассматриваемый документ – «Комплексную программу...», а при разработке новых стратегических документов – «Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» и «Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района». При этом исполнители СЭО не несут ответственности за фактический учет результатов СЭО при разработке нового стратегического документа, поскольку окончательное решение об учете либо не учете результатов СЭО принимается администрацией Новокузнецкого муниципального района.

9. В условиях отсутствия официальных утвержденных методических документов по выполнению СЭО и составлению Экологического доклада, исполнители работ по СЭО ориентировались на международные нормативные документы (Директива ЕС, Протокол по СЭО), а также использовали подходы и методы, изложенные в имеющихся примерах выполнения СЭО и основанные на собственном опыте в области экологических, эколого-экономических оценок и оценок в области здоровья населения.

10. В СЭО проанализирована система стратегического планирования муниципального района в части разработки и реализации «Комплексной программы...», с точки зрения решения значимых экологических проблем, и исходя из результатов данного анализа, разработаны рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования. Непосредственно система стратегического планирования муниципалитета не является предметом оценки СЭО и в целом не рассматривалась. В частности, из-за недостатка исходных данных не рассматривались системным образом вопросы оценки эффективности и корректировки «Комплексной программы...» по мере ее реализации, а также вопросы преемственности документов стратегического планирования в средне- и долгосрочной перспективе. В этой части рекомендации сделаны на основе наблюдений в рамках СЭО.

11. Исполнители СЭО не принимают на себя ответственность за изменение экономических, технологических, юридических и иных факторов, которые могут возникнуть после окончания оценки и повлиять на степень соответствия результатов СЭО фактической ситуации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном Экологическом докладе представлены результаты стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.».

Целью данной СЭО являлась подготовка обоснованных рекомендаций к «Комплексной программе социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 г.» для учета и интеграции экологических аспектов в процесс принятия стратегических решений, в интересах экологически обоснованного и устойчивого развития Новокузнецкого муниципального района, с учетом задач сохранения биоразнообразия.

Основные результаты выполненной стратегической экологической оценки:

- корректировка экологических тактических целей и задач по их достижению в составе «Комплексной программы...», индикаторов их достижения;
- экономическая оценка ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, определение перспективных направлений развития и видов деятельности для целей повышения качества жизни местного сообщества;
- рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования, муниципального экологического менеджмента, снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий реализации стратегических инициатив в будущем.

В результате выполнения СЭО было установлено:

- реализация «Комплексной программы...» может вызвать как негативные, так и положительные последствия для окружающей среды и здоровья населения Новокузнецкого муниципального района;
- задачи и мероприятия, предусмотренные в «Комплексной программе...», на сегодняшний день недостаточны для решения существующих значимых экологических проблем, выявленных на территории Новокузнецкого района, и для предотвращения и снижения потенциальных негативных последствий реализации «Комплексной программы...».

В связи с этим исполнителями СЭО были разработаны рекомендации по корректировке целей и задач «Комплексной программы...». Разработанные рекомендации должны обеспечить достижение экологических целей и предотвратить/снизить потенциальное негативное воздействие на окружающую среду, связанное с реализацией «Комплексной программы...».

Кроме того, выполненная стратегическая экологическая оценка имеет дополнительные положительные эффекты:

- для местного уровня (для администрации Новокузнецкого муниципального района и территории) в виде:
 - формирования информационной базы о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений; выявления перечня значимых экологических проблем;
 - сбора, анализа и обобщения сведений о существующей системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории района и формирования перечня источников информации, необходимой для регулярного обновления данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории Новокузнецкого муниципального района;

- идентификации экосистем района и предоставляемых ими экосистемных услуг, оценки их роли и значимости в социально-экономическом развитии района на основании принципов устойчивости;
- выявления дополнительных перспективных направлений развития Новокузнецкого муниципального района с учетом природного потенциала и мнения заинтересованных сторон;
- выполнения оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг Новокузнецкого муниципального района, что позволяет принимать обоснованные решения о направлениях социально-экономического развития района;
- развития и укрепления потенциала заинтересованных сторон, повышения уровня информированности и степени вовлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решений, предоставления возможности заинтересованным сторонам высказать свое мнение о важных экологических вопросах и направлениях дальнейшего развития территории района;
- возможности усовершенствования системы стратегического планирования в Новокузнецком муниципальном районе за счет применения полученного опыта выполнения стратегической экологической оценки;
- рекомендаций, способных улучшить состояние окружающей среды и здоровья населения;
- федерального уровня в виде:
 - содействия развитию института СЭО в РФ: апробация инструментов СЭО, в том числе оценки экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг;
 - выявления возможностей для ликвидации пробелов и оптимизации процедур межведомственного обмена данными о состоянии окружающей среды, системы экологического и социально-гигиенического мониторинга.

На момент подготовки данного Экологического доклада, Администрация Новокузнецкого муниципального района приступила к разработке новых документов стратегического планирования развития района. Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», до конца 2017 г. должны быть разработаны следующие стратегические документы:

- Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года;
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2035 года.

Выводы и рекомендации, разработанные по результатам выполненной стратегической экологической оценки, могут быть учтены при разработке новых стратегических документов. Для этих целей исполнителями СЭО были подготовлены специальные материалы:

- Инструменты оценки стратегических инициатив Новокузнецкого муниципального района для обеспечения устойчивого развития. Часть 1. Пояснительная записка. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.
- Инструменты оценки стратегических инициатив Новокузнецкого муниципального района для обеспечения устойчивого развития. Часть 2. Атлас. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Международные законодательные и нормативные правовые акты

1. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 г. об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду. [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32001L0042>

2. Протокол Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по стратегической экологической оценке к Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 2003). [Электронный ресурс]. URL: http://www.unece.org/env/eia/about/sea_text.html

3. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 1991 г. (Эспо). Конвенция подписана от имени СССР 06.06.1991 г. Не ратифицирована.

4. Конвенция о биологическом разнообразии / Convention on biological diversity, 1992. Ратифицирована Федеральным законом РФ от 17.02.1995 № 16-ФЗ.

5. Международная глобальная инициатива «Экономика экосистем и биоразнообразия» / The URS-EIA-REP-204635 17-3 Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.teebweb.org/resources/ecosystem-services>

6. Международная финансовая корпорация. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости [Электронный ресурс]. URL: http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/cd44c6004b8bbc068dbccfbdd578891b/PS_Russian_2012_Full-Documents.pdf?MOD=AJPERES

7. Подходы к оценке экосистемных услуг и биоразнообразия Продовольственной и сельскохозяйственной программой организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/background/ru>

Законодательные и нормативные правовые акты РФ

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21.07.2014 г.).

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп. от 07.03.2017 г.).

10. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.).

11. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп. от 01.07.2017 г.).

12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.).

13. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 09.07.2017 г.).

14. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).

15. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).

16. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.) (редакция, действующая с 01.01.2017 г.).
17. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изм. и доп. от 01.07.2017 г.).
18. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.).
19. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. и доп. от 13.07.2015 г.).
20. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).
21. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изм. и доп. от 28.12.2013 г.).
22. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.).
23. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп. от 29.12.2015 г.).
24. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
25. Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. от 1.07.2017 г.).
26. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп. от 19.12.2016 г.).
27. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп. от 29.12.2015 г.).
28. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.).
29. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. и доп. от 03.07.2016 г.).
30. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».
31. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683).
32. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (утв. Указом Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440).
33. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 года).
34. Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг. (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 326).
35. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

36. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р).

37. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (с изм. от 10.08.2016 г.).

38. Распоряжение Правительства РФ от 25 июля 2017 г. № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».

39. Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2014 г. № 1099-р).

40. Положение о проведении социально-гигиенического мониторинга (утв. постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2006 г. № 60).

41. Пятый национальный доклад «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации» (подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 2014 г.).

42. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

43. Приказ Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

44. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 июля 2015 г. № 422ан «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи».

45. Закон Кемеровской области от 11 июля 2008 г. № 74-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 9.07.2008 г. № 2942) (с изм. и доп. от 02.11.2012 г.).

46. Закон Кемеровской области от 17 февраля 2004 г. № 7-ОЗ «О здравоохранении» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 28 января 2004 г. № 264) (с изм. и доп. от 24.07.2017 г.).

47. Концепция экологической политики Кемеровской области (утв. Постановлением Администрации Кемеровской области в 2002 году).

48. Стратегия развития угольной промышленности Кемеровской области на период до 2025 года (утв. коллегией Администрации Кемеровской области в сентябре 2011 г.).

49. Приказ Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области от 29 декабря 2016 г. № 1451 «О назначении ответственных лиц за организацию обеспечения оказания медицинской помощи на соответствующей территории муниципального образования с 01.01.2017 г.».

50. Устав муниципального образования «Новокузнецкий муниципальный район» (Принят Решением Новокузнецкого районного Совета народных депутатов от 30 июня 2009 г. № 149-МНПА) (в ред. от 17.04.2012 г.). Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп. от 01.05.2017 г.).

51. Распоряжение администрации Новокузнецкого муниципального района от 5 мая 2016 г. № 986 «О создании Рабочей группы («проектного офиса») по внедрению процедур

стратегической экологической оценки на территории Новокузнецкого муниципального района».

52. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

Фондовые материалы

53. Мониторинг, оценка и прогноз состояния окружающей природной среды на основе современных информационных технологий / Отв. редактор А.Н. Куприянов. – Кемерово: ИД «Азия», 2013. – 112с.

54. Отчет о НИР «Проведение комплексной геоэкологической оценки состояния окружающей природной среды и биологического разнообразия в районе угольных работ разрезов ОАО ХК «СДС-Уголь» по теме: Разработка рекомендаций по сохранению (восстановлению) стабильности природных ландшафтов в зоне влияния угольных разрезов, включая рекомендации по регламентации хозяйственной деятельности (итоговый)» / ООО «Кузнецкий центр технической и экологической экспертизы угольной промышленности». г. Кемерово, 2016.

55. Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (для угольных компаний в Кемеровской области). Подготовлено ООО «ИнЭКА-консалтинг» в рамках проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России». – Новокузнецк: ИнЭКА, 2017.

Опубликованные источники

56. Бобылев С.Н. Экосистемные услуги и экономика / С.Н. Бобылев,

57. Захаров В.М. Приоритеты национальной экологической политики России. / под. ред. В.М. Захарова. – М.: ООО «Типография ЛЕВКО», Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2009. – 72 с.

58. Мальцева Н.В. Публичные слушания в сфере градостроительства: законодательство РФ и практика компании «ИнЭКА» / Н.В. Мальцева, А.С. Тельгерекова, К.И. Степаненко. Под ред. Е.В. Перфильевой. – Новокузнецк: ИнЭКА, 2012. – 54 с.

59. Перфильева Е.В. Методическое пособие «Общественное участие: теория и практика взаимодействия заинтересованных сторон в развитии местного сообщества» / Е.В. Перфильева, Н.В. Мальцева, К.И. Степаненко, О.С. Чиликова, К.В. Шипилова. Изд. 2-е [Электронный ресурс]. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2012. URL: http://ineca.ru/download.php?projects/common/&mp_2012.pdf.

60. Псарёв В.И. Методика формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований / В.И. Псарёв, Т.В. Псарёва, Н.В. Сушенцева, И.А. Гончаров. Под общ. ред. В.И. Псарёва, Н.В. Сушенцевой. – Новосибирск, 2010. – 511 с.

61. Хотулева М.В., Пивцакина Е.В., Виниченко В.Н., Черп О.М., Юрковичуте А., Волостнов Д.В., Дмитриев А.В. Пособие для практиков «Стратегическая экологическая оценка для развития регионального и муниципального планирования» / М.В. Хотулева и др. М., 2006. – 64 с.

62. Якель Ю.Я. Руководство по применению Орхусской конвенции в России / Ю.Я. Якель, Е.В. Перфильева, А.С. Тельгерекова, Н.В. Мальцева, К.И. Степаненко [Электронный ресурс]. – М.: Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2013. – 168 с. URL: www.wwf.ru/data/legislation/orhuss_web_1.pdf.

63. Проблемы и перспективы социально-экономического развития муниципальных образований Южного Кузбасса: коллективная монография/ науч.ред. Р.В.Бабун. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2008. – 358 с.

64. Администрация Новокузнецкого муниципального района [сайт]. URL: <http://www.admnkr.ru>.

65. Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу [сайт]. URL: <http://www.sibnedra.com/kon/Pages/perechten.aspx>.

66. Российский федеральный геологический фонд «РОСГЕОЛФОНД» [сайт]. URL: <http://www.rfgf.ru/license/index.php>

67. Сайт «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России». - Режим доступа: <http://bd-energy.ru/> [Дата обращения 20.09.2016 г.].

Отчетные материалы по СЭО в Новокузнецком муниципальном районе

68. Анализ нормативно-правовых документов, методических материалов и лучших практик выполнения стратегической экологической оценки. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

69. Предварительная экологическая оценка состояния территории Новокузнецкого муниципального района для целей выполнения стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

70. Анализ состояния общественного здоровья для целей стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

71. Предварительный анализ «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

72. Определение сферы охвата и разработка Технического задания на выполнение стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

73. Отчет о проведении общественных обсуждений (1 тур) проекта Технического задания на выполнение стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016.

74. Отчет по экспертной оценке экосистемных услуг территории Новокузнецкого муниципального района. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

75. Отчет о научно-исследовательской работе по теме «Оценка экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг угледобывающего района в Кемеровской области». – Ярославль, НТЦ РИК, 2017.

76. Анализ трендов состояния окружающей среды (с учетом задач сохранения биоразнообразия) в Новокузнецком муниципальном районе. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

77. Краткая экспертная оценка потенциальных экологических последствий альтернатив (сценариев) социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района в соответствии с «Комплексной программой...». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

78. Отчет о выполнении целевого анализа «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

79. Оценка последствий реализации «Комплексной программы...» для окружающей среды (с учетом задач сохранения биоразнообразия) и здоровья населения и оценка достаточности мероприятий, предусмотренных «Комплексной программой...» для решения выявленных значимых экологических проблем и важных, связанных с окружающей средой, вопросов. Определение необходимости в дополнительных мероприятиях с учетом задач сохранения биоразнообразия. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

80. Рекомендации по повышению эффективности системы муниципального экологического менеджмента. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

81. Рекомендации по снижению значимости существующих экологических проблем и предотвращению потенциальных негативных последствий в будущем на территории Новокузнецкого муниципального района. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

82. Рекомендации по совершенствованию системы муниципального стратегического планирования в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

83. Рекомендации по решению вопросов в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения, выходящих за рамки полномочий администрации Новокузнецкого муниципального района. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

84. Рекомендации по корректировке «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и охраны здоровья населения. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

85. Рекомендации к комплексу мероприятий по сохранению уровня общественного здоровья и снижению предотвратимых потерь жизненного и трудового потенциала при реализации «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

86. Отчет о результатах работы с государственными органами, службами и учреждениями по вопросам предоставления данных о состоянии окружающей среды и о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга на территории Новокузнецкого муниципального района. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

87. Сведения о системе государственного экологического и социально-гигиенического мониторинга, осуществляемого на территории Новокузнецкого муниципального района. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

88. Инструменты оценки стратегических инициатив Новокузнецкого муниципального района для обеспечения устойчивого развития. Часть 1. Пояснительная записка. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

89. Инструменты оценки стратегических инициатив Новокузнецкого муниципального района для обеспечения устойчивого развития. Часть 2. Атлас. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.

90. Отчет о проведении семинаров по стратегической экологической оценке в муниципальном планировании. – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016-2017.

91. Отчет о проведении деловых игр «Стратегическая экологическая оценка альтернатив развития муниципального района с учетом задач сохранения биоразнообразия (на примере Новокузнецкого муниципального района)». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2016-2017.

92. Отчет о проведении общественных обсуждений (2 тур) предварительной версии Экологического доклада о выполнении стратегической экологической оценки «Комплексной программы социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района до 2025 года». – Новокузнецк, ИнЭКА, 2017.